



GUVERNUL ROMÂNIEI

STRATEGIA FISCAL-BUGETARĂ PENTRU PERIOADA

2026 - 2028

MARTIE

2026

Cuvânt înainte

1. Obiectivele politicii fiscale și bugetare pe orizontul 2026-2028

2. Obiectivul bugetar pe termen mediu

2.1 PIB potențial și output - gap

2.2 Evoluția deficitului structural în perioada 2023-2028

3. Cadrul macroeconomic

3.1 Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

3.2 Execuția bugetară pe perioada 1.01 - 31.12.2025

3.3 Prognoze macroeconomice pe termen mediu (2026-2028)

4. Cadrul fiscal-bugetar pe orizontul 2026-2028

4.1 Realizările estimate în anul 2025 față de măsurile asumate prin Strategia fiscal-bugetară din perioada 2025-2027

4.2 Scurtă caracterizare a politicii fiscale pe perioada 2026-2028, principalele obiective pe termen mediu

4.3 Politica de cheltuieli

4.4 Politica de administrare fiscală

4.5 Buget general consolidat

4.5.1 Evoluții recente și tendințe ale veniturilor bugetare

4.5.2 Evoluții recente și tendințe ale cheltuielilor bugetare

4.5.3 Diferențe față de strategia anterioară

4.6 Politici publice

4.7 Investițiile publice semnificative prioritizate

4.8 Politica în domeniul Fondurilor Europene

4.9 Datoria publică și finanțarea deficitului bugetar

4.10 Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2026-2028

4.11 Potențiale riscuri fiscal-bugetare asociate Strategiei fiscal-bugetare 2026-2028

5. Cadrul de cheltuieli pe termen mediu 2026-2028

6. Declarație de răspundere

Strategia fiscal bugetară pentru anul 2026 și orizontul 2027-2028 reprezintă documentul strategic de bază al politicii fiscal bugetare care surprinde în mod obiectiv și realist tabloul sintetic previzibil al evoluției economiei românești în perspectiva orizontului 2026-2028 și are ca fundament evoluțiile indicatorilor macroeconomici și bugetari, măsurile de politică fiscal bugetară și monetară, în contextul evoluțiilor cadrului macroeconomic extern.

Trăsături ale Strategiei fiscal bugetare pentru anul 2026:

- *Cel mai important aspect al construcției bugetare pentru anul 2026 l-a constituit reducerea deficitului bugetar excesiv, prin adoptarea unor pachete de măsuri fiscal bugetare, încă de la finalul anului 2024, concretizate prin mai multe acte normative adoptate, care conferă sustenabilitatea și consistența indicatorilor bugetari.*
- *Evidențierea politicilor publice care constituie un răspuns strategic al Guvernului la problemele economice actuale, orientate cu prioritate în sensul reducerii deficitului bugetar și a respectării angajamentelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență revizuit în noiembrie 2025, dar și a celor asumate prin Planul bugetar structural pe termen mediu al României pentru următorii 7 ani (2025-2031), adoptat de Comisia Europeană în octombrie 2024.*
- *Implementarea ajustărilor fiscale imediate, menite să conducă la reducerea progresivă a deficitului bugetar, în perioada imediat următoare.*
- *Susținerea mediului de afaceri ca o coordonată importantă a construcției bugetare pentru anul 2026, prin finanțarea unor programe importante din cadrul Programului "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții" care include scheme de ajutor de stat aplicabile atât întreprinderilor mari cât și IMM-urilor și care au ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor.*
- *România acordă o atenție deosebită performanței și modernității bugetului, prin faptul că o nouă filosofie bugetară, respectiv **abordarea bugetară pe programe** se va implementa pentru a pune în evidență într-o manieră mult mai transparentă finanțările bugetare pe sectoare de activitate. Construcția bugetului pe programe va demara cu lansarea aplicației eBuget_NG, în anul 2026 și va permite preluarea digitală a datelor privind bugetul, respectiv realizarea unor corelații cu Planurile Strategice Instituționale ale ministerelor pentru a se putea gestiona eficient resursele bugetare alocate în condițiile constrângerilor din economie cu politicile formulate de ordonatorii principali de credite.*
- *Participarea României la programul pentru Acțiunea pentru Securitatea Europei (SAFE) care este definit ca un stimulent sau instrument financiar al UE care „sprijină statele membre care doresc să investească în producția industriei de apărare prin achiziții publice comune axate pe capabilitățile prioritare”. Astfel, România va beneficia de o alocare de 16,68 miliarde EUR, distribuite pe mai multe domenii: infrastructura de transport cu alocare de 4,2 miliarde EUR și respectiv 12,4 miliarde EUR pentru înzestrarea armatei și a infrastructurii asociate.*
- *Continuarea implementării bugetării verzi prin realizarea etichetării verzi pentru toți ordonatorii principali de credite, care va contribui la alocări*

bugetare verzi cu impact asupra mediului.

- *Reconsiderarea unor priorități din categoria finanțărilor pentru economia verde și digitală, a infrastructurii, a politicilor de mediu, sănătate, apărare; țintele și indicatorii bugetari pe orizontul de referință, fiind prezentate într-o perspectivă multianuală.*

Pornind de la aceste considerente, în paginile următoare se vor prezenta indicatorii macroeconomici, bugetari, obiective și priorități curente și pe termen mediu, riscuri, oportunități, aspecte de un interes major pentru evoluția și perspectivele economiei românești.

1. OBIECTIVELE POLITICII FISCALE ȘI BUGETARE PE ORIZONTUL 2026-2028

CONTEXT GENERAL

În ultimii ani, România s-a confruntat cu mai multe crize a căror amplitudine a fost influențată de situația geopolitică și geoeconomică care s-a manifestat la nivel internațional.

- Vulnerabilitățile existente sunt influențate de gradul ridicat al îndatorării publice, fapt care limitează spațiul fiscal pentru a putea suporta eventuale noi șocuri în actualul context geopolitic. Unele state sunt mai expuse unor posibile astfel de șocuri noi pe plan geopolitic, care pot genera presiuni fiscale adiționale, precum și la eventuale deteriorări ale percepției de risc a investitorilor, cu implicații asupra costurilor de finanțare.
- Temerea că se poate instala o stare permanentă de incertitudine este resimțită la nivel de economii, piețe și mai ales, de populație, context care poate deveni complicat atunci când apar efectele negative ale schimbărilor climatice și, mai nou, ale dezvoltării inteligenței artificiale sau ale unor evenimente politice neașteptate.
- Economia Uniunii Europene a rămas relativ stabilă în contextul provocărilor manifestate în ultimii ani, urmând ca statele membre să se axeze pe îndeplinirea obiectivelor de politici economice europene, respectiv politica industrială și creșterea competitivității economice pe termen lung, politicile energetice, de tranziție verde și digitală, politica agricolă comună, politicile sociale și migrația, participarea la reconstrucția Ucrainei.
- Deși provocările structurale se mențin, realizările recente au aratat că Europa funcționează într-un context al colaborării, ceea ce imprimă necesitatea ca UE să își consolideze autonomia strategică și să rămână competitivă pe o piață mondială, asigurându-se, în același timp, că "nimeni nu este lăsat în urmă".
- Un eveniment marcant pentru anul 2025, a fost aprobarea revizuirii Planului Național de Redresare și Reziliență al României. După revizuirea aprobată, PNRR-ul are o valoare totală de 21,4 miliarde de euro, din care 13,57 miliarde de euro sunt fonduri nerambursabile și 7,84 miliarde de euro sunt împrumuturi. Aceste fonduri vor fi utilizate pentru finanțarea investițiilor în infrastructură, spitale, digitalizare, energie verde și modernizarea administrației.

În acest context, România stabilește următoarele **obiective ale construcției bugetare pentru anul 2026 și orizontul 2027-2028:**

- **Consolidarea sustenabilității finanțelor publice în România prin implementarea consecventă a măsurilor de consolidare fiscală necesare pentru asigurarea unei traiectorii de ajustare a deficitului bugetar și înscrierea datoriei publice pe o traiectorie descendentă sub 60% din PIB pe orizontul de referință. Traiectoria**

reflectă o ajustare structurală progresivă, sprijinită de consolidarea veniturilor bugetare și de o disciplină sporită pe partea de cheltuieli, în contextul noilor constrângeri introduse prin Recomandarea Consiliului din iulie 2025.

- **Asigurarea unui ritm anual susținut de investiții publice** prin alocarea cu prioritate a fondurilor publice către proiectele de investiții finanțate prin Mecanismul de Redresare și Reziliență pentru a finaliza cu succes în anul 2026, fiind ultimul an pentru implementarea ȋntelor și jaloanelor din PNRR. Totodată, prioritizarea proiectelor de investiții mari și mature și asigurare finanțărilor necesare pentru a realiza absorbția integrală a fondurilor europene alocate României;
- **Asigurarea predictibilității sistemului fiscal** prin creșterea veniturilor din economie ale bugetului general consolidat prin măsuri fiscale de reformare a sistemului fiscal și prin implementarea de măsuri privind mai buna colectare a veniturilor bugetare;
- **Relansarea economică prin măsuri de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii precum și a mediului de afaceri.** Stimularea realizării de investiții de anvergură și crearea de noi locuri de muncă, cu efect pozitiv asupra economiei naționale, reducerea sarcinii fiscale și încurajarea modernizării activelor, îmbunătățirea lichidității, reducerea riscului de neîncasare a TVA și creșterea predictibilității fiscale, în special pentru IMM-uri, creșterea gradului de încredere pentru dezvoltarea de proiecte în regim PPP;
- **Asigurarea stabilității economice pe termen lung** prin eliminarea dezechilibrelor de piață și tranziția către o economie competitivă, digitalizată și neutră din punct de vedere climatic, conform obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Măsuri întreprinse pentru anul 2026 care stau la baza construcției bugetare

Cadrul macroeconomic pe care se bazează previziunile bugetare pentru perioada 2026-2028 a avut în vedere următoarele aspecte:

- ✓ impactul măsurilor de ajustare fiscală va fi mai pronunțat în 2026 și se va resimți cu precădere la nivelul restrângerii puterii de cumpărare a populației și a consumului privat, pe fondul menținerii unei inflații ridicate în prima jumătate a anului. În consecință, în scenariul actual nivelul creșterii economice pentru anul curent este prognozat, în mod prudent, la 1,0%;
- ✓ o creștere economică susținută în principal de investiții, într-un mediu intern favorizat de stabilitatea și predictibilitatea politicilor macroeconomice;
- ✓ o absorbție optimă și un randament ridicat al utilizării fondurilor UE pe cele două axe: cadrul financiar multi-anual și mecanismul de redresare și reziliență și utilizarea eficientă a acestora în domeniile prioritare ale economiei;
- ✓ contextul european și global anticipat de prognozele instituțiilor internaționale. Pentru perioada 2026-2027, Banca Mondială estimează o creștere a zonei euro până la aproximativ 0,9%, respectiv 1,2%, consolidând procesul de redresare. Proiecția este ușor mai optimistă decât în previziunile anterioare, în mare parte datorită rezilienței economiilor din zona euro. Perspectivele zonei se bazează pe îmbunătățirea investițiilor, în special în domeniul apărării și pe o creștere a consumului privat, datorată stabilizării creșterii salariilor reale pe fondul inflației moderate. De asemenea, îmbunătățirea exporturilor și stimularea investițiilor mediului privat în infrastructură în unele dintre economiile mari, precum și continuarea programelor din domeniul militar vor susține avansul zonei euro în anul 2027. Totuși, politica fiscală va fi constrânsă de expirarea programului de finanțare nerambursabilă NextGenerationEU și de necesitatea ajustărilor bugetare privind sustenabilitatea fiscală, unele economii din zonă reducând cheltuielile (mai puțin pe cele pentru apărare) și majorând unele impozite și contribuțiile la

asigurările sociale.

Luând în considerare Recomandarea Consiliului Uniunii Europene din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România (2020/C 116/01), potrivit căreia România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului bugetar excesiv, dar și faptul că România potrivit planului bugetar pe termen mediu și lung și-a asumat o **trajectorie de reducere a deficitului bugetar ESA de la 6,0% în anul 2026 la sub 3% în anul 2031** pe baza unor ipoteze care iau în considerație evoluția cheltuielilor publice în perioada 2025–2031, a adoptat o serie de măsuri strategice pentru anul 2026, având drept scop stimularea economiei țării, sprijinirea persoanelor vulnerabile, reducerea cheltuielilor bugetare, consolidarea disciplinei financiare și sprijinirea autorităților publice locale prin acordarea de împrumuturi din trezorerie.

Totodată, s-a avut în vedere și crearea unui cadru fiscal mai stabil și mai predictibil pentru mediul de afaceri, care să stimuleze investițiile și dezvoltarea economică, protejarea puterii de cumpărare a persoanelor vulnerabile, reducerea presiunilor sociale generate de inflație, creșterea eficienței și a transparenței utilizării fondurilor publice, inclusiv la nivelul companiilor de stat, contribuind la menținerea echilibrelor macroeconomice în beneficiul întregii economii și al societății românești.

Astfel:

 **La estimarea veniturilor bugetare pentru perioada 2026-2028 s-a avut în vedere influența măsurilor legislative introduse prin mai multe acte normative adoptate în perioada 2024-2025 (OG nr.107/2024, OUG nr.156/2024, Legea nr.141/2025, Legea nr.239/2025 și OUG nr.89/2025):**

- a) **Ordonanța Guvernului nr.107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu măsurile programate să intre în vigoare în anul 2026:**
 - Acordarea de bonificație de 3% din impozitul pe profit anual/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024/anului fiscal modificat.
- b) **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene**
 - Reducerea plafonului de încadrare în sistemul de impozit pe veniturile microîntreprinderilor la echivalentul în lei a 100.000 euro, începând cu 1 ianuarie 2026.
- c) **Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal bugetare**
 - Majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16%, pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2026;
 - Majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21%, precum și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru anumite bunuri și servicii, precum: cărți, acces la muzee și obiective culturale, hoteluri-restaurante-catering (HoReCa), locuințe sociale, energie, lemne de foc, alimente, medicamente de uz uman, apă îngrășămintă și pesticide, restul cotelor reduse fiind crescute la nivelul cotei de 21%;
 - Majorarea nivelului accizelor la 1 ianuarie 2026, pentru alcool și băuturi

alcoolice, benzină și motorină, tutun, băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;

- Introducerea contribuției de asigurări de sănătate pentru pensiile care depășesc 3.000 lei și pentru anumite beneficii sociale;
- Majorarea cotei de impozitare de la 1% la 4% la impozitul pe cifra de afaceri realizată de instituțiile de credit începând cu data de 1 ianuarie 2026;
- Majorarea taxării jocurilor de noroc.

d) Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- Reforma impozitului pe proprietate (jalon PNRR) - au fost instituite norme aplicabile în anul 2026, în sensul unei actualizări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui din domeniul impozitului pe teren, prin majorarea valorii impozabile, concomitent cu o revizuire a regimului facilităților fiscale;
- Revizuirea și majorarea impozitului pe mijloacele de transport, diferențiat după capacitatea cilindrică și norma de poluare;
- Majorarea cotei de impozitare în cazul bunurilor imobile și mobile de valoare mare, de la 0,3% la 0,9%;
- Introducerea unei taxe logistice de 25 lei pentru fiecare colet extracomunitar sub 150 euro;
- Creșterea impozitării câștigurilor de capital, inclusiv pentru criptomonede;
- Ridicarea plafonului de contribuții sociale pentru PFA la echivalentul a 72 de salarii minime brute pe țară.

e) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- Modificarea cotei de impozitare a impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA) de la 1% în anul 2025 la 0,5% în anul 2026 și eliminarea acestuia în anul 2027;
- Introducerea cotei unice de impozitare de 1% a microîntreprinderilor, indiferent de venit sau tipul activității;
- Prelungirea neimpozitării unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie și 200 lei din luna iulie până la finalul anului 2026);
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului naturale până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării impozitului suplimentar pe cifra de afaceri în domeniul petrol și gaze (ICAS) până la finalul anului 2026;
- Eliminarea impozitului pentru construcții („taxa pe stâlp”), începând cu anul 2027.

 **La estimarea cheltuielilor bugetare s-au avut în vedere prevederile legislative aflate în vigoare, inclusiv impactul generat de continuarea aplicării în anul 2026, a măsurilor aprobate prin mai multe acte normative adoptate în perioada 2024-2025 (Legea nr.141/2025 și OUG nr.89/2025 și OUG nr.6/2026):**

a) Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

- Menținerea cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2025, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- Acordarea indemnizației de hrană de 347 lei lunar, începând cu 1 ianuarie 2026, numai pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare sunt de până la 6.000 lei net. De acest drept nu beneficiază personalul căruia i se acordă alte drepturi de hrană, potrivit legislației specifice;
- Compensarea cu timp liber corespunzător în următoarele 90 de zile după prestarea muncii suplimentare, în anul 2026, a muncii suplimentare efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție, de conducere și de înalți funcționari publici, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru;
- Acordarea de vouchere de vacanță în cuantum de 800 lei, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice ale cărui salarii de bază lunare nete sunt de până la 6.000 lei, pentru perioada 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026;
- Necompensarea în bani, la încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu, a concediilor neefectuate aferente anului 2026;
- Neacordarea în anul 2026 de premii/prime/ore suplimentare/bonusuri sau alte drepturi de natura similară, bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă;
- Menținerea la nivelul lunii decembrie 2025 a contribuției pentru personalul neclerical;
- Menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, a valorii financiare anuale a normelor de echipare și a valorii financiare a drepturilor de echipament la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Plata sumelor stabilite în favoarea personalului bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2026, să se realizeze după o procedură similar celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2025;
- Întreg personalul plătit din fonduri publice să beneficieze numai de diurna stabilită potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.714/2018, respectiv 23/de lei/zi;

- Neacordarea de ajutoare, indemnizații sau alte drepturi la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de muncă/serviciu, încetarea mandatului ori la trecerea în rezervă;
- Menținerea în plată la nivelul lunii decembrie 2025 a tuturor categoriilor de indemnizații acordate potrivit legii pentru: veteranii și văduvele de război, persoanele persecutate din motive politice, artiști interpreți, academicieni, rente viagere pentru sportivi și altele asemenea;
- Menținerea în anul 2026 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2025 a alocațiilor de stat pentru copii, reglementate de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Menținerea cuantumului lunar al indemnizației de merit prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul din luna decembrie 2025, de 6.240 lei;
- Acordarea de reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport;
- Interzicerea achiziționării, preluării în leasing sau închirierii de autoturisme, mobilier și aparatură birotică, de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare;
- Menținerea în plată a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a celor din sistemul special de pensii la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea la nivelul de 81 lei a punctului de referință în funcție de care se calculează cuantumul pensiilor în sistemul public de pensii;
- Menținerea valorii indicatorului social de referință la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pentru transportul intern auto și pentru transportul intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, doar pe distanța/rutele dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pe mijloacele de transport local în comun și transportul cu metroul, în localitatea în care își are sediul instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Acordarea indemnizațiilor stabilite pentru copiii persoanelor care s-au aflat în situația de refugiat, expulzat sau strămutat în altă localitate, a fost evacuată din locuința pe care o deținea, precum și pentru copiii celor decedați, dispăruți sau exterminați în trenul morții, în timpul masacrelor îndreptate împotriva populației minoritare, în timpul deportării în ghetouri și lagăre de concentrare din străinătate, în timpul privării de libertate în locuri de detenție sau în lagăre de concentrare, în timpul refugierii, expulzării sau strămutării în altă localitate, în timpul evacuării din locuința pe care o deținea, în timp ce a făcut parte din detașamentele de muncă forțată, începând cu data de 1 ianuarie 2027;
- Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii

din învățământul primar de stat, privat și confesional până la data de 1 ianuarie 2027;

- Prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2027 (indemnizația pentru limită de vârstă pentru primar, viceprimar, președinte al consiliului județean și vicepreședinte al consiliului județean).

b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- Reducerea subvenției pentru partidele politice;
- Introducerea de reguli mai stricte de control al cheltuielilor și de responsabilitate financiară la nivelul întreprinderilor publice;
- Acordarea de sprijin pentru angajații cu salariul minim prin prelungirea neimpozitarea unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie 2026 și 200 lei din iulie până la finalul anului 2026);
- Acordarea protecției consumatorilor vulnerabili de energie prin prelungirea măsurilor de sprijin social până la 31 decembrie 2026, cu reguli mai echitabile de stabilire a eligibilității, pentru a asigura continuitatea ajutorului și combaterea sărăciei energetice;
- Continuarea programului „Masa Sănătoasă” pentru elevii din învățământul preuniversitar, în special cei din comunități vulnerabile, vor beneficia în continuare de mese calde și echilibrate nutrițional;
- Consolidarea digitalizării fiscale prin extinderea și clarificarea utilizării RO e-Factura;
- Simplificarea mecanismelor RO e-TVA, respectiv reducerea sarcinilor administrative, printr-un control fiscal mai eficient și mai bine ținut.

c) Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

- Revizuirea mecanismului facilităților fiscale din domeniul impozitelor și taxelor locale, respectiv pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care erau acordate prin hotărârea consiliului local și în cuantum de până la 50%, în sensul că au devenit aplicabile prin efectul legii în cuantum de 50%.

** Pachetul de măsuri adoptat de Guvernul României pentru relansarea economiei și stimularea investițiilor a fost aprobat prin O.U.G. nr. 8/2026**

Pachetul de relansare a economiei și de stimulare a investițiilor vizează un mix de măsuri fiscale și de stimulare a investițiilor, a exportului și activității economice precum și accelerarea modernizării prin investiții autohtone și mobilizarea strategică a capitalului intern către sectoare cu valoare adăugată mare, proiecte strategice de dezvoltare, asigurând premisele unei redresări economice reziliente și sustenabile pe termen lung, generând efecte concrete pentru populație și mediul de afaceri, începând

din anul 2026, respectiv creșterea veniturilor disponibile, stimularea ocupării și productivității, simplificare fiscală și acces mai rapid la finanțare pentru firme, modernizarea infrastructurii sau adoptarea tehnologiilor de ultimă generație. Astfel se începe construirea unui ecosistem care să atragă proiecte strategice majore, să reducă dependența de importuri și să recompenseze disciplina fiscală a contribuabililor loiali, fiind un semnal de stabilitate și un motor de competitivitate care va poziționa România ca un hub industrial și tehnologic regional.

COMPONENTELE PACHETULUI DE MĂSURI PENTRU RELANSAREA ECONOMIEI ȘI STIMULAREA INVESTIȚIILOR

a) Facilități acordate pentru contribuabili și mediul de afaceri cu rol în optimizarea lichidității și simplificarea conformării fiscale:

✓ **Bonificația de 3% pentru conformare prin care se recompensează disciplina fiscală:** Plătitorii de impozit pe profit, microîntreprinderile și persoanele fizice primesc o reducere de 3% din impozitul datorat pe anul 2025, dacă își achită obligațiile la timp, până la data 15 aprilie 2026. Din martie 2026, Declarația Unică va fi precompletată automat în SPV, reprezentând un nou pas important spre simplificare fiscală;

✓ **Reforma TVA la încasare:** Pentru a preveni blocajele financiare, plafonul până la care firmele pot alege să plătească TVA doar după ce încasează factura crește la 5 milioane lei în 2026 și la 5,5 milioane lei în 2027;

✓ **Flexibilizarea regimului microîntreprinderilor:** În cazul microîntreprinderilor nou-înființate se majorează termenul de angajare inițială, de la 30 de zile la 90 de zile. Dacă microîntreprinderea are un singur salariat și contractul de muncă aferent încetează, se menține termenul de 30 de zile pentru angajarea unei noi persoane și se propune ca în cazul în care această condiție nu este îndeplinită ieșirea din regimul microîntreprinderilor să se aplice începând cu trimestrul următor celui în care a încetat raportul de muncă. Vânzările ocazionale de mijloace fixe nu sunt incluse în plafonul de 100.000 euro, prevenind trecerea forțată la impozit pe profit în cazul modernizării echipamentelor.

b) Capitalizare și instrumente de finanțare:

✓ **Instrumente prin Banca de Investiții și Dezvoltare S.A. (BID):** Banca de Investiții și Dezvoltare va implementa scheme de garantare și va înființa vehicule investiționale/fonduri de capital. Cadrul general de administrare a operațiunilor de finanțare și garantare pe care BID le va derula în numele și în contul statului, precum și modalitatea de intervenție, inclusiv condițiile, instrumentele utilizate, sectoarele vizate și beneficiarii eligibili, vor fi stabilite prin mandate specifice acordate băncii și aprobate prin hotărâre a Guvernului. Această abordare asigură orientarea resurselor către segmentele de piață unde deficitul de finanțare este cel mai accentuat cu scopul maximizării impactului intervenției publice.

Astfel, în anul 2026, Ministerul Finanțelor va pune la dispoziția băncii suma de 1 miliard de lei destinate unor direcții de intervenție distincte, respectiv pentru implementarea schemelor de finanțare și garantare în numele statului, adresate atât autorităților locale, cât și companiilor private de toate dimensiunile. Intervenția BID este fundamentată pe necesitatea atenuării constrângerilor de finanțare în sectoarele critice, asigurând astfel suportul financiar pentru proiecte de infrastructură locală și activități economice cu potențial ridicat de multiplicare.

Complementar activității de creditare și garantare, o altă componentă vizează participarea băncii la constituirea de vehicule investiționale și fonduri de investiții, dezvoltate în parteneriat cu instituții financiare internaționale. Această componentă are rolul strategic de a direcționa capitalul de risc către sectoarele inovatoare și companiile cu potențial de creștere rapidă (scale-ups), banca acționând ca un catalizator pentru atragerea fluxurilor de investiții private, contribuind direct la

consolidarea capitalizării pe termen lung a companiilor românești și la creșterea competitivității acestora pe piața unică.

✓ **Programul INVESTIM ACASĂ:** Cu un buget de 100 milioane euro pentru intervalul 2026-2029, programul oferă românilor din diaspora un grant de până la 20.000 euro și împrumuturi garantate de stat pentru a deschide afaceri în domenii productive în România. Astfel, românii cu rezidență în alte state care doresc să deschidă o afacere în România, vor putea să beneficieze de granturi, credite fiscale, garanții de stat pentru împrumuturile contractate de investitor, bonificații de dobândă pentru împrumuturile contractate de investitor, aport la capital sau alte măsuri de sprijin. Bugetul este calibrat astfel încât să mobilizeze investiții de aproximativ 250 de milioane de lei în economie, prin efectul de antrenare al garanției BID asupra finanțării bancare. Sunt eligibile start-up-urile înființate de cetățeni români din diaspora care își mută activitatea în România, în domenii productive și servicii cu valoare adăugată ridicată, pe baza unui plan de afaceri solid și a unui angajament de a menține investiția și locurile de muncă pentru o perioadă minimă.

✓ **Stimularea pieței de capital:** Persoanele fizice vor putea deduce investițiile în acțiuni sau ETF-uri în limita a 400 euro/an. Companiile care se listează la bursă beneficiază de o deducere de 50% a cheltuielilor de admitere la tranzacționare în primul an.

✓ **Susținerea exportului:** Se autorizează transferul a 1 miliard de lei către Exim Banca Românească pentru a susține creditelor la export, tranzacțiilor internaționale și investițiilor românești în străinătate în calitate de Agenție pentru Credite la Export (ECA).

Fondurile suplimentare alocate Exim Banca Românească pot cataliza cofinanțare privată, susține exporturile și impulsiona creșterea intermedierei financiare prin garantarea și asigurarea finanțărilor cu riscuri externe, generând locuri de muncă și venituri bugetare din taxe și TVA. Aceste efecte contribuie la amplificarea multiplicatorului economic și la reducerea deficitului balanței comerciale.

c) **Parteneriate public-private (PPP):** măsura prevede alocarea a 25 milioane euro, în perioada 2026-2028, pentru pregătirea tehnică a marilor proiecte, asigurându-se finanțarea studiilor de fezabilitate și asistență juridică pentru a atrage capital privat în infrastructură. Se înființează **Comitetul Interministerial privind proiectele în PPP**, condus de Ministrul Finanțelor, organism care va monitoriza implementarea proiectelor și va asigura cooperarea între ministere, mediul de afaceri și autoritățile locale pentru a debloca investițiile publice mari.

d) Măsuri de ajutor de stat și investiții cu impact semnificativ în economie:

Ministerul Finanțelor acordă ajutoare de stat în baza unor scheme de ajutor de stat sau sub forma unui ajutor de stat ad-hoc personalizat pentru finanțarea proiectelor de investiții care pot îmbrăca cel puțin una dintre următoarele forme: granturi, credit fiscal, garanții de stat pentru împrumuturile contractate de investitor, bonificații de dobândă pentru împrumuturile contractate de investitor, aport la capital sau alte măsuri de sprijin.

1. **Structuri de finanțare prin capital de stat, în sectoare strategice administrate de Ministerul Finanțelor:**

✓ **Industria prelucrătoare:** Grant sau credit fiscal acordat pe o perioadă de 7 ani pentru investiții în sectoarele de activitate care conduc la obținerea de produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare.

✓ **Cercetare și tehnologii înalte - Schema TECH-UP ROMANIA:** Proiecte care beneficiază de granturi cumulate cu o deducere de 200% a cheltuielilor cu activele corporale și necorporale, diminuând baza impozabilă pentru impozitul pe profit, valoare minimă a unui proiect de investiții fiind 5 milioane de lei și cea maximă de 50 milioane de lei.

✓ **Competitivitate și convergență regională:** Sprijin prin garanții și subvenții de dobândă pentru reducerea disparităților teritoriale, cu o valoare minimă a investiției de 7 milioane de lei și cea maximă de 50 de milioane de lei.

✓ **Diaspora:** Granturi pentru investiții realizate de societăți noi cu capital majoritar al românilor din străinătate, implementate prin schema de minimis a Băncii de Investiții și Dezvoltare S.A..

2. Structură de sprijin dedicată pentru dezvoltarea industriei, de apărare care va fi gestionată de Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului:

✓ **Industria de Apărare:** Investiții în sectoarele de activitate din industria de apărare, în vederea consolidării capacităților industriale și a promovării capabilităților naționale de apărare și care vizează proiecte cu o valoare minimă a investiției de 10 milioane de lei și are ca obiectiv modernizarea și dezvoltarea infrastructurii industriale, creșterea competitivității operatorilor economici din domeniu, precum și stimularea producției interne de echipamente și tehnologii cu utilizare în domeniul apărării.

3. Structuri de finanțare în segmentul materiilor prime critice, al tehnologiilor viitorului, al turismului și inovației digitale administrate de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

✓ **Materii prime critice și tehnologii „Zero Net:** Investiții care asigură valorificarea resurselor minerale, în special a materiilor prime strategice și critice astfel cum sunt definite în Regulamentul UE 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru investiții în producția de produse finite bazate pe tehnologie ”zero net” și a componentelor specifice principale ale acestora, în conformitate cu Comunicarea Comisiei C/2025/3602 Cadrul pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a Pactului pentru o industrie curată, proiectele având o valoare minimă a investiției de 75 milioane de lei.

✓ **Turism și inovare digitală:** Scheme dedicate dezvoltării turismului românesc și accelerării tranziției digitale în antreprenoriat.

Prin acest pachet de măsuri se urmărește accelerarea economiei României și adaptarea modelului economic către motoare de creștere bazate pe tehnologie înaltă, asigurându-se echilibrul între stimularea producției autohtone și o consolidare fiscal-bugetară sustenabilă, garantând autonomia strategică și securitatea economică a statului pe termen mediu și lung.

În aceste condiții, indicatorii bugetari se prezintă astfel:

Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2023- 2028						
	% din PIB					
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Venituri buget general consolidat (cash)	32,7	32,7	34,7	36,0	34,2	33,7
Cheltuieli buget general consolidat (cash)	38,4	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9
Sold buget general consolidat (cash)	-5,7	-8,7	-7,6	-6,2	-5,1	-4,2
Sold buget general consolidat (ESA)	-6,7	-9,3	-7,8	-6,0	-5,2	-4,2
Sold buget (structural)	-6,5	-9,0	-7,3	-5,4	-4,7	-3,9

Notă: Deficitele ESA 2023 și 2024 sunt preluate din Notificarea fiscală a CE octombrie 2025 iar pentru perioada 2025-2029 sunt estimări ale Ministerului Finanțelor

Deficitul structural 2023 este preluat din Proгноza de toamnă a CE 2025 iar pentru perioada 2024-2029 sunt estimări ale CNSP

Deficitele cash reprezintă calcule proprii ale Ministerului Finanțelor

Veniturile bugetare proiectate pentru anul 2026 reprezintă 36,0% din PIB, acestea scad la 34,2 % din PIB în anul 2027 și respectiv la 33,7% din PIB în anul 2028, evoluție determinată de evoluția indicatorilor macroeconomici pe orizontul de referință.

În 2024 și 2025, România nu s-a confruntat cu o scădere nominală a veniturilor bugetare, ci cu o scădere procentuală a eficienței colectării veniturilor în raport cu ritmul cheltuielilor, ceea ce a dus la o creștere a deficitului bugetar.

Cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2026 reprezintă 42,3% din PIB, ajungând la 39,3% din PIB în 2027, respectiv la 37,9% din PIB în anul 2028, în scădere ca procent din PIB pentru a reduce deficitul bugetar în mod treptat, așa cum prevede Planul bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031.

România face obiectul unei proceduri aplicabile deficitelor excesive încă din anul 2020. La 3 aprilie 2020, Consiliul a adoptat, în temeiul articolului 126 alineatul (6) din TFUE, Decizia (UE) 2020/509 privind existența unui deficit excesiv în România ca urmare a unei nerespectări planificate, în 2019, a criteriului deficitului prevăzut în TFUE și a emis o recomandare, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv până cel târziu în 2022. Având în vedere contracția profundă a activității economice ca urmare a pandemiei de COVID-19, Consiliul a adoptat, în anul 2021, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, o recomandare revizuită adresată României de a pune capăt situației de deficit excesiv până cel târziu în 2024.

Dacă în anii 2021 și 2022 România a reușit să se încadreze în nivelurile stabilite pentru deficitul bugetar prin calendarul de consolidare fiscală, în anul 2024 a înregistrat un deficit cash de 8,67% din PIB (deficit ESA de 9,3% din PIB). În anul 2025, deficitul cash a înregistrat valoarea de 7,65% din PIB, mai mic cu cca.0,7 puncte procentuale față de deficitul cash de 8,4% din PIB, asumat la cea de-a doua rectificare bugetară din toamna anului 2025. Acest nivel mai redus al deficitului cash înregistrat față de nivelul asumat, provine din mutarea de cheltuieli de pe secțiunea de împrumut a PNRR pe secțiunea de granturi, și respectiv din mixul de măsuri fiscale adoptat, inclusiv creșterea TVA, eliminarea unor excepții și o creștere semnificativă a veniturilor și investițiilor, în ciuda unui nivel ridicat al cheltuielilor.

Angajamentul fiscal al României asumat prin Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu

Considerente asupra Planului bugetar structural national pe termen mediu al României:

- ✓ Planul bugetar structural național pe termen mediu al României a fost aprobat de Consiliul Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN). Acest plan a fost aprobat la nivel european în contextul noului cadru de guvernare economică a UE și stabilește traiectoria de referință a cheltuielilor primare nete pentru perioada 2025-2031 din România, care asigură o ajustare a deficitului bugetar către valoarea de referință prevăzută de TFUE la sfârșitul orizontului de timp acoperit de acest plan și implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv.
- ✓ Încadrarea ajustării pe un termen de 7 ani reprezintă o oportunitate vitală pentru România, deoarece permite reducerea deficitului bugetar într-un ritm care să nu genereze dezechilibre macroeconomice, securizarea investițiilor din fonduri europene, asigurându-se astfel finalizarea proiectelor cu cofinanțare consistentă din Politica de Coeziune și PNRR, în domenii precum transportul, infrastructura de apă-canalizare și protejarea dezvoltării, ceea ce înseamnă că pot fi implementate bugetele de investiții din fonduri naționale care îmbunătățesc viața oamenilor, prin programe precum Anghel Saligny, PNDL și CNI.

- ✓ Investițiile publice realizate în anul 2025 au reprezentat 7,2% din PIB, cel mai ridicat nivel, nu numai din ultimii cinci ani, ci din istoria postdecembristă a României. Din totalul investițiilor realizate în cursul anului 2025, echivalentul a 56%, provin din fonduri europene, acest rezultat fiind obținut datorită unei programări bugetare riguroase, asigurării resurselor financiare necesare, prioritizării investițiilor europene, adoptării reformelor care au facilitat accesarea și utilizarea acestor finanțări. În anul 2026, se urmărește o creștere economică susținută prin investiții pentru România, menținând o anvelopă semnificativă pentru dezvoltare, având în vedere finalizarea, cu prioritate, a proiectelor finanțate din PNRR.
- ✓ Planul bugetar structural național pe termen mediu urmărește stabilizarea datoriei publice a țării, într-un context în care România este pe primele locuri în UE, ca nivel al investițiilor publice, contribuind la reducerea deficitului bugetar sub 3% pe parcursul perioadei 2025-2031 și creând premisele sustenabilității finanțelor publice.
- ✓ România a primit recomandări de menținere a cheltuielilor în limitele prevăzute (plafonul anual privind creșterea anuală a cheltuielilor nete fiind de 4,9% în 2026, 4,7% în 2027, 4,3% în 2028, 4,2% în 2029 și 3,8% în 2031).

Astfel, România și-a stabilit ca obiectiv central al politicii de deficit bugetar reîntrarea pe o traiectorie de ajustare începând cu anul 2025, de o manieră care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul orizontului de timp acoperit de acest plan și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv.

Deficitul bugetar ESA în anul 2026 a fost estimat la 6,0% din PIB, urmând ca acesta să ajungă în anul 2028 la 4,2% din PIB, respectiv înregistrând o reducere cu 1,8 puncte procentuale față de anul 2026, urmând ca din anul 2031 să se conformeze regulamentelor europene.

Deficitul bugetar cash se estimează în anul 2026 la valoarea de 6,2% din PIB.

Scurte considerații privind consolidarea fiscală, marea provocare a orizontului de referință 2025-2031

- ✓ *Ajustarea bugetară va fi aplicată în mod gradual, având ca punct de pornire un deficit ESA de 7 % din PIB în anul 2025, pentru a ajunge în anul 2031 la 2,5% din PIB, permitând astfel cheltuielilor cu investițiile să fie implementate și să asigure ritmul de creștere economică planificat pentru perioada de prognoză, mai ales că economia este fragilă inclusiv din cauza șocului prețurilor la energie și a efectelor războiului din Ucraina, dar și pentru a evita intrarea într-o recesiune puternică. Corecția deficitului fiscal reprezintă modalitatea de a liniști piețele financiare și de a asigura stabilitate financiară.*
- ✓ O absorbție cât mai bună a fondurilor europene alocate prin CFM 2021-2027 și PNRR va conduce, pe latura stabilizării macroeconomice, la amplificarea contribuției factorului investițional la majorarea PIB potențial și real și la menținerea echilibrelor financiare interne și externe, iar pe latura economiei reale la implementarea reformelor structurale, susținând în mod direct și indirect progresul consolidării fiscale, într-o perioadă în care România se confruntă cu provocări majore generate de impactul factorilor externi și al volatilității cadrului economic, financiar și geopolitic internațional. Resursele financiare europene pot avea un rol determinant în atenuarea efectului contracționist al corecției deficitului bugetar structural.

Estimările pentru anul 2026 referitoare la indicatorii macroeconomici și bugetari sunt:

PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZĂ	
Indicatori	Anul 2026
PIB - milioane lei	2.045.186
Creștere economică %	1,0
Inflația medie anuală %	6,5
Venituri BGC - milioane lei	738.032
Pondere veniturilor totale în PIB	36,1
Cheltuieli BGC - milioane lei	865.783
Pondere cheltuielilor totale în PIB	42,3
Deficit - milioane lei	127.751
Deficit - pondere în PIB	6,2
Șomeri (număr total persoane)	265.000
Câștig salarial mediu net lei lunar	5.555

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Contribuția componentelor de utilizare la creșterea reală a PIB

- procente -		
	2025	2026
PRODUSUL INTERN BRUT	0,9	1,0
Cererea internă	1,5	0,5
Consum final	-0,1	-0,6
- Cheltuielile cu consumul privat	0,0	-0,5
- Cheltuielile cu consumul guvernamental*	-0,1	-0,1
Formarea brută de capital	1,6	1,1
- Formarea brută de capital fix	1,3	1,0
- Modificarea stocurilor	0,3	0,0
Exportul net	-0,5	0,5
Exportul de bunuri și servicii	1,3	1,0
Importul de bunuri și servicii	1,9	0,5

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

Contribuția ramurilor la creșterea reală a PIB

- procente -		
	2025	2026
Industrie	0,0	0,1
Agricultură, silvicultură, pescuit	0,2	0,1
Construcții	0,6	0,4
Total servicii	0,0	0,2
Impozite nete pe produs	0,2	0,2
PRODUS INTERN BRUT	0,9	1,0

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

Creșterea economică pentru anul 2026 este estimată la 1,0% luând în considerare faptul că impactul măsurilor de consolidare fiscală va fi mai accentuat în acest an și se va resimți cu precădere asupra consumului privat. Avansul economic se bazează pe contribuția următorilor factori:

- ✓ În cadrul cererii interne, investițiile brute (4,0%) vor reprezenta pilonul de susținere a creșterii economice, urmate de exportul net care va aduce un aport pozitiv de 0,5 puncte procentuale, în situația evoluției importurilor de bunuri și servicii cu un ritm inferior celui al exporturilor.
- ✓ Pe latura ofertei, construcțiile vor continua să reprezinte cel mai dinamic sector din economie, susținut de continuarea proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene, cu o rată a valorii adăugate brute (4,1%) net superioară produsului intern brut. Pentru industrie (0,5%) și sectorul serviciilor (0,4%) se prevede o redresare ușoară, evoluțiile acestora rămânând însă modeste.

Finanțarea schemelor de ajutor de stat

Considerente generale

Ministerul Finanțelor (M.F.), în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat în anul 2025 derularea Programului 721 "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții", fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul M.F. - Acțiuni Generale, sub formă de granturi. Programul cumulează:

a1) scheme de ajutor de stat administrate de M.F., instituite prin:

- H.G. nr. 300/2024¹ - schemă pentru care se emit acorduri pentru finanțare până la 31.12.2026 și cu efectuarea plății ajutorului de stat până în anul 2032;
- H.G. nr. 332/2014², - schemă pentru care plata ajutorului de stat se realizează până în anul 2028;
- H.G. nr. 807/2014³, schemă pentru care plata ajutorului de stat se realizează până în anul 2028;

a2) acordarea unui ajutor de stat regional ad-hoc companiei NOKIAN TYRES EUROPE OPERATIONS - S.R.L. conform prevederilor H.G. nr. 1385/2024 cu plata ajutorului de stat până la 31.12.2027.

b) scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, respectiv, FNGCIMM⁴, FGCR⁵, FRC⁶ și ARR⁷, pentru care M.F. are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor, instituite prin:

- O.U.G. nr. 99/2022⁸, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.03.2026;
- O.U.G. nr. 18/2024⁹, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.07.2026;

¹ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții

² privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă

³ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

⁴ Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN

⁵ Fondul de Garantare a Creditului Rural I.F.N. S.A

⁶ Fondul Român de Contragarantare S.A.

⁷ Autoritatea Rutieră Română

⁸ privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

⁹ privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

- H.G. nr. 152/2024¹⁰, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 30.06.2026;
- H.G. nr. 153/2024¹¹, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.12.2025.
- H.G. nr. 1094/2025¹², cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.12.2026.

Scheme de ajutor de stat care vor fi derulate în perioada 2026-2028

1. H.G. nr. 300/2024 - schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea investițiilor care asigură echilibrarea balanței comerciale a României în sectoarele care se regăsesc în anexa nr. 1 la H.G. nr. 300/2024.

Bugetul maxim al schemei este de 2.249,985 milioane lei. Bugetul mediu anual al schemei este de 749,995 milioane lei.

Se emit Acorduri pentru finanțare este până la 31.12.2026, iar plata ajutorului de stat se realizează până la data de 31.12.2032.

Până în prezent s-au emis 17 acorduri pentru finanțare pentru proiecte de investiții în valoare de 3.803,25 milioane lei, pentru care s-a aprobat un ajutor de stat în sumă de 1.647,86 milioane lei.

2. H.G. nr. 1385/2024 - ajutorul de stat regional ad-hoc (495.239.202 lei) se acordă pentru finanțarea cheltuielilor eligibile aferente proiectului de investiții, constând în active corporale. Plata ajutorului de stat regional ad-hoc se realizează până la 31.12.2027.

Prin implementarea proiectului se creează 553 noi locuri de muncă.

Până la 31.12.2025, s-a plătit prima tranșă din ajutorul de stat în valoare de 166.239.472 lei, pentru NOKIAN TYRES EUROPE OPERATIONS - S.R.L.

3. H.G. nr. 332/2014 - prin această schemă s-a intenționat încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.

Până la 31.12.2025, au fost aprobate spre finanțare **62 proiecte**, care vor genera 12.159 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 1.171,36 milioane lei, **din care s-au plătit 483,04 milioane lei¹³** pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create

4. H.G. nr. 807/2014 - obiectivul schemei îl reprezintă susținerea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții în unul dintre sectoarele prevăzute în Anexa 1 la H.G. nr. 807/2014.

Până la 31.12.2025, au fost aprobate **159 proiecte** în valoare de 17.969,34 milioane lei, cu o valoare ajutorului de stat aprobat de 6.373,78 milioane lei, din care s-au plătit **4.383,86 milioane lei¹⁴** aferentă cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

5. O.U.G. nr. 99/2022 - în cadrul acestei scheme M.F. este furnizor de ajutor de stat, iar atribuțiile de administrare sunt delegate pe componente către FNGCMM, FRC și FGCR.

În perioada 2023-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor, au fost plătite **70 decizii de plată în valoare totală de 1.843,217 milioane lei.**

¹⁰ pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, afectați de creșterea ROBOR

¹¹ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor

¹² privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor

¹³ din care în anul 2025 - 186,56 milioane lei

¹⁴ din care în anul 2025 - 532,53 milioane lei

6. O.U.G. 18/2024 - în cadrul acestei scheme M.F. este furnizor de ajutor de stat, iar atribuțiile de administrare sunt delegate pe componente către FNGCMM, FRC și FGCR.

În perioada 2024-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor au fost plătite **24 decizii de plată în valoare totală de 965,169 mil.lei.**

7. H.G. 152/2024 - furnizorul schemei de ajutor de minimis este M.F., iar FNGCMM, FGCR și FRC sunt administratori ai programului.

În perioada 2024-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor au fost plătite **12 decizii de plată în valoare de 39,621 mil. lei.**

8. H.G. nr. 1094/2025 - furnizorul schemei de ajutor de stat este M.F., iar administrator este desemnată ARR.

Scopul prezentei hotărâri îl constituie instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor.

Ajutorul de stat sub formă de grant se acordă până la data de 31.07.2026.

Plata ajutorului de stat se efectuează cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate în bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale până la data de 31.12.2026 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, de 190 milioane lei.

9. În data de 24.02.2026 a fost aprobată O.U.G. nr. 8/2026¹⁵, prin care se reglementează măsuri de relansare a economiei României în acord cu obiectivele guvernamentale, respectiv crearea cadrului legal pentru acordarea de către Ministerul Finanțelor de măsuri de sprijin investițiilor cu impact semnificativ în economie precum și pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat în scopul stimulării:

- a) investițiilor în clustere de competitivitate și în unități în care se obțin produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare;
- b) investițiilor în sectoarele de activitate pentru cercetare, dezvoltare de tehnologii înalte;

Pentru aceste scheme Ministerul Finanțelor emite acorduri pentru finanțare în perioada 2026-2032.

- c) investițiilor în sectoarele de activitate din industria de apărare pentru consolidarea capacităților industriale de promovare a capabilităților de apărare pentru care Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului stabilesc condițiile și criteriile de acordare a ajutorului de stat prin hotărâre a Guvernului.

Pentru această schemă emiterea acordurilor pentru finanțare se realizează în perioada 2026-2028.

Principalele obiective pentru perioada 2026 - 2028 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare:

Prin Programul de Guvernare 2024-2028 se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor de dezvoltare a României prin finanțarea schemelor de ajutor de stat pentru investiții și programe de susținere a IMM-urilor, precum și ajutoare de stat ad-hoc, cât și consolidarea modelului de creștere bazată pe investiții, inovație, incluziune, sustenabilitate și reziliență.

Astfel, M.F. va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

¹⁵ privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

Măsurile propuse în vederea atingerii principalelor obiective pentru perioada 2026 - 2028

- sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și la scăderea șomajului;
- reducerea deficitului balanței comerciale până la pragul de sustenabilitate;
- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;
- creșterea cifrei de afaceri, datorită dezvoltării și modernizării întreprinderilor mari și a IMM-urilor, respectiv dezvoltarea furnizorilor de active, materii prime, materiale;
- îmbunătățirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat și a planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților,
- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul direcției în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare.

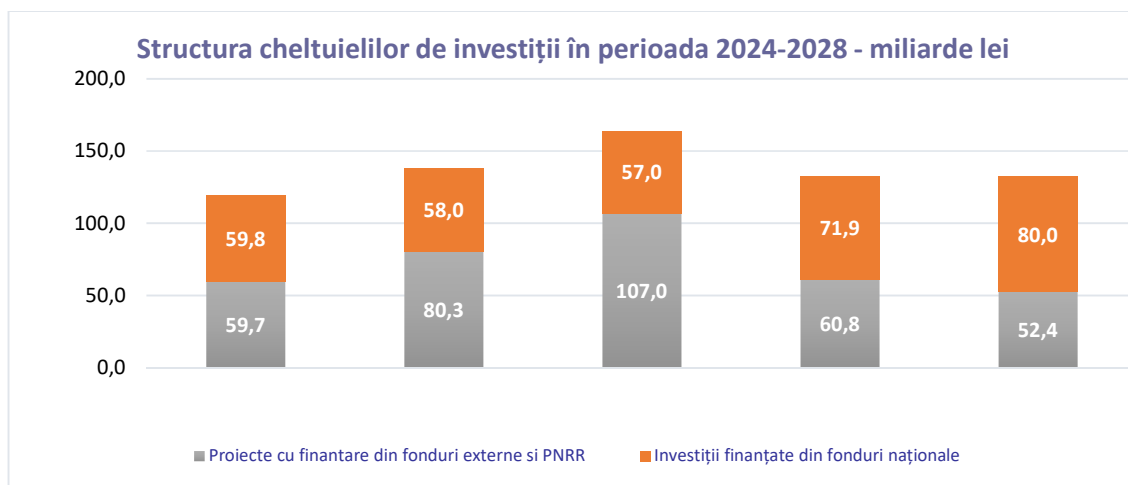
Unul dintre pilonii construcției bugetare îl reprezintă asigurarea unui ritm susținut al investițiilor publice prin alocarea cu prioritate a fondurilor publice pentru finalizarea proiectelor de investiții din cadrul PNRR ținând seama că anul 2026 este anul final pentru implementarea acestor investiții. Totodată, prioritizarea proiectelor de investiții mari prin asigurarea absorbției integrale a fondurilor europene alocate României.

Cheltuieli de investiții 2024-2028

milioane lei

	2024	2025	2026	2027	2028
	realizări	execuție preliminară	propuneri	estimări	estimări
Cheltuieli totale BGC (mil. lei)	727.072	808.731	864.284	858.511	881.723
- % din PIB	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9
Cheltuieli de investiții BGC (mil. lei)	119.453	138.205	164.006	132.669	132.325
- % în PIB	6,8	7,2	8,0	6,1	5,7

Notă: Cheltuielile de investiții cuprind cheltuielile aferente programelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare (FEN postaderare), cheltuieli de capital și cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă, inclusiv cheltuieli aferente asistenței financiare nerambursabile și a componentei de împrumut aferente PNRR



Programarea multianuală și prioritizarea investițiilor publice, pe baza unor criterii de prioritarizare a proiectelor în funcție de relevanță (compatibilitate cu strategiile sectoriale), rezultate așteptate (impact), capacitate de realizare a proiectului în termenul prevăzut și sustenabilitatea **financiară vor conduce la creșterea absorbției fondurilor europene, în vederea descongestionării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice.**

În anul 2026 cheltuielile destinate investițiilor însumează aprox. 164,0 miliarde lei, reprezentând 8,0% din PIB. În anul 2026 se remarcă cea mai mare pondere a investițiilor în PIB.

Investitiile sunt susținute, în principal, din **Mecanismul de Redresare și Reziliență**.

În perioada 2027-2028 se constată **o scădere a ponderii cheltuielilor de investiții aferente** proiectelor finanțate din fonduri externe postaderare, respectiv asistență financiară nerambursabilă și componenta de împrumut din Planul Național de Redresare și Reziliență, urmare a finalizării programelor finanțate din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Finanțarea verde - marea provocare a bugetelor viitoare

Planul Național de Redresare și Reziliență propune proiecte în toate cele șase domenii emblematică ale UE și este menit să abordeze provocările europene comune prin adoptarea tranziției verzi și a celei digitale, precum și să consolideze reziliența economică și socială și coeziunea pieței unice. În urma implementării proiectelor, economia ar trebui să devină mai rezilientă la șocurile viitoare, iar populația, mai adaptabilă la modelele economice în schimbare.

Finanțarea verde e un instrument important pe care România îl poate folosi pentru a răspunde cu succes provocării schimbărilor climatice prezintă numeroase oportunități:

- schimbarea structurii economiei către una cu valoare adăugată mai mare.
- posibilitatea poziționării României ca țară atractivă pentru investițiile străine directe în sectoarele verzi.
- fonduri ce vor fi oferite statelor membre, vor facilita tranziția spre un model mai sustenabil de creștere economică.

România se înscrie în actuala tendință privind bugetarea verde, astfel că potrivit Jalonului 123 din PNRR „Bugetarea verde” - a dezvoltat și finalizat o metodologie pentru evaluarea impactului liniilor bugetare individuale asupra obiectivelor de mediu, în conformitate cu taxonomia UE pentru activități durabile și Ghidul tehnic „a nu prejudicia în mod semnificativ”.

A fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, în aplicarea căreia a fost elaborată o metodologie de planificare verde, respectiv Hotărârea Guvernului nr.1074/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, precum și a Regulamentului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale.

Procesul de analiză și etichetare a cheltuielilor bugetare are în vedere abordarea aspectelor multidimensionale asupra mediului prin identificarea impactului cheltuielilor bugetare asupra celor 6 obiective de mediu prevăzute în Regulamentul UE 2020/852 privind Taxonomia, și anume:



Pentru fiecare dintre cele șase obiective de mediu, se acordă un punctaj de la -1 la +3, în funcție de impactul cheltuielilor asupra mediului, astfel:

Scor acordat	Se poate acorda unul din cele 5 scoruri, de la un obiectiv de mediu nefavorabil (-1) la unul favorabil (3) pentru evaluarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale
-1	corespunzând culorii maro, reprezentând un impact nefavorabil: se referă la o politică explicită/directă care stimulează un comportament nefavorabil asupra obiectivelor de mediu;
0	corespunzând culorii gri, reprezentând un impact neutru sau lipsa informațiilor relevante pentru evaluare;
1	corespunzând culorii verde deschis, reprezentând un impact favorabil pe termen scurt, dar prezența unui risc de impact nefavorabil pe termen lung;
2	corespunzând culorii verde aprins, reprezentând un impact favorabil: nu se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu, dar se manifestă un impact pozitiv indirect;
3	corespunzând culorii verde închis, reprezentând un impact foarte favorabil: se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu.

Pe baza scorurilor acordate pentru fiecare obiectiv de mediu, cheltuielile bugetare au fost etichetate în funcție de impactul acestora asupra fiecăruia dintre cele 6 obiective de mediu, fiind încadrate în următoarele categorii:

- cheltuială verde/favorabilă, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate verzi, orice nuanță, sau o combinație între orice nuanță de verde și gri;
- cheltuială maro/nefavorabilă, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate maro sau o combinație între maro și gri;
- cheltuială neutră, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate gri;

- d) cheltuială mixtă, dacă printre culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu se regăsește și culoarea verde, orice nuanță, și culoarea maro.

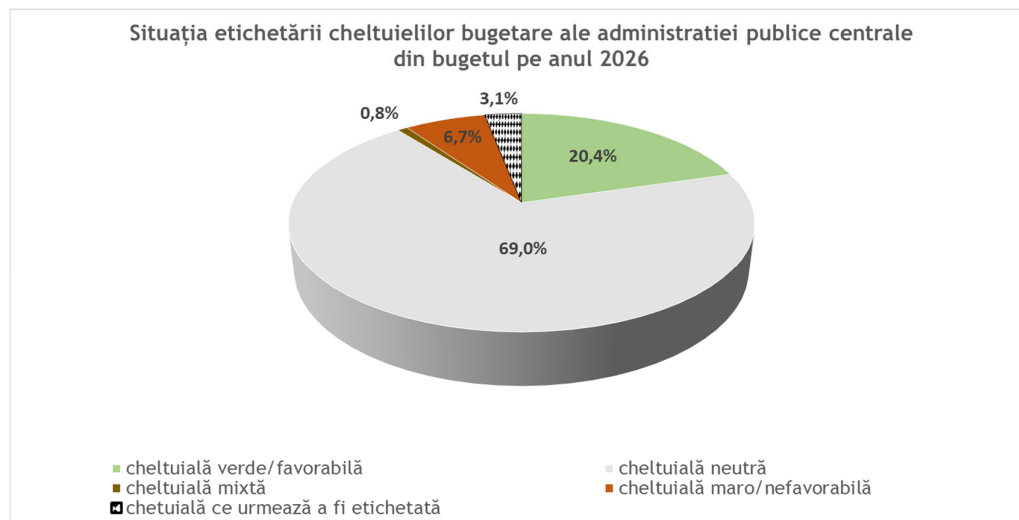
În cazul în care o cheltuială nu s-a regăsit în niciuna dintre situațiile detaliate, rezultă că nu se poate acorda o etichetă, deoarece impactul acesteia asupra mediului nu poate fi evaluat corect, sau nu se poate ajunge la un consens, având în vedere stadiul actual al cunoștințelor științifice sau lipsa datelor disponibile, și, drept urmare, se consideră o cheltuială neetichetată.

În anul 2025 etichetarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale a fost extinsă la toți ordonatori principali de credite ai administrației publice centrale, etichetare ce a fost finalizată cu succes. Grupul interministerial coordonat de Ministerul Finanțelor și sprijinit de Secretariatul tehnic, a analizat și evaluat toate măsurile aferente programelor bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, aplicând metodologia de planificare verde instituită prin OUG nr.75/2024 și HG nr.1074/2024. Toate măsurile evaluate au primit aviz favorabil, demonstrând angajamentul instituțiilor statului față de principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH). Raportul elaborat cu ocazia finalizării procesului de etichetare scoate în evidență existența unor proiecte strategice care contribuie direct la atenuarea schimbărilor climatice. Rezultatele tuturor măsurilor supuse etichetării au fost aprobate de Comitetul interministerial în unanimitate și reflectă calitatea portofoliului de programe bugetare gestionate de ordonatorii principali de credite, finanțate de la bugetul de stat.

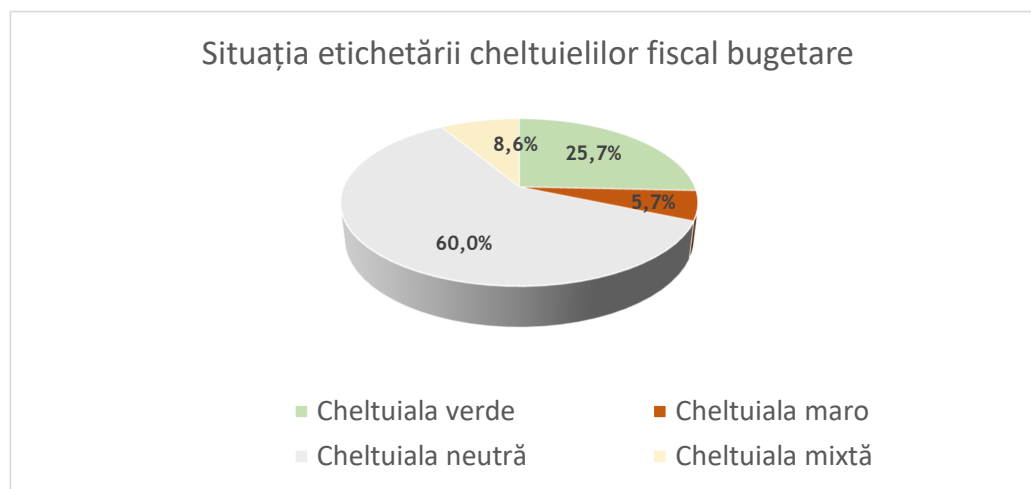
Pentru anul 2026 costul total al măsurilor este în quantum de 769,5 miliarde lei, care se distribuie pe categorii de cheltuieli bugetare etichetate, în funcție de scorurile acordate pentru cele 593 măsuri etichetate, după cum urmează:

- Cheltuială verde/favorabilă, în quantum de 157,2 miliarde lei, respectiv 20,4% din costul total;
- Cheltuială neutră, în quantum de 530,8 miliarde lei, respectiv 69,0% din costul total;
- Cheltuială mixtă, în quantum de 6,3 miliarde lei, respectiv 0,8% din costul total;
- Cheltuială maro/nefavorabilă, în quantum de 51,7 miliarde lei, respectiv 6,7% din costul total;
- De asemenea, au fost introduse 36 de măsuri noi, în quantum de 23,5 miliarde lei, respectiv 3,1% din costul total, ce urmează să fie etichetate pe parcursul anului 2026.

Sintetic procesul de etichetare al cheltuielilor bugetare a evidențiat următoarea structură a costurilor măsurilor aferente programelor bugetare, astfel:



Cheltuielile fiscale, etichetate și centralizate după numărul lor, se prezintă astfel:



În urma procesului de etichetare, majoritatea cheltuielilor fiscale au fost încadrate în categoria celor neutre și verzi, însă au fost identificate și cheltuieli fiscale etichetate ca mixte și maro. Din categoria celor verzi menționăm aplicarea cotelor reduse de TVA pentru livrarea apei pentru irigații, serviciile de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, în categoria taxelor locale se regăsește scutirea de la plata impozitului pe clădire pentru clădirile la care proprietarii au executat, pe cheltuială proprie, lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, cu impact favorabil asupra obiectivelor de mediu.

Rezultatele etichetării oferă Ministerului Finanțelor un instrument de management modern care nu doar securizează accesul la finanțarea prin PNRR, dar transformă bugetul de stat într-o structură transparentă, unde fiecare alocare este corelată cu obiectivele de sustenabilitate pe termen lung.

Totodată, procesul de etichetare creează premisele pentru dezvoltarea unui sistem de monitorizare periodică a evoluției cheltuielilor cu impact climatic și de mediu, facilitând integrarea progresivă a criteriilor de sustenabilitate în procesul de elaborare a bugetului de stat. În perspectivă, rezultatele etichetării vor sprijini fundamentarea deciziilor de politică fiscal-bugetară și vor contribui la orientarea treptată a cheltuielilor publice către investiții și programe care susțin tranziția către o economie verde și rezilientă.

Prin extinderea procesului de etichetare la nivelul tuturor ordonatorilor principali de credite ai administrației publice centrale și prin includerea atât a cheltuielilor bugetare, cât și a cheltuielilor fiscale în analiza impactului climatic, cadrul național de bugetare verde oferă o abordare integrată de monitorizare a modului în care resursele publice contribuie la obiectivele de mediu și climă. Integrarea principiului „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH) în metodologia de evaluare și corelarea etichetării cu structura programelor bugetare permit o analiză sistematică a impactului climatic al politicilor publice și creează premisele utilizării rezultatelor etichetării în procesul de elaborare și monitorizare a bugetului. Prin aceste elemente, procesul de etichetare implementat la nivel național se înscrie în tendințele europene de dezvoltare a instrumentelor de bugetare verde și contribuie la consolidarea transparenței și a capacității analitice a politicii fiscal-bugetare în raport cu obiectivele de dezvoltare durabilă.

2. OBIECTIVUL BUGETAR PE TERMEN MEDIU

2.1 PIB POTENȚIAL ȘI OUTPUT - GAP

Estimările produsului intern brut potențial și output-gap pentru România au fost efectuate utilizând metodologia comună europeană agreată la nivelul tuturor statelor membre UE, pe baza cadrului macroeconomic publicat în Prognostica de toamnă 2025 a CNSP. PIB-ul potențial va urma o dinamică ușor accelerată spre sfârșitul intervalului de prognoză odată cu relansarea economiei și depășirea efectelor crizelor, după o decelerare de la 2,4% în anul 2023 la 1,4% în 2024, reflectând un mix de factori pozitivi și negativi asupra principalelor componente.

Creșterea economică potențială va fi susținută majoritar de contribuția capitalului, în timp ce contribuția factorului muncă se va poziționa într-un teritoriu neutru, ușor negativ spre finalul intervalului de prognoză, evoluție complementară productivității totale a factorilor (TFP).

Creșterea PIB potențial și componenta ciclică a deficitului bugetar

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
PIB potențial (%)	1,4	1,3	1,5	1,6	1,6	1,7
<i>din care contribuția factorilor:</i>						
<i>Capital (pp)</i>	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5	1,4
<i>Muncă (pp)</i>	0,2	-0,1	0,1	0,0	-0,2	-0,2
<i>TFP (pp)</i>	-0,5	-0,3	-0,2	0,0	0,3	0,4
Output-gap (%)	-1,2	-1,6	-2,1	-1,5	-0,8	-0,3
Componenta ciclică (%)	-0,39	-0,51	-0,67	-0,49	-0,25	-0,11

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Notă: Eventualele discrepanțe dintre creșterea potențială și suma contribuțiilor factorilor sunt cauzate de rotunjiri.

Tendința ușor descendentă a contribuției capitalului începând cu anul 2028 indică o stabilizare a beneficiilor aduse de acumularea de capital. Programele de investiții finanțate prin PNRR și din fonduri interne vor asigura o dinamică medie a producției sectorului de construcții și a investițiilor brute peste nivelul de 3%, ceea ce va susține atât creșterea economică efectivă, cât și creșterea potențială.

Estimarea productivității totale a factorilor (TFP) a fost realizată în concordanță cu metodologia Comisiei Europene, observându-se o dinamică ușor negativă începând cu anul 2024 ca urmare a șocurilor resimțite de oferta internă și cererea externă în urma suprapunerii crizelor. Relansarea moderată după anul 2027 se va realiza ca efect al implementării reformelor structurale, îmbunătățirii eficienței economice și modernizării proceselor de producție.

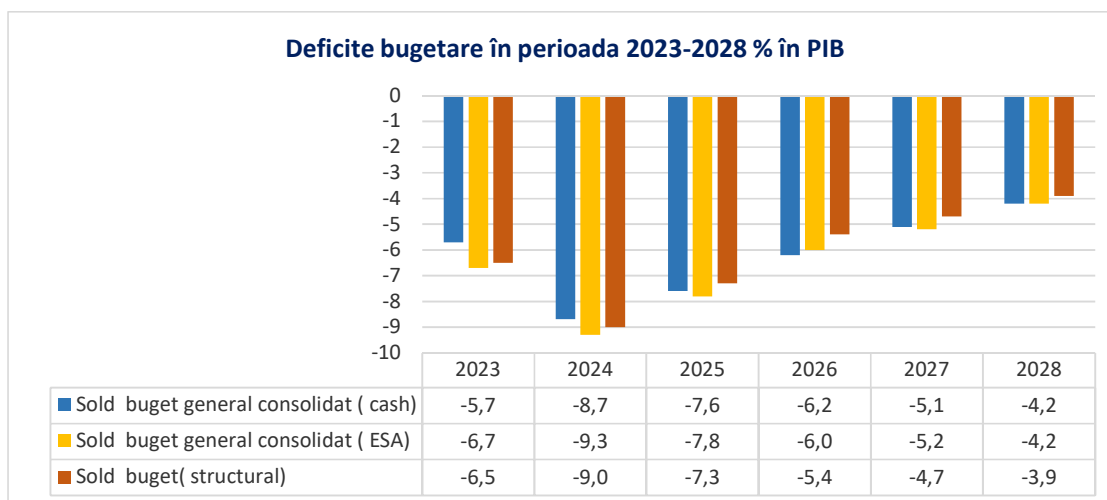
Evoluția contribuției factorului muncă va fi determinată de încetinirea dinamicii populației ocupate pe termen lung.

În aceste condiții, se estimează că output-gap va deveni pozitiv la orizontul anului 2030, astfel încât componenta ciclică negativă va influența favorabil evoluția soldului structural al bugetului general consolidat.

2.2 EVOLUȚIA DEFICITULUI STRUCTURAL ÎN PERIOADA 2023-2028

În anul 2026 deficitul structural din România este estimat la 5,4% din PIB.

Având în vedere măsurile adoptate, de relaxare fiscală din perioadele anterioare, precum și cele în domeniul cheltuielilor, proiecția bugetului general consolidat, începând cu anul 2016, nu respectă regula¹⁶ privind soldul structural anual al administrației publice, abătându-se de la Obiectivul său bugetar pe termen mediu (OBTM), respectiv un sold structural anual de cel mult -1% din PIB.



Ajustarea realizată după criza economică și financiară din anul 2009 s-a situat preponderent pe partea de cheltuieli, reformele structurale fiind promovate în special în domeniul salarizării personalului bugetar, sistemului public de pensii și programării bugetare. România fiind o țară care a avut dezechilibre mai mari la începutul crizei mondiale au fost necesare eforturi de ajustare mai mari decât în alte țări din regiune. Ajustarea întreprinsă de țara noastră a fost una ambițioasă, iar performanța realizată în ceea ce privește corectarea dezechilibrelor fiscale judecată prin prisma deficitului structural a fost bună considerând amploarea acestora.

Construcția bugetară pentru anul 2026 și perspectiva pentru perioada 2027-2028 are la bază măsurile fiscal-bugetare luate pentru reducerea deficitului bugetar, precum și cele de austeritate fiscal-bugetară adoptate în anii 2024 și 2025, concentrate pe reducerea deficitului bugetar, limitarea cheltuielilor publice și creșterea veniturilor la stat și care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2026-2028.

Este de subliniat situația fiscală deosebit de dificilă în care se află România, dat fiind contextul internațional complicat și suprapunerea de crize cu care se confruntă atât România, cât și Uniunea Europeană, contextul geostrategic, care reclamă creșterea cheltuielilor de apărare și securitate, inflația ridicată care a erodat semnificativ puterea de cumpărare, cu efecte mai ample pentru persoanele cu venituri reduse, precum și impactul schimbărilor climatice și tranziția energetică care necesită întărirea capacității de intervenție a statului în momente foarte complicate. La acestea, se adaugă o încetinire a fluxurilor comerciale determinată de o temperare a evoluției economice mondiale, în special a principalilor parteneri comerciali.

Reforme din PNRR trebuie finalizate până la sfârșitul anului 2026, fapt care implică sume bugetare importante. Acestea trebuie alocate întrucât sunt de natură să pregătească statele membre pentru provocările și oportunitățile generate de tranziția verde și cea digitală.

¹⁶ Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ajustarea deficitului structural pe orizontul de referință asumată și prin Planul național fiscal-bugetar pe termen mediu evidențiază intenția autorităților române pentru formularea unei politici sănătoase și sustenabile în domeniul finanțelor publice, care să se încadreze în agenda europeană.

România a propus un plan bugetar-structural de măsuri care cuprinde și reformele și investițiile asumate, cu accent pe evidențierea impactului asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, care să asigure scăderea deficitului bugetar sub 3% până în anul 2031.

3. CADRUL MACROECONOMIC

3.1 EVOLUȚII MACROECONOMICE RECENTE ALE ECONOMIEI ROMÂNEȘTI

Anul 2024

Activitatea economică în anul 2024 a fost marcată de continuarea războiului de la granița României, dar și de izbucnirea conflictului din Orientul Mijlociu. Aceste evenimente au generat o serie de perturbări ale fluxurilor economice ceea ce a condus la o încetinire a activității la nivel internațional. În aceste condiții, economia României a înregistrat o creștere economică modestă de 0,9% ca rezultat al contribuției pozitive a impozitelor nete pe produs.

Pe partea ofertei, sectorul industrial a continuat să se mențină în teritoriul negativ, cu o reducere a VAB cu 0,5%, conjunctura economică nefavorabilă afectând încă acest domeniu de activitate în anul 2024. Contribuția industriei a redus avansul economic cu 0,1 puncte procentuale.

Construcțiile, după evoluțiile susținute din anul anterior nu au mai confirmat și în 2024. Volumul lucrărilor de construcții s-a contractat cu 5,9%, ceea ce s-a concretizat într-o diminuare a valorii adăugate brute cu 2,8% și o reducere a creșterii economice cu 0,2 puncte procentuale.

În condițiile unui an nefavorabil din punct de vedere climatic, care a afectat principalele culturi agricole, valoarea adăugată brută din agricultură s-a contractat cu 5,7% și a contribuit negativ la rata reală a PIB cu 0,2 puncte procentuale.

În sectorul serviciilor s-a manifestat o tendință de încetinire pe fondul contracției activității din tranzacții imobiliare (-0,9%) și activități profesionale, științifice și tehnice (-0,4%), dar și a unor evoluții modeste în domeniul IT (0,4%). Cea mai importantă creștere s-a înregistrat în ramura activități de spectacole, culturale și recreative, respectiv 6,8%, urmată de comerț, transporturi, hoteluri și restaurante (1,9%). Pe total sector valoarea adăugată brută s-a majorat cu 1,1% și a participat cu 0,6 puncte procentuale la dinamica PIB.

Pe partea cererii, consumul privat și-a menținut robustețea pe tot parcursul anului și a adus o contribuție notabilă la avansul economic, însă impactul pozitiv al acestuia a fost atenuat de contracția investițiilor brute și de amplitudinea negativă a contribuției exportului net.

Pe fondul majorării veniturilor reale disponibile, ca urmare a avansului câștigului salarial din sectorul bugetar, a pensiilor și a salariului minim pe economie, o inflație în scădere, concomitent cu o mai mare deschidere a populației spre obținerea creditelor de consum, dinamica de 5,7% **al consumului privat** a reprezentat factorul determinant al creșterii economice, contribuind cu 3,5 puncte procentuale la rata reală a produsului intern brut.

Ca urmare a diminuării activității din sectorul construcții în zona rezidențială și

nerezidențială, a unei conjuncturi nefavorabile privind intrările de capitaluri sub forma investițiilor străine directe și a fondurilor europene, dar și a incertitudinii mediului economic, **formarea brută de capital fix** și-a diminuat creșterea de la un trimestru la altul, imprevizibilitatea și incertitudinea mediului economic determinând amânarea deciziei investitorilor de a demara noi proiecte. Con tracția accentuată a investițiilor brute în ultimul trimestru al anului (-12,6%) a condus la o scădere a formării brute de capital fix pe ansamblul anului 2024 cu 2,5%, creșterea economică totală fiind diminuată cu 0,7 puncte procentuale.

În condițiile unei oferte interne limitate, cererea de consum a fost acoperită, în principal, prin majorarea importului de bunuri și servicii (creștere cu 4,0%), în timp ce exportul de bunuri și servicii, în contextul amânării redresării economice a principalilor parteneri comerciali, s-a diminuat cu 2,5%. Astfel, ecartul dintre avansul importului și declinul exportului de bunuri și servicii a condus la o contribuție negativă majoră a **exportului net** de 2,8 puncte procentuale.

Anul 2025

Activitatea economică a continuat să fie marcată de un context internațional tensionat în condițiile prelungirii războiului ruso - ucrainean și a conflictului din Orientul Mijlociu, dar și de noua politică tarifară promovată de SUA. Pe plan intern măsurile de consolidare fiscală au impactat evoluția economiei. Cu toate acestea, România a înregistrat în trimestrul III o creștere importantă a produsului intern brut comparativ cu perioada similară din 2024 (1,7% pe serie brută și 1,5% pe serie ajustată sezonier), ceea ce s-a concretizat într-un avans economic de 0,9% în primele 9 luni (serie brută, date provizoriu 2).

Pe partea ofertei, pe primele 9 luni construcțiile cu o dinamică a VAB de 8,5% au generat mai mult de jumătate din creșterea reală a PIB, contribuind cu 0,5 puncte procentuale. Evoluții importante s-au înregistrat și în sectorul agricol, în condițiile unor randamente creșcute la unele culturi cerealiere, majorarea VAB fiind de 6,8%, cu un aport la avansul economic de 0,2 puncte procentuale. Industria, deși a dat semne de redresare în trimestrul III (1,2%), pe ansamblul perioadei s-a păstrat în teritoriu negativ (-0,4%), reducând dinamica PIB cu 0,1 puncte procentuale. Pe total, sectorul serviciilor s-a menținut cvasi-staționar, valoarea adăugată brută înregistrând o reducere de 0,1%. Pe activități se remarcă performanța ramurii informației și comunicației cu o rată de 2,9% și o contribuție de 0,2 puncte procentuale, dar și o contracție accentuată a activităților profesionale științifice și tehnice de 3,7%, comprimând avansul economic cu 0,3 puncte procentuale.

Pe elemente de utilizare, investițiile brute au reprezentat principalul susținător al creșterii economice. În contextul continuării marilor proiecte de infrastructură aflate în execuție, precum și realizarea demersurilor pentru deschiderea unor noi obiective de investiții de interes național, formarea brută de capital fix s-a majorat în trimestrul al treilea 2025 cu 5%, concretizată într-o rată de investiții de 32,9%. Cumulat, pe ansamblul celor 9 luni ale anului 2025, majorarea de 3,0% a adus un aport de 0,8 puncte procentuale la rata reală de creștere economică. În același timp, aplicarea măsurilor de consolidare fiscală, începând cu luna august 2025, s-a suprapus unei majorări semnificative a prețurilor de consum începând cu luna iulie, ceea ce a generat un impact negativ pronunțat asupra puterii de cumpărare a populației. Astfel, consumul privat a frânat considerabil (de la 5,7% în anul 2024 la 0,7% în primele 9 luni din 2025), aportul său la rata reală de creștere economică fiind de doar 0,5 puncte procentuale.

În condițiile unei ușoare reziliențe a cererii externe și a încetinirii cererii de consum final și intermediar, pe ansamblul primelor 9 luni din anul 2025, exportul net și-a diminuat considerabil contribuția negativă la creșterea economică, respectiv la -0,8 puncte procentuale față -2,7 puncte procentuale în perioada similară din anul 2024.

Conform prognozei de toamnă 2025 a CNSP, pentru anul 2025 s-a estimat o valoare nominală a produsului intern brut de 1.909 mld. lei, nivel apropiat de cel estimat la

momentul prognozei de toamnă 2024 (1912,6 mld. lei) care a stat la baza elaborării bugetului pentru anul 2025. Ultima prognoză din decembrie 2025 a luat în considerare evoluțiile indicatorilor macroeconomici pe primele 9 luni și ale celor sectoriali din perioada ianuarie - octombrie 2025, care evidențiază o îmbunătățire a activității economice în unele sectoare.

- modificări procentuale față de anul precedent -

Produsul intern brut	2024 semidefinitiv	2025 estimare
Cererea internă, din care:	3,5	1,4
Consumul final	4,7	-0,1
- Cheltuielile cu consumul privat	5,7	-0,1
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	1,2	-0,4
Formarea brută de capital fix	-2,5	5,0
Exportul de bunuri și servicii	-2,5	3,7
Importul de bunuri și servicii	4,0	4,5
PIB	0,9	0,9
- Industrie	-0,5	-0,1
- Agricultură	-5,7	5,8
- Construcții	-2,8	7,6
- Servicii	1,1	-0,1

Sursa: Institutul Național de Statistică și Comisia Națională de Strategie și Prognoză

Rata de ocupare a populației în vârstă de 20-64 ani, conform definiției AMIGO, a fost de 69,4% în anul 2024. În primele 9 luni din 2025, rata de ocupare a ajuns la 69,1%, în scădere cu 0,5 puncte procentuale comparativ cu aceeași perioadă din anul anterior (conform definiției AMIGO).

Numărul mediu de salariați în anul 2024, calculat ca medie a efectivelor lunare, a înregistrat o creștere de 0,7%, până la 5.154,2 mii persoane. În structură, numărul mediu de salariați s-a majorat ușor în activitatea producției și furnizării de energie electrică și termică, cu 0,4% și cu 1,6% în sectorul construcțiilor. În sectorul serviciilor, creșteri semnificative s-au remarcat pentru hoteluri și restaurante dar și pentru activități de spectacole (ambele cu 3,2%), activitățile de servicii administrative (2,7%), comerț (0,6%).

În primele 11 luni 2025, numărul mediu de salariați a fost de 5.166,3 mii persoane, cu 0,2% peste nivelul înregistrat în perioada similară a anului 2024.

Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului 2024 a fost de 3,3%. Pe parcursul anului 2025 s-au consemnat variații minime, situându-se la valoarea de 3,28% la finalul lunii noiembrie 2025.

Câștigul salarial mediu brut pe total economie a fost de 8.061 lei în anul 2024, corespunzând unui câștig salarial mediu net de 4.959 lei. Creșterea nominală de 12,4%, pe fondul decelerării inflației, a condus la o accelerare a puterii de cumpărare cu 6,4%.

În primele 11 luni din 2025 câștigul salarial mediu brut pe total economie a fost de 9.181 lei, cu 8,8% mai mare decât cel înregistrat în perioada corespunzătoare a anului 2024, iar câștigul salarial mediu net s-a majorat cu 6,7%, până la 5.502 lei. Puterea de cumpărare s-a redus (-0,4%), fiind influențată în mare măsură de inflația accentuată.

Exporturile României au înregistrat, în anul 2024, o scădere cu 0,4%, în timp ce **importurile** au crescut cu 3,3% ceea ce s-a concretizat într-un deficit de 33,4 miliarde

euro, valoarea negativă a soldului balanței comerciale fiind cu 4,4 miliarde euro mai mare față de nivelul anului precedent.

În contextul economic actual, caracterizat prin redresarea graduală a economiilor europene, dar și prin presiuni inflaționiste și ajustări fiscale interne, schimburile comerciale cu bunuri au consemnat o evoluție ușor pozitivă, determinată de dinamica superioară a exporturilor comparativ cu cea a importurilor. Astfel, în perioada **ianuarie-noiembrie 2025, exporturile s-au majorat cu 3,9%**, până la 89,4 miliarde euro, în timp ce **importurile au înregistrat o creștere mai temperată, de 2,6%**, ajungând la 119,2 miliarde euro.

Exporturile au fost constituite, în principal, din mașini și echipamente pentru transport (46,5% din total) și produse ale industriei manufacturiere, care au reprezentat circa 27% din total și au avut o valoare de 24,1 miliarde euro.

Expedierile intra-comunitare au reprezentat 71,7% din totalul exporturilor, majorându-se cu 2,9%, iar bunurile destinate statelor extra UE au înregistrat o valoare superioară primelor unsprezece luni din 2024 cu 6,5%, susținută de livrările de combustibili minerali, lubrifianți și materiale conexe, consolidând poziția României ca furnizor regional.

Structura importurilor de bunuri, ca și cea a exporturilor, a fost preponderent influențată de categoria de mașini și echipamente pentru transport (36,8%), urmată de bunuri manufacturate, clasificate în principal după materia primă (17,0%) și produse chimice și produse derivate (14,5%).

Pe zona intra UE de proveniență, valoarea introducerilor de bunuri s-a majorat cu 2,7%, reprezentând 72,3% din totalul importurilor, în timp ce achizițiile din afara spațiului comunitar au fost cu 2,2 % mai mari decât în primele unsprezece luni ale anului 2024.

Balanța comercială a înregistrat un deficit FOB-CIF de 29,8 miliarde euro, cu 1,0% mai mic față de nivelul consemnat în perioada 1.I.-30.XI.2024. Cele mai semnificative pierderi s-au înregistrat la categoria produselor chimice și conexe (-12,4 miliarde euro), mărfuri manufacturate clasificate în principal după materia primă (-7,3 miliarde euro) și în sectorul combustibililor și lubrifianților (-4,3 miliarde euro).

În contextul redresării cererii externe din a doua parte a anului și al temperării importurilor, ca urmare a unui consum intern mai prudent, **pe ansamblul anului 2025 s-a estimat o creștere de 4,4% a exporturilor de bunuri și o majorare de 3,4% a importurilor.**

Contul curent al balanței de plăți a consemnat în anul 2024 un deficit de 28,9 miliarde euro, cu 7,4 miliarde euro peste nivelul anului anterior și o majorare cu 34,2%. Deteriorarea contului curent s-a datorat în principal adâncirii deficitului balanței comerciale cu bunuri (FOB-FOB), care a crescut cu 13,6%.

În primele unsprezece luni ale anului 2025, deficitul de cont curent a avansat moderat, cu 4,1% față de aceeași perioadă din 2024, până la 27,1 miliarde euro, pe fondul evoluției nefavorabile a fluxului de venituri. Totuși, ritmul de deteriorare s-a diminuat semnificativ față perioada similară a anului anterior (când creșterea deficitului fusese de aproape 33%), datorită reducerii deficitului balanței comerciale (-0,9%) și creșterii ușoare a excedentului din servicii (+0,1%).

În 2025, s-a estimat că soldul contului curent va ajunge la -8,0% din PIB, iar ameliorarea balanței comerciale cu bunuri va oferi premisele pentru o reducere graduală a dezechilibrului extern în perioada următoare.

Comerțul exterior și contul curent	2024	2025
Export FOB	92.674,7	96.723
- modificare procentuală anuală, %	-0,4	4,4
Import CIF	126.090,8	130.319
- modificare procentuală anuală, %	3,3	3,4
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-33.416,1	-33.596
Soldul contului curent	-28.856	-30.381
- % din PIB	-8,2	-8,0

Sursa: Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, CNSP

În ceea ce privește **evoluția prețurilor de consum**, procesul dezinflaționist a continuat în 2024 pe o traiectorie descendentă semnificativă. Tendința de reducere a ritmului de creștere a prețurilor s-a menținut pe tot parcursul anului, rata medie anuală a inflației coborând la **5,6%**, cu **4,8 puncte procentuale sub nivelul din 2023**.

Evoluția descrescătoare s-a manifestat cu precădere în sectorul alimentar (+3,6%) unde, pe fondul reducerii presiunilor prețurilor energetice și a plafonării temporare a adaosurilor comerciale, decelerarea prețurilor s-a regăsit deopotrivă pe zona produselor neprocesate și procesate. La produsele nealimentare (+5,8%) reducerea vitezei de creștere a prețurilor a fost mai lentă, cu doar 1,3 puncte procentuale sub valoarea înregistrată în anul anterior, deși s-a continuat aplicarea măsurilor de plafonare a prețurilor la energie electrică și gaze naturale. Tarifele la servicii au înregistrat un avans cu 8,9%, marcând o încetinire de 2,3 puncte procentuale față de anul precedent, pe fondul menținerii unui nivel ridicat al costurilor cu forța de muncă.

În ceea ce privește prețurile de producție industrială, acestea au înregistrat o scădere de 2,2%, consemnând o stare de deflație comparativ cu anul anterior.

În anul 2025, procesul inflaționist s-a intensificat astfel încât inflația a reintrat în partea a doua a anului pe un trend crescător. În acest sens, **inflația medie a ajuns la 7,3%** (peste nivelul de 5,6% din 2024), pe fondul amplificării presiunilor inflaționiste începând cu trimestrul al III-lea (+9,2%). Această accelerare a fost determinată atât de reliberalizarea tarifelor la energia electrică, cât și de majorările de accize și modificările cotelor de TVA pentru anumite bunuri și servicii, care au alimentat suplimentar creșterea prețurilor. La final de an, inflația înregistrată a fost de 9,6%. Ca urmare a acestei evoluții, România a înregistrat cea mai ridicată inflație din Uniunea Europeană, indicatorul armonizat IAPC atingând 6,8%, nivel net superior mediei UE de 2,5%.

Pe componente, serviciile au constituit principala cauză a creșterii inflației, înregistrând o majorare de 8,4%. Această evoluție a fost determinată de rigiditățile persistente de pe piața muncii și de revizuirea tarifelor, în contextul noilor reglementări fiscal-bugetare. Bunurile nealimentare au consemnat o inflație de 7,2%, susținută în principal de creșterea prețurilor la combustibili și de ajustarea tarifelor la energie electrică, ca urmare a eliminării unor măsuri de plafonare. Produsele alimentare au rămas, de asemenea, la un nivel ridicat, cu o rată medie anuală de 6,8%.

În anul 2025, **indicele prețurilor producției industriale (IPPI)** a consemnat o **majorare de 3,3%**, inversând astfel tendința deflaționistă manifestată pe parcursul anului 2024. Creșterea a fost alimentată, în principal, de evoluția prețurilor pe piața externă (+3,6%), în timp ce componenta internă a înregistrat un avans ceva mai lent, de 3,2%.

3.2 EXECUȚIA BUGETARĂ PE PERIOADA 1.01 - 31.12.2025

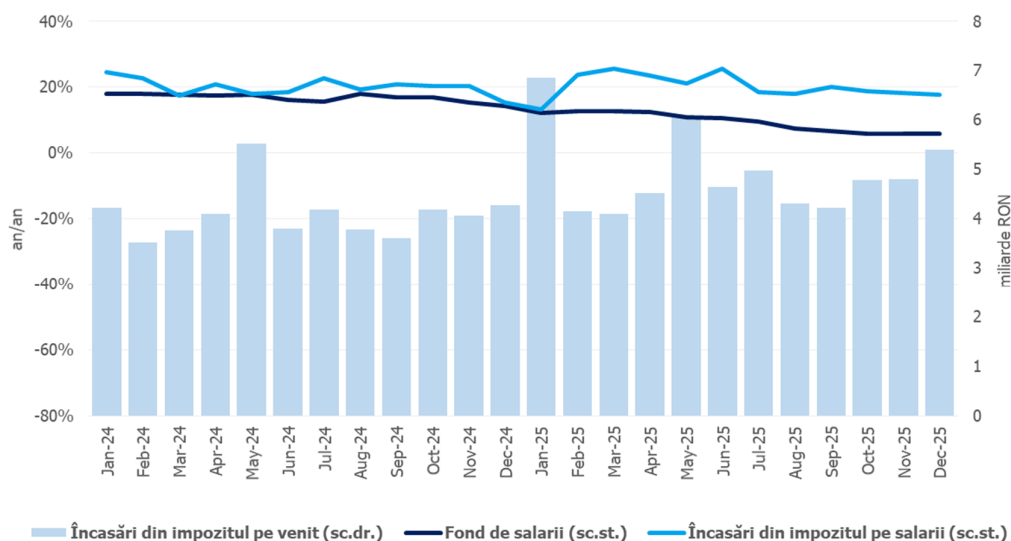
Execuția bugetului general consolidat în anul 2025 reflectă un deficit bugetar de 7,65% din PIB, respectiv 146,03 miliarde lei, cu 1 punct procentual sub nivelul de 8,67% din PIB înregistrat anul trecut, realizată printr-un mix echilibrat de măsuri pe cheltuieli, venituri și structura de finanțare a investițiilor.

VENITURILE BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Veniturile totale au însumat 662,70 mld lei în 2025, în creștere cu 15,3% (an/an). Exprimate ca pondere în PIB, veniturile totale au avansat cu 2,05 puncte procentuale, din care 0,5 pp provin din veniturile curente - cu precădere impozit pe salarii și venit, contribuții de asigurări și TVA-, restul fiind explicat de fondurile europene. Prin comparație, trebuie avut în vedere că nivelul veniturilor din 2024 a fost influențat de încasări excepționale aferente amnistiei fiscale, în cuantum de 6,3 mld lei. Excluzând impactul acestui factor cu caracter temporar, contribuția veniturilor curente la creșterea ponderii veniturilor totale în PIB în 2025 este estimată la aproximativ 0,8 pp.

Încasările din *impozitul pe salarii și venit* au totalizat 58,82 mld lei, marcând o creștere de 19,9% (an/an), determinată de avansul semnificativ al încasărilor din *impozitul pe dividende* (+77,8%), pe seama unor distribuiri concentrate la finalul anului 2024 și în a doua parte a anului 2025, în contextul modificărilor legislative privind impozitarea acestora. Totodată, o dinamică pozitivă însemnată a fost înregistrată și în cazul încasărilor din *impozitul pe salarii* (19,9%) - peste dinamica fondului de salarii din economie (9,3%¹⁷), evoluția acestei categorii de venituri fiind influențată de eliminarea facilităților fiscale acordate salariaților din sectorul construcții, agricol, industria alimentară și a activităților de creare de programe pentru calculator.

Fig.1 Impozitul pe venit

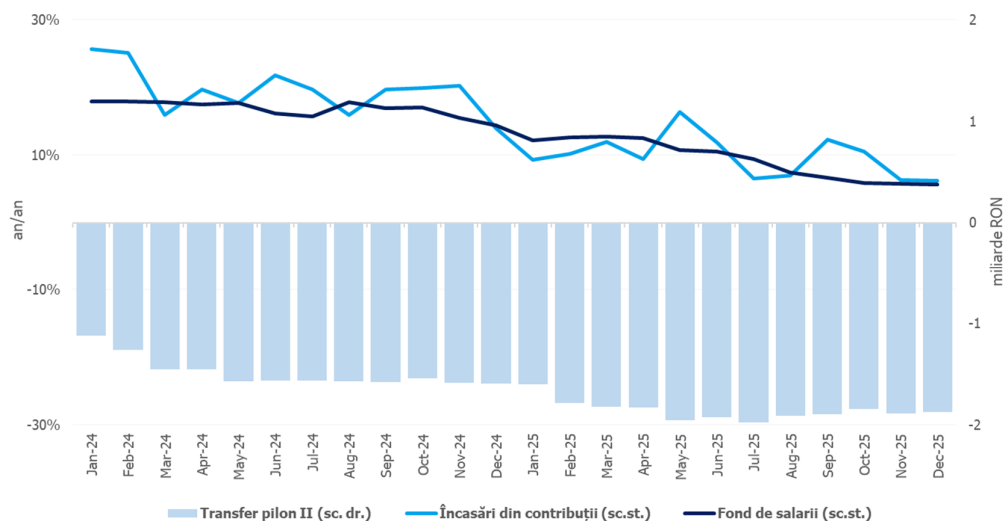


Sursa: MF, INS, calcule proprii

Contribuțiile de asigurări au înregistrat 208,03 mld lei, consemnând o creștere de 9,8% (an/an), peste cea a fondului de salarii din economie. Dinamica acestor încasări reflectă extinderea bazei de impozitare reglementată prin Legea nr. 141/2025, inclusiv un transfer efectiv la pilonul II de pensii mai ridicat față de cel realizat anul trecut (22,3 mld. lei în 2025, față de 17,9 mld lei în 2024).

¹⁷ Evoluția fondului de salarii din economie reflectă dinamica câștigului salarial mediu brut (9,0%) și a efectivului de salariați (0,3%) înregistrate în dec24-nov25 comparativ cu dec23-nov24.

Fig.2. Contribuții de asigurări

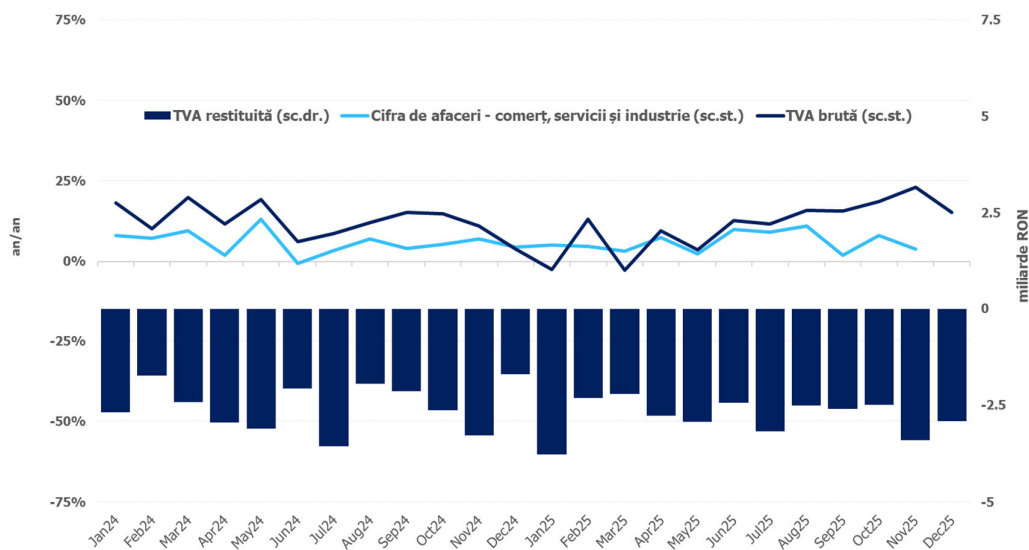


Sursa: MF, INS, calcule proprii

Încasările din impozitul pe profit au însumat 41,01 mld lei, consemnând o creștere de 14,0% (an/an), susținută de avansul veniturilor din impozitul pe profit de la agenții economici.

Încasările nete din TVA18 au însumat 133,90 mld lei, marcând o creștere de 10,7% (an/an), în condițiile unor restituiri de TVA cu 11,0% mai mari față de nivelul rambursat în aceeași perioadă a anului trecut (33,5 mld. lei în 2025, comparativ cu 30,2 mld lei în 2024). Totodată se remarcă accelerarea dinamicii încasărilor brute din TVA începând din luna august, pe fondul modificărilor cotelor de TVA, prevăzute de Legea nr. 141/2025.

Fig.3 Încasările din taxa pe valoarea adăugată

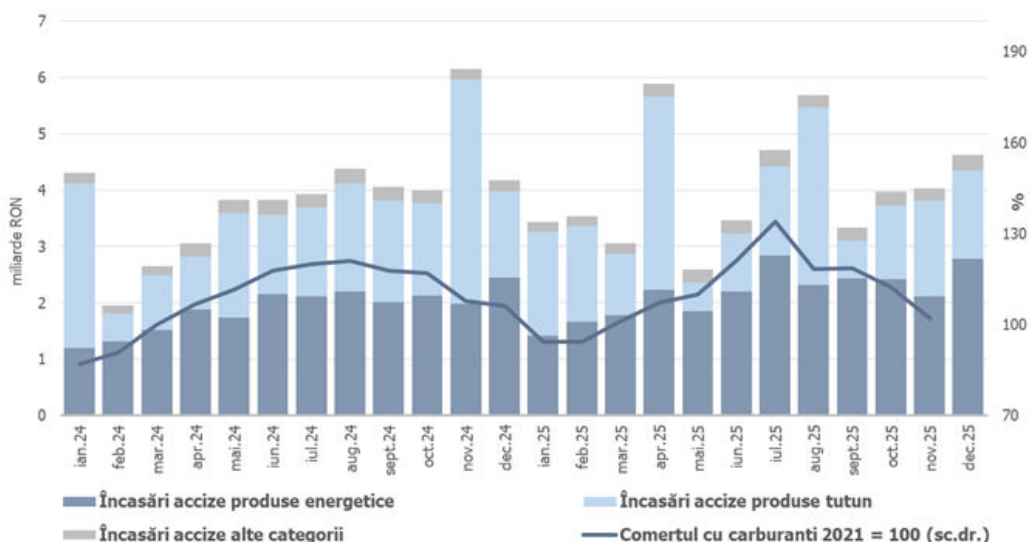


Sursa: MF, INS, calcule proprii

Veniturile din accize au însumat 48,32 mld lei, consemnând o creștere de 4,3% (an/an), susținute de evoluțiile pozitive ale încasărilor din accizele pentru produsele energetice (+14,7%), influențate și de efectul majorării nivelului accizelor conform Legii nr.141/2025. Evoluția lunară a încasărilor din accize prezintă în general o volatilitate mai ridicată, determinată de politica operatorilor economici de antrepozitare fiscală a produselor accizabile.

¹⁸ Veniturile nete din TVA reprezintă diferența dintre TVA colectată sau brută și restituirile de TVA.

Fig.4 Încasările din accize



Sursa: MF, INS, calcule proprii

Veniturile nefiscale au însumat 53,81 mld lei, în creștere cu 9,2%, dinamică influențată de vărsămintele din veniturile nete ale B.N.R.

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații au crescut cu 79,1% (an/an), de la 42,4 mld lei în anul 2024 la 75,9 mld lei în anul 2025. Suma de 75,9 mld lei se compune din: 22,9 mld lei sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocate pentru PNRR; 18,0 mld lei reprezentând sume de la Uniunea Europeană pe politica agricolă comună (FEAGA, FEADR, FEAMPA); 17,8 mld lei sume aferente refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene și 17,2 mld lei sume de la Uniunea Europeană din fonduri structurale și de coeziune, inclusiv 2,6 mld lei sume primite la Uniunea Europeană aferente proiectelor începute cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR și eligibile pe Programul Operațional Transport.

De asemenea, accelerarea absorbției PNRR reflectată la sfârșitul anului 2025, respectiv la un nivel de 22,9 mld lei față de 12,9 mld lei înregistrate în primele 11 luni, este determinată de modificarea structurii de finanțare a unor proiecte de investiții mature, finanțate inițial din componenta de împrumut, în contextul PNRR revizuit, ca urmare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României.

CHELTUIELILE BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 808,73 mld lei, reprezentând 42,36% din PIB, din care cheltuieli totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau altor donatori în sumă de 732,82 mld lei, reprezentând 38,4% din PIB, în scădere cu 0,5 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2024 a cheltuielilor totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau altor donatori în sumă de 684,70 mld lei, reprezentând 38,9% din PIB. Astfel, analizând evoluția ponderii cheltuielilor bugetare în PIB, observăm că ritmul de creștere din anul curent s-a diminuat comparativ cu anul precedent, indicând o încetinire a expansiunii cheltuielilor publice raportate la nivelul PIB.

Cheltuielile de personal au însumat 167,72 mld lei, în creștere cu 1,9% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Exprimate ca pondere în PIB, cheltuielile de personal reprezintă un nivel de 8,8% din PIB, cu 0,6 puncte procentuale mai mici față

de aceeași perioadă a anului precedent. Pe fondul reducerilor unor sporuri pentru unele categorii de personal bugetar precum și a măsurilor de limitare a cheltuielilor salariale, pentru anul 2025, la nivelul lunii noiembrie 2024, cheltuielile de personal au înregistrat o evoluție descrescătoare începând cu luna iulie, având o medie lunară de 13,72 mld lei față de aceeași perioadă din 2024, unde media lunară a cheltuielilor de personal, excluzând hotărârile judecătorești, a fost de 14,15 mld lei.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au fost 100,63 mld lei, în creștere cu 7,8% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. O creștere se reflectă la bugetele locale respectiv 3,8% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, precum și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 12,9% pentru decontarea medicamentelor cu și fără contribuție personală și a medicamentelor utilizate în programele naționale de sănătate, precum și a serviciilor medicale.

Cheltuielile cu dobânzile au fost de 50,50 mld lei, cu 14,22 mld lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile cu asistența socială au fost de 250,88 mld lei în creștere cu 12,0% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de implementarea măsurilor de recalculare a pensiilor din sistemul public cu începere de la 1 septembrie 2024, în conformitate cu prevederile Legii nr. 360/2023 din 29 noiembrie 2023 privind sistemul public de pensii. Cheltuielile cu asistența socială au fost influențate și de plățile suportate de la bugetul de stat pentru compensarea facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale (2,92 mld lei), precum și plata concediilor medicale care a fost în sumă de 6,4 mld lei, cu 60% mai mult față de anul 2024.

Cheltuielile cu subvențiile au fost de 12,55 mld lei, în principal, această sumă reprezintă subvenții pentru transportul de călători și sprijinirea producătorilor agricoli, precum și pentru schema de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale al consumatorilor noncasnici (931,32 mil lei).

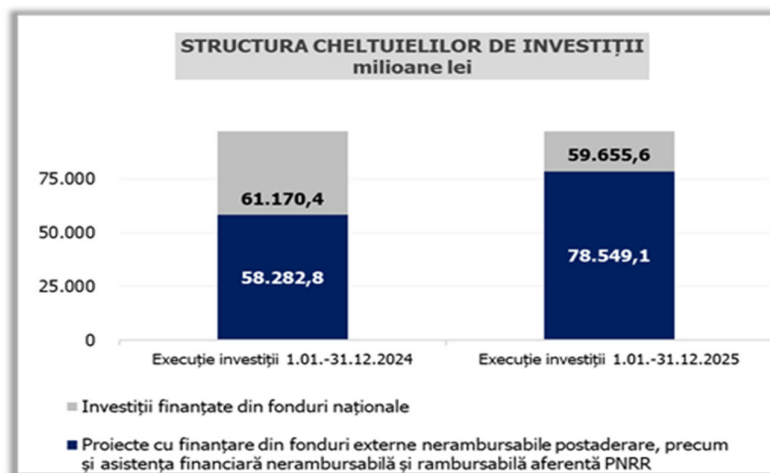
Alte cheltuieli au fost de 16,31 mld lei, reprezentând 0,9% din PIB, în scădere cu 3,25 mld lei față de aceeași perioadă a anului precedent. În aceste cheltuieli se reflectă, în principal, burse pentru elevi și studenți, susținerea cultelor, alte despăgubiri civile și sumele aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților.

Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile au fost de 90,27 mld lei care cuprind proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și cadrului 2021-2027, inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii, precum și proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cheltuielile aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au însumat 138,20 mld lei, în creștere cu 15,70% față de aceeași perioadă a anului precedent, când au fost în valoare de 119,45 mld lei.

Valoarea plăților pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului 2021-2027, finanțate din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR, precum și cele finanțate din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR au fost de 78,55 mld lei, reprezentând 56,84% din totalul cheltuielilor pentru investiții.

Fig.5 Structura cheltuielilor de investiții



Sursa: MF

3.3 PROGNOZE MACROECONOMICE PE TERMEN MEDIU (2026-2028)

Scenariul pentru perioada 2026 - 2027 este compatibil cu ajustarea deficitului structural și corespunde traiectoriei PIB-ului potențial revizuit pe baza modelului Comisiei Europene, având ca fundament dezvoltarea investițiilor, estimările privind dinamica formării brute de capital devansându-le pe cele ale consumului final.

Conform prognozei de toamnă 2025, pentru anul 2026 **creșterea economică** este estimată la 1,0%, cu contribuții pozitive la dinamica reală a PIB a tuturor sectoarelor economice. Pentru perioada 2026 - 2028 ritmul PIB mediu anual este prognozat la 1,8%, construcțiile având un rol esențial în susținerea avansului economic prin optimizarea gradului de absorbție și utilizare a fondurilor europene. Pentru industrie și servicii se estimează pentru 2026 revenirea în zona pozitivă, iar pentru anii următori continuarea treptată a procesului de redresare, cu accent pe dezvoltarea activităților cu valoare adăugată ridicată.

Creșterea economică	2026	2027	2028
Modificări procentuale anuale			
PIB real	1,0 ^{*)}	2,2	2,4
PIB nominal	7,1	6,7	6,5
Componentele PIB-ului real			
Cererea internă, din care:	0,4	2,1	2,5
Consumul final	-0,8	2,1	2,3
- Cheltuielile cu consumul privat	-0,8	2,6	2,7
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	-0,7	0,3	1,0
Formarea brută de capital fix	4,0	1,9	3,2
Exporturi de bunuri și servicii ^{**)}	2,7	3,3	3,3
Importuri de bunuri și servicii ^{**)}	1,2	2,9	3,5
Contribuții la creșterea PIB (procente)			
Cererea internă finală	0,4	2,2	2,6
Modificarea stocurilor	0,0	0,0	0,0
Export net	0,5	0,0	-0,2

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză

Pe partea cererii, investițiile brute, cu un ritm mediu anual de 3,0% vor continua să reprezinte factorul principal al creșterii economice, o atenție deosebită acordându-se alocării resurselor disponibile, atât din fonduri europene, cât și guvernamentale și private, pentru realizarea proiectelor majore de infrastructură. Consumul privat, după declinul din 2026, își va reveni în ultimii 2 ani ai intervalului, avansând cu un ritm mediu anual de 2,6%. Exportul net va avea, pe termen mediu, o contribuție ușor pozitivă la creșterea economică (0,1 puncte procentuale), dinamica medie a exportului de bunuri și servicii (3,1%), devansând-o cu 0,6 puncte procentuale pe cea a importului de bunuri și servicii (2,5%).

Numărul mediu de salariați va avansa prudent în perioada 2026-2028, în medie cu 1,2% anual, iar **rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului** se va diminua, ajungând la 3,1% la finalul anului 2028.

Pentru intervalul 2026-2028 se prognozează o creștere medie anuală a exporturilor de bunuri de 4,0%, în timp ce **importurile** vor avansa într-un ritm ușor mai redus, de **3,3%**. Această perspectivă se bazează pe premisa revenirii moderate a cererii externe și al unui parcurs prudent al consumului intern.

- mil. euro -

Comerțul exterior și contul curent	2026	2027	2028
Export de bunuri FOB*)	99.758	103.856	108.739
- modificare procentuală anuală, %	3,1	4,1	4,7
Import de bunuri CIF*)	132.502	137.481	143.354
- modificare procentuală anuală, %	1,7	3,8	4,3
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-32.744	-33.625	-34.615
Soldul contului curent	-26.589	-26.236	-26.481
- % din PIB	-6,6	-6,2	-5,9

*) Exportul și importul de bunuri sunt valori nominale exprimate în euro

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză

Nivelul **deficitului de cont curent** a fost estimat la o medie de 26,4 miliarde euro în intervalul 2026-2028, **ponderea în PIB** urmând să ajungă la **5,9% în ultimul an al orizontului de prognoză**. Corecția graduală a dezechilibrului extern pe termen mediu se va baza pe îmbunătățirea performanței sectorului extern, susținută de redresarea economică a partenerilor comerciali și de creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.

Pe orizontul de prognoză, **inflația se va atenua treptat**, cu excepția primului semestru din 2026, când vor persista temporar efectele măsurilor de consolidare fiscală, rata anuală coborând la 3,6% la finele anului (media anuală 6,5%).

Pe termen mediu și lung, începând cu sfârșitul anului 2027 (+3,0%), inflația este așteptată să se stabilizeze în intervalul țintă al BNR, pe fondul unor ani agricoli normali, al stabilizării prețurilor la energie și al unei depreciere moderate a leului față de euro.

- % -

Inflația	2026	2027	2028
- sfârșitul anului	3,6	3,0	2,7
- medie anuală	6,5	3,2	3,0

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză

4. CADRUL FISCAL-BUGETAR PE ORIZONTUL 2026-2028

4.1 Realizările estimate în anul 2025 față de măsurile asumate prin strategia fiscal-bugetară din perioada 2025-2027

În domeniul impozitului pe profit / impozitului pe venit și alte impozite directe

- ✓ Prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare**, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 699 din 25 iulie 2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare au fost introduse următoarele reglementări:

- I. **Majorarea cotei de impozitare a impozitului pe dividende de la 10% la 16%, începând cu 1 ianuarie 2026;**
- II. **Cota impozitului specific pe cifra de afaceri aplicabil instituțiilor bancare a crescut de la 2% la 4%. Această modificare a fost aplicată pentru perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2025, și se va menține și după data de 1 ianuarie 2026;** Excepție; instituțiile de credit - persoane juridice române și sucursalele din România ale instituțiilor de credit - persoane juridice străine, care au deținut o cotă de piață mai mică de 0,2% din totalul activelor nete ale sectorului bancar din România aplică în continuare cota de 2%, pentru perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2026, inclusiv.
- ✓ Prin prevederile **Ordonanței de urgență nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, au fost introduse următoarele reglementări:
 - I. **Începând cu anul fiscal 2026, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2026, cota impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA) s-a redus de la 1% la 0,5%, urmând a se elimina începând cu anul fiscal 2027, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2027;**
 - II. **Pentru Impozitul suplimentar pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale (ICAS) s-a prelungit aplicarea în anul fiscal 2026/ respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2026, urmând a fi eliminat începând cu anul fiscal 2027, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2027;**
 - III. **Pentru microîntreprinderi începând cu data de 1 ianuarie 2026, cota de impozit pe veniturile microîntreprinderilor este de 1%, eliminându-se cota de 3% și activitățile specifice pentru care se datora impozit la această cotă;**
 - IV. **Abrogarea impozitului pe construcții începând cu anul 2027/anul fiscal modificat care începe în anul 2027.**
- ✓ Prin prevederile **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar** au fost introduse următoarele reglementări:
 - Instituirea creditului fiscal pentru cheltuielile de cercetare -dezvoltare, reprezentând 10% din valoarea cheltuielilor eligibile;
 - Opțiunea de a aplica, pentru anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, scutirea de impozit pe profitul reinvestit concomitent cu metoda amortizării accelerate pentru anumite active;

- Reglementarea unei metode de amortizare superaccelerată pentru activele noi, achiziționate/produse și puse în funcțiune, în anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, reprezentând echipamente tehnologice și/sau animale și plantații;
- Reglementarea unei deduceri suplimentare la calculul rezultatului fiscal, în proporție de 50%, la cheltuielile aferente procesului de admitere la tranzacționare, precum și a cheltuielilor de menținere la tranzacționare în primul an/anul fiscal modificat ulterior celui de admitere la tranzacționare;
- Stabilirea datei de 25 iunie inclusiv a anului următor ca dată standard a depunerii declarației anuale privind impozitul pe profit;
- Majorarea valorii fiscale a mijloacelor fixe la 5000 lei pentru calculul amortizării fiscale;
- Îmbunătățirea condițiilor de încadrare/menținere în sistemul de impunere pe veniturile microîntreprinderilor;
- Acordarea unei bonificații de 3% din impozitul pe profit anual/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2025/anului fiscal modificat care începe în anul 2025.

În domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale obligatorii:

- ✓ Măsurile adoptate prin **Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare**, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 699 din 25 iulie 2025, respectiv:

I. Eliminarea din categoria veniturilor neimpozabile a veniturilor de orice fel, în bani sau natură, primite de persoanele fizice la **predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase și aliajele acestora**, din patrimoniul personal și includerea acestora în categoria veniturilor din alte surse pentru care operatorii economici au obligația reținerii la sursă a impozitului pe venit.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

II. Majorarea cotei de impozit de la 10% la 16% pentru dividendele distribuite persoanelor fizice rezidente și nerezidente, începând cu data de 1 ianuarie 2026

III. În cazul veniturilor din pensii a fost eliminată facilitatea de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru partea din veniturile din pensii care depășește suma lunară de 3.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie, indiferent de categoria de pensie de care beneficiază.

Măsura fiscală se aplică în mod coerent și unitar tuturor categoriilor de pensionari, începând cu data de 01 august 2025.

IV. Majorarea cotei de impunere de 3% la 4% aplicabilă asupra veniturilor brute de până la 10.000 lei inclusiv, pentru veniturile obținute din jocuri de noroc. Impozitul pe venit se determină prin aplicarea unui barem de impunere cu tranșe de venit, asupra fiecărui venit brut primit de un participant de la un organizator/plătitor de venituri de jocuri de noroc, cu cote de impunere de la 4% la 40%.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

V. Abrogarea dispozițiilor referitoare la exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a următoarelor persoane:

- persoanele aflate în întreținerea unei persoane asigurate respectiv soț/soție/părinți fără venituri proprii;
- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura

instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute în Legea recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturile bănești;
- persoanele care se află în concediu de acomodare, potrivit Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în concediu pentru creșterea copilului potrivit prevederilor art. 2 și art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;
- persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune potrivit Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, pentru aceste drepturi bănești;
- personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte.

VI. Excluderea din categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a unor categorii de bolnavi incluși în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății și menținerea în categoria persoanelor exceptate a bolnavilor cu afecțiuni oncologice beneficiari de programele naționale de sănătate, până la vindecarea respectivei afecțiuni, în condițiile Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare.

VII. Instituirea unor reguli privind stabilirea și declararea obligațiilor fiscale de către persoanele fizice asigurate care optează pentru calculul, declararea și plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în contul persoanelor aflate în întreținerea acestora, respectiv, soțul/soția/părinții fără venituri proprii, pentru corelarea prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare cu cele ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, au fost instituite reguli privind plata contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, în toate situațiile în care se exercită opțiunea începând cu data de 1 august 2025, și care se efectuează în 2 tranșe după cum urmează:

- a) 25% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, la data depunerii declarației prin care se exercită opțiunea;

b) 75% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui în care s-a exercitat opțiunea.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare**, pentru care publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1160 din 15 decembrie 2025, respectiv:

I. Modificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor din închirierea pe termen scurt (definite ca venituri din închiriere în scop turistic, potrivit prevederilor anterioare) - precum și veniturilor din activități independente având ca obiect prestarea de servicii de cazare.

Măsura vizează trecerea de la impozitarea veniturilor pe baza normei anuale de venit stabilită de către direcțiile regionale ale finanțelor publice, în cazul PFA-urilor, și de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, în cazul persoanelor fizice care oferă cazare în camere situate în locuințe proprietate personală, la impozitarea venitului net determinat ca diferență între venitul brut (valoarea încasărilor) și cota forfetară de 30%.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

II. Majorarea cotelor de impozit aplicabile veniturilor sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, efectuate prin entitățile prevăzute de lege, astfel:

- cota de 1% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mare de 365 de zile, inclusiv, de la data dobândirii **se majorează la 3%**;
- cota de 3% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mică de 365 de zile, de la data dobândirii **se majorează la 6%**.

În cazul veniturilor sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, pentru transferuri/operațiuni care nu sunt efectuate prin entitățile prevăzute de lege, precum și din transferul aurului de investiții, cota de **impozit a fost majorată de la 10%, la 16%**, cu menținerea celorlalte reguli fiscale privind determinarea câștigului net anual impozabil/pierderii nete anuale, precum și a obligațiilor de declarare și plată a impozitului.

Măsura se aplică câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate obținute din transferul/operațiuni efectuate începând cu data de 01 ianuarie 2026.

III. Majorarea cotei de impozit pe venit aplicabilă veniturilor sub forma câștigurilor din transferul de monedă virtuală de la 10% la 16%.

Măsura se aplică câștigurilor din transferul de monedă virtuală obținute începând cu data de 01 ianuarie 2026.

IV. Majorarea plafonului maxim al bazei anuale de calcul al CASS în cazul veniturilor din activități independente la un nivel de 72 de salarii minime brute pe țară.

Măsura are ca scop și reducerea decalajului de taxare a muncii între veniturile din activități independente și veniturile din salarii și asimilate salariilor.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1203 din 24 decembrie 2025, respectiv:

I. Majorarea cotei de impozit de la 10% la 16 % în cazul:

- bunurilor și/sau serviciilor primite de un participant la persoana juridică, acordate/furnizate de către persoana juridică în folosul personal al acestuia;
- sumelor plătite unui participant la o persoană juridică, în folosul personal al acestuia, pentru bunurile sau serviciile achiziționate de la acesta, peste prețul pieței pentru astfel de bunuri ori servicii.

Măsura a avut în vedere corelarea nivelului cotei de impozitare a acestor venituri cu cel aplicat în cazul veniturilor din dividende.

Totodată, se menține sistemul reținerii la sursă a impozitului la momentul acordării acestor venituri de către plătorii de venit.

Măsura intră în vigoare începând cu data de 01 ianuarie 2026.

II. Menținerea măsurii potrivit căreia, pentru suma de 300 de lei/lună din veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente perioadei 1 ianuarie -30 iunie 2026, respectiv pentru suma de 200 de lei/lună din veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente perioadei 1 iulie- 31 decembrie 2026, nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii în anumite condiții, prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar**, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 147 din 25 februarie 2026, respectiv:

I. Aplicarea unui regim fiscal unitar și nediscriminatoriu în cadrul sistemului de pensii private, prin completarea reglementărilor Titlurilor IV și V din Codul fiscal cu prevederi ce vizează contribuțiile la fonduri de pensii ocupaționale/scheme de pensii ocupaționale și pentru pensii aferente unui cont de produse paneuropene de pensii personale (PEPP) sau subcont din România, similar contribuțiilor la fondurile de pensii facultative/scheme de pensii facultative în limita unui plafon anual, pentru fiecare tip de produs, aplicabil astfel:

- în cazul veniturilor din activități independente pentru care venitul net anual se determină în sistem real, contribuțiile reprezintă cheltuieli deductibile în limita echivalentului în lei a 400 euro anual pentru fiecare persoană.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026;

- în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor realizate la funcția de bază sunt deductibile contribuțiile suportate de angajați, în limita unui plafon anual egal cu echivalentul în lei al sumei de 400 euro.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

- în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor reprezintă venituri neimpozabile și care nu se cuprind în bazele de calcul ale contribuțiilor sociale obligatorii, contribuțiile suportate de angajator pentru angajații proprii în limita a 400 euro anual pentru fiecare persoană, cu încadrarea în plafonul lunar de 33% din salariul de bază/solda lunară corespunzătoare locului de muncă ocupat.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

II. Acordarea unui stimulent fiscal, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro, fără a include costurile aferente tranzacției, în cazul contribuabililor persoane fizice care dobândesc acțiuni, obligațiuni și/sau titluri de participare emise de organisme de plasament colectiv în valori mobiliare tranzacționabile (Exchange Traded Fund - ETF) definite potrivit legislației în materie, prin intermediul entităților definite potrivit legislației în materie, precizate în capitolul Venituri din investiții din Codul fiscal, care au obligația de calcul, reținere, declarare și plată a impozitului pe venit.

Plafonul anual de 400 euro reprezintă cheltuieli deductibile limitat la stabilirea venitului net anual în cazul contribuabililor care îl determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă și se acordă pentru fiecare persoană, indiferent de forma de organizare, respectiv dacă activitatea se desfășoară în mod individual sau într-o formă de asociere.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

În cazul sumelor investite de angajați, acestea sunt deductibile la stabilirea bazei de calcul al impozitului pentru veniturile din salarii realizate la funcția de bază, în limita aceluiași plafon.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

III. Reglementarea unui mecanism de acordare a unei bonificații de 3% din impozitul pe venit datorat pentru veniturile realizate în anul 2025, pentru care există obligația depunerii declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoane fizice, în situația în care declarația unică se depune până la data de 15 aprilie 2026 iar plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii datorate se efectuează în cadrul aceluiași termen.

Măsura are drept scop îmbunătățirea conformării voluntare a contribuabililor persoane fizice, inclusiv în ceea ce privește plata obligațiilor fiscale datorate.

În domeniul impozitării nerezidenților și al tratatelor fiscale internaționale:

Pentru alinierea politicilor economice și sociale la standardele și recomandările OCDE, România a aderat la ***Declarația de consens și Planul detaliat de implementare al măsurilor vizate de Pilonul Unu și Pilonul Doi din planul BEPS.***

✓ ***Pilonul Unu*** vizează următoarele aspecte:

- întreprinderile multinaționale care vor intra în domeniul de aplicare al Pilonului Unu sunt cele având o cifră de afaceri globală mai mare de 20 de miliarde de euro și profitabilitate (profit înainte de impozitare/total venituri) mai mare de 10%;
- excluderea de la aplicarea Pilonului Unu a unor activități precum exploatarea resurselor naturale și a domeniului serviciilor financiare reglementate;
- pilonul Unu se concentrează asupra stabilirii unui nexus și a unor reguli de alocare a profitului care să permită impozitarea veniturilor obținute de companii în jurisdicții acolo unde acestea nu au prezență fizică dar desfășoară activități economice, în condițiile în care întreprinderea multinațională obține în jurisdicția respectivă venituri mai mari de 1 milion de euro. Pentru jurisdicțiile în care PIB-ul este mai mic de 40 de miliarde de euro, limita veniturilor a fost stabilită la 250.000 de euro.

Prin *Declarația Cadrului Incluziv al OCDE/G20* adoptată, din punct de vedere al Pilonului Unu, s-au convenit următoarele:

- procentul de profit rezidual, definit ca profit care depășește 10% din totalul veniturilor, care urmează a fi alocat către jurisdicțiile de piață, folosind o cheie de alocare bazată pe cuantumul veniturilor, a fost stabilit la 25%;

- introducerea unui mecanism de prevenire și combatere a disputelor între țări privind Suma A și aspecte referitoare la Suma A care să aibă caracter opțional și nu obligatoriu pentru jurisdicții în curs de dezvoltare care nu au sau au foarte puține cazuri de proceduri amiabile cu autoritățile fiscale ale altor state;
- coordonarea termenilor de aplicare a Pilonului Unu cu suspendarea/abrogarea măsurilor unilaterale luate de diferite jurisdicții în vederea impozitării economiei digitale.

TFDE din cadrul OCDE a finalizat Convenția multilaterală privind Suma A din cadrul Pilonului Unu, însă intrarea în vigoare a acesteia este condiționată de semnarea și ratificarea acesteia de către jurisdicțiile membre în care se regăsesc întreprinderile multinaționale care fac obiectul Pilonului Unu. Până în acest moment, Convenția multilaterală privind Suma A, deși finalizată, nu a fost deschisă spre semnare. Situația Pilonului Unu a fost discutată la nivel comunitar în cadrul reuniunii ECOFIN din data de 18 februarie 2025, fără însă a se ajunge la o concluzie clară.

România nu a introdus vreun impozit sau taxă asupra serviciilor digitale sau care să afecteze în mod specific societățile multinaționale.

- ✓ altă măsură vizată se referă la **regula de supunere la impozitare (denumită „STTR”)**, regulă pe care Membrii Cadrului Incluziv al OECD care aplică cote nominale ale impozitului pe veniturile societăților sub cota minimă de 9% la dobânzi, redevențe și la un set definit de alte plăți și-au asumat angajamentul să o implementeze în acordurile lor bilaterale pentru eliminarea dublei impuneri atunci când li se solicită acest lucru de către membrii Cadrului Incluziv identificați ca fiind țări în curs de dezvoltare.

STTR se aplică dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- plățile să fie efectuate între persoane legate;
- suma totală a venitului vizat provenind dintr-o țara sursă și plătită către persoane legate din statul său de rezidență depășește 1 milion de euro într-un an fiscal sau 250.000 de euro pentru jurisdicții cu un PIB situat sub 40 de miliarde de euro;
- numai în cazul veniturilor acoperite primite de către beneficiar, cu excepția dobânzilor și redevențelor care depășesc costurile relevante suportate pentru obținerea venitului plus o marjă de 8,5%.
- sunt excluse din domeniul de aplicare a STTR, veniturile obținute de persoanele fizice, fondurile de pensii, anumite vehicule de investiții, organizațiile non-profit, statul și alte agenții, precum și organizațiile internaționale.

Pentru implementarea rapidă a STTR în acordurile bilaterale pentru eliminarea dublei impuneri relevante, a fost dezvoltat un instrument multilateral și anume Convenția Multilaterală pentru a Facilita Implementarea Pilonului Doi al Regulii de supunere la impozitare a OCDE (denumită „Convenția STTR”). Aceasta a fost semnată de România la Paris, la sediul OCDE, la data de 19 septembrie 2024, iar în ședința din **18 decembrie 2025**, Guvernul României a adoptat proiectul de lege pentru ratificarea Convenției STTR.

Pilonul Doi din planul BEPS

Regulile Model OECD privind Pilonul 2 au fost publicate de Cadrul Inclusiv OCDE la data de 20 decembrie 2021, urmate de **Comentariile la Regulile Model** publicate la data de 14 martie 2022, iar **Ghidurile administrative care completează comentariile** s-au publicat în luna februarie 2023, iulie 2023, decembrie 2023, iunie 2024, ianuarie 2025. În luna ianuarie 2026 a fost publicat pachetul “Side by Side” care vizează în principal un proces mai larg de simplificare a regulilor privind impozitarea minimă globală.

Pentru aplicarea în mod coerent și coordonat a acestor reguli la nivelul statelor membre ale Uniunii europene, **Comisia Europeană a publicat pe 22 decembrie 2022 Directiva**

(UE) 2022/2523 a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni (Regulile Directivei urmează îndeaproape Regulile model ale OCDE).

La nivel național transpunerea directivei s-a realizat prin adoptarea legii privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni, aprobată de Parlamentul României în 29 decembrie 2023, publicată în Monitorul Oficial în 5 ianuarie 2024 (Legea nr.431/2023).

Legea nr.431/2023 creează un sistem bazat pe două reguli interconectate, denumite împreună „regulile GloBE”, prin care se colectează un impozit aferent profiturilor suplimentare, denumit „**impozit suplimentar**”, când cota efectivă de impozitare a unei întreprinderi multinaționale într-o jurisdicție dată este mai mică de 15 %. În astfel de cazuri, se consideră că în jurisdicția respectivă se practică impozitarea la un nivel redus. Aceste două reguli interconectate sunt denumite „regula de includere a veniturilor” (IIR) care se aplică la nivelul societății mamă a unui grup de întreprinderi multinaționale și „regula profiturilor subimpozitate” (UTPR).

În cadrul sistemului respectiv, societății-mamă a unei întreprinderi multinaționale situată într-un stat membru trebuie să îi revină obligația de a aplica IIR pentru partea sa din impozitul suplimentar care vizează orice entitate din grup care este supusă unei impozitări la un nivel redus, indiferent dacă respectiva entitate se află în interiorul sau în afara Uniunii. UTPR trebuie să acționeze ca un mecanism complementar pentru IIR prin realocarea oricărei valori reziduale a impozitului suplimentar în cazurile în care întreaga sumă a impozitului suplimentar care vizează entitățile impozitate la un nivel redus nu a putut fi colectată de societățile mamă prin aplicarea IIR.

Totodată, pentru a impozita profiturile din jurisdicțiile cu impozitare redusă acolo unde acestea sunt obținute, România a instituit **impozitul suplimentar național**, care se calculează cu prioritate față de IIR pe baza unor reguli similare și este colectat de către ANAF.

În domeniul TVA

- ✓ **Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, cu modificările și completările ulterioare, prin care au fost adoptate următoarele măsuri, începând cu data de 1 august 2025:

- *majorarea cotei standard de la 19% la 21%;*

- *eliminarea aplicării cotei reduse de TVA de 5% și aplicarea cotei reduse de TVA de 11% pentru: livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste (cu anumite excepții); serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice; livrarea de lemn de foc și livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată anumitor categorii de consumatori;*

- *majorarea cotei reduse de TVA de la 9% la 11% pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii, respectiv pentru: livrarea de medicamente de uz uman; livrarea de alimente destinate consumului uman și animal (cu anumite excepții); livrarea apei pentru irigații în agricultură; livrarea de îngrășăminte și pesticide; servicii de alimentare cu apă și de canalizare; livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale (clădiri destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari, case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap); servicii de cazare în cadrul sectorului hotelier și servicii de restaurant/catering;*

- *eliminarea aplicării cotei reduse de TVA de 9% și aplicarea cotei standard de TVA de 21% pentru: livrarea de medicamente de uz veterinar; livrarea de semințe, hrana pentru albine, plante și ingrediente utilizate în prepararea alimentelor, suplimente alimentare definite de Legea nr. 56/2021 privind suplimentele alimentare, cozonac și biscuiții cu zahăr adăugat și al căror conținut total de zahăr este de minimum 10 g/100 g produs;*

livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale către persoane fizice și primării; livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență; serviciile constând în permiterea accesului la bălciuri, parcuri de distracții și parcuri recreative, târguri, expoziții, cinematografe și evenimente culturale și sportive;

- *eliminarea scutirilor de TVA (cu drept de deducere) prevăzute pentru anumite livrări de bunuri și prestări de servicii efectuate către entități nonprofit sau către societăți deținute integral de entitățile nonprofit în cadrul sectorului de îngrijire medicală.*

✓ Măsurile adoptate prin ***Ordonanței Guvernului nr.22/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal***, respectiv:

a) Transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici, principalele măsuri fiind:

- implementarea posibilității micilor întreprinderi de a aplica regimului special de scutire de TVA și în state membre în care acestea nu sunt stabilite, în anumite condiții;
- majorarea plafonului național de scutire de TVA pentru mici întreprinderi de la 300.000 lei la 395.000 lei (valoarea maximă permisă de Directiva 2020/285);
- înregistrarea în scopuri de TVA începând cu data depășirii plafonului de scutire, în unele situații înregistrarea putând fi retroactivă.

b) Transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată - principala măsură o reprezintă modificarea prevederilor care reglementează locul prestării pentru activitățile/evenimentele care sunt transmise pe internet sau sunt puse la dispoziție printr-o altă modalitate virtuală, pentru a se asigura impozitarea în statul membru de consum, astfel încât serviciile prestate unui client prin mijloace electronice să fie impozabile în locul în care clientul este stabilit, își are domiciliul stabil sau reședința obișnuită.

c) Suspendarea, până la 31 decembrie 2025, a unor măsuri prevăzute în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernanță specific, precum și alte măsuri fiscale (OUG nr. 70/2024)*, referitoare la:

- transmiterea de către ANAF a "Notificării de conformare RO e-TVA", în cazul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare;
- obligația persoanelor impozabile, inclusiv a celor care aplică TVA la încasare, de a răspunde notificării de conformare RO e-TVA;
- sancțiunile pentru neîndeplinirea obligației de a răspunde notificării de conformare RO e-TVA.

✓ Măsurile adoptate prin ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative***, respectiv:

- introducerea obligației de transmitere în sistemul național RO e-Factura și a facturilor emise către persoane impozabile care nu sunt stabilite, dar sunt înregistrate în scopuri de TVA în România, pentru înlăturarea dificultăților întâmpinate de furnizorii/prestatorii stabiliți în România în identificarea statutului beneficiarilor de persoane impozabile stabilite sau nu în țara noastră;
 - modificarea termenului de transmitere a facturilor în sistemul național RO e-Factura la 5 zile lucrătoare de la data emiterii, dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare de la data-limită prevăzută de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Termenul-limită se calculează conform Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1182/71, astfel că acesta începe să curgă de la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului;
 - introducerea aceluiași termen, de 5 zile lucrătoare de la data emiterii facturii, pentru transmiterea în sistemul național RO e-Factura în relația B2C;
 - crearea mecanismului necesar accesului la sistem prin intermediul Registrului RO e-Factura obligatoriu a persoanelor fizice identificate fiscal prin codul numeric personal, care au calitatea de persoane impozabile. În situația în care persoanele fizice se înregistrează în Registrul RO e-Factura obligatoriu, furnizorii/prestatorii vor cunoaște statutul acestora de persoane impozabile și că se află într-o relație B2B, fiind aplicabile regulile prevăzute pentru acest tip de relație;
 - abrogarea prevederilor din *OUG nr. 70/2024* referitoare la obligația persoanelor impozabile de a răspunde la "Notificarea de conformare RO e-TVA" având în vedere că Agenția Națională de Administrare Fiscală nu dispune de capacitatea de a analiza punctual numărul ridicat de răspunsuri ale contribuabililor și nici nu are posibilitatea să-și asume că acestea sunt complete, corecte, astfel încât să nu genereze efectele sancționatorii prevăzute de *OUG nr. 70/2024*;
 - suspendarea aplicării dispozițiilor *OUG nr. 70/2024* care reglementează transmiterea "Notificării de conformare RO e-TVA" în cazul contribuabililor care aplică sistemul TVA la încasare, până la data de 30 septembrie 2026, dată până la care vor fi disponibile instrumentele informatice necesare pentru includerea informațiilor relevante în decontul precompletat RO e-TVA.
- ✓ ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar***, prin care s-a majorat etapizat plafonul pentru aplicarea sistemului TVA la încasare, respectiv la 5.000.000 lei, în perioada 1 martie -31 decembrie 2026, și, începând cu data de 1 ianuarie 2027, la 5.500.000 lei.

În domeniul accizelor:

- ✓ Cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2025:
 - introducerea, începând cu 1 ianuarie 2025, pentru perioada 2025 - 2026 a unui calendar de creștere graduală a nivelului accizelor pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic. Totodată, începând cu 1 ianuarie 2025 produsele care fac parte din categoria alcool și băuturi alcoolice au fost excluse de la regula generală privind actualizarea cu creșterea prețurilor de consum;

- actualizarea nivelului accizelor cu creșterea prețurilor de consum în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2025, inclusiv, conform regulii generale prevăzută de Codul fiscal, pentru următoarele produse energetice: benzină cu plumb, benzină fără plumb, motorină, păcură, gaz petrolier lichefiat, gaz natural, petrol lampant (kerosen), cărbune și cocs și electricitate;
- majorarea, începând cu 1 aprilie 2025, a nivelului accizelor pentru produsele din tutun prelucrat, respectiv țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete și alte tutunuri de fumat;
- majorarea, începând cu 1 aprilie 2025, a nivelului accizelor pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, respectiv lichid cu sau fără nicotină, produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, produse destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină și pentru produsele cu nicotină, care nu conțin tutun, destinate consumului pe cale orală;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru produsele din tutun prelucrat, pentru lichidul cu sau fără nicotină, pentru produsele care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere și pentru produsele destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină;
- instituirea, de la 1 august 2025, a unui nivel de acciză pentru vinurile liniștite, cidru de mere și de pere, hidromel și băuturi fermentate liniștite din fructe de pădure;
- introducerea, de la 15 decembrie 2025, în sfera produselor supuse accizelor nearmonizate a tutunurilor pentru mestecat și tutunurilor pentru uz nazal.

În domeniul impozitelor și taxelor locale:

Având în vedere angajamentele asumate prin PNRR cu privire la revizuirea cadrului fiscal în sensul reconsiderării mecanismului de acordare a facilităților fiscale, pe de o parte și pe de altă parte reglementarea atât a impozitării la valoarea de piață în cazul bunurilor imobile concomitent cu dezvoltarea și operaționalizarea unui sistem informatic pentru evaluarea acestora în scop fiscal, cât și a impozitării bunurilor mobile în conformitate cu principiul "poluatorul plătește", au fost luate măsuri în acest sens, astfel:

- ✓ Prin ***Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare***, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1160 din 15 decembrie 2025, în principal, au fost adoptate următoarele măsuri:

- restrângerea ariei de aplicabilitate a facilităților fiscale, prin eliminarea unor scutiri dintre cele ce se acordau de drept prin Codul fiscal/de către unitățile administrativ-teritoriale, precum și prin transferarea către unitățile administrativ-teritoriale a deciziei de acordare a scutirii/reducerii pentru unele dintre facilitățile ce se acordau de drept, în funcție de propriile aprecieri privind necesitățile de finanțare a cheltuielilor pentru comunitate.

În ceea ce privește această din urmă situație, Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinată de timp, de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite criterii predefinite, iar în cadrul acestei perioade trebuie să se efectueze evaluări intermediare din

perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată hotărârea de acordare și în funcție de constatări se decide, după caz, menținerea pentru restul perioadei rămase sau stoparea acordării pe viitor. Totodată, cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin respectivele hotărâri nu pot depăși 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.

- instituirea de norme intermediare, aplicabile în anul 2026, pentru impozitul pe clădiri și impozitul pe teren în cazul clădirilor și terenurilor aflate în proprietatea persoanelor fizice, ca parte a unei treceri în mod etapizat către utilizarea valorii de piață, în considerarea faptului că sistemul informatic dedicat pentru evaluarea în masă a proprietăților care fac obiectul impozitelor pe proprietate ar putea să furnizeze în anul 2026 valori de utilizat pentru determinarea bazei fiscale aferente anului 2027.

- creșterea, de la 50% la 100%, a valorii procentului cotelor adiționale de majorare a impozitelor și taxelor locale de către consiliile locale sau consiliile județene față de nivelurile maxime prevăzute.

- introducerea unui nou mecanism de impozitare a mijloacelor de transport, prin luarea în considerare și a normei de poluare, concomitent cu actualizarea valorilor deja utilizate la calculul impozitului.

- ✓ *Prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2026 pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, au fost aduse modificări în ceea ce privește facilitățile fiscale pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care erau acordate prin hotărârea consiliului local și în cuantum de până la 50%, în sensul că au devenit aplicabile prin efectul legii în cuantum de 50%.

- ✓ *Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative* au fost adoptate următoarele măsuri:

- clădirile folosite de proprietari pentru desfășurarea de activități sportive, cu respectarea legislației în materia ajutorului de stat pot fi scutite de la plata impozitului pe clădiri prin hotărârea consiliului local.

- pentru clădirea folosită ca domiciliu și terenul aferent acesteia, aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap grav și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav, impozitul se reduce cu 50%.

- pentru clădirea folosită ca domiciliu și terenul aferent acesteia, aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap accentuat și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap accentuat, impozitul se reduce cu 25%.

- valoarea impozabilă a clădirii determinată în urma aplicării prevederilor art. 457 alin. (1)-(6) se reduce în funcție de anul terminării acesteia cu 15% și respectiv 25%, după caz.

- în cazul mijloacelor de transport cu capacitate cilindrică mai mică de 2000 cmc aflate în proprietatea persoanelor cu handicap grav și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav, impozitul se reduce cu 50% pentru un singur mijloc de transport la alegerea contribuabilului.

-în cazul mijloacelor de transport cu capacitate cilindrică mai mică de 2000 cmc aflate în proprietatea persoanelor cu handicap accentuat și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap accentuat, impozitul se reduce cu 25% pentru un singur mijloc de transport la alegerea contribuabilului.

-reglementarea posibilității revenirii, de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, asupra hotărârilor prin care s-au stabilit cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței, în sensul reducerii acestora.

În domeniul procedural fiscal

Prin Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, printre altele, s-au adus modificări cu privire la condițiile accesării eșalonării la plată a obligațiilor fiscale, atât în **procedura simplificată de acordare a eșalonării la plată cât și în ceea ce privește eșalonarea la plată clasică**, s-au completat criteriile generale în funcție de care se stabilește clasa/subclasa de risc fiscal și totodată s-a completat Codul de procedură fiscală cu noi situații în care contribuabilul/plătitorul poate să fie declarat inactiv.

Scopul acestor măsuri au urmărit eficientizarea recuperării creanțelor fiscale.

De asemenea, prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost modificată Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că organul fiscal nu mai aprobă cererile de modificare/menținere a deciziei de înlesnire la plată depuse de debitori temporar (până la 31 decembrie 2026).

În domeniul Tax crime și schimb internațional de informații

Prin Ordonanța de Urgență nr. 71/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală au fost transpuse prevederile Directivei (UE) 2022/203 A CONSILIULUI din 17 octombrie 2022 de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC8). În egală măsură, prin ordonanța de urgență menționată anterior, au fost implementate, în legislația națională, Standardele internaționale pentru schimbul automat de informații în materie fiscală ce cuprind Cadrul de Raportare privind Criptoactivele (Crypto-Asset Reporting Framework - CARF) și Standardul Comun de Raportare privind conturile financiare actualizat în 2023 (SCR), elaborate și publicate de către Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

Astfel, DAC8 are rolul de a asigura interoperabilitatea sistemelor europene cu cele internaționale. În timp ce Cadrul de Raportare privind Criptoactivele oferă standardul global privind criptoactivele, DAC8 îl adaptează la realitățile pieței interne a Uniunii Europene, oferind un cadru coerent de raportare fiscală în toate statele membre. În același timp, armonizarea cu SCR revizuit permite integrarea raportărilor privind conturile tradiționale și digitale într-un sistem unic de analiză fiscală și conformitate.

Totodată, măsurile propuse prin actul normativ sunt favorabile mediului de afaceri deoarece au ca obiect consolidarea mijloacelor actuale prin care statele membre pot preveni și combate practicile fiscale agresive, astfel încât să se asigure un mediu economic concurențial, predictibil și favorabil investițiilor.

4.2. SCURTĂ CARACTERIZARE A POLITICII FISCALE PE PERIOADA 2026-2028, PRINCIPALELE OBIECTIVE PE TERMEN MEDIU

Principalele obiective ale politicii fiscale au în vedere implementarea măsurilor cuprinse în Programul de guvernare 2025-2028, precum și îndeplinirea angajamentelor de reformă fiscală din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență și Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031.

De asemenea, sunt avute în vedere și următoarele:

- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european, precum și în raport de inițiativele propuse de Comisia Europeană în cadrul „Planului de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare” care au ca scop atât reducerea sarcinilor administrative la nivelul statelor membre și al contribuabililor, cât și simplificarea prevederilor legislative și a obligațiilor de înregistrare și raportare în domeniul TVA și al impozitului pe profit;
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale, având în vedere concluziile desprinse ca urmare a analizelor efectuate cu privire la aspectele relevate ca parte a dialogului cu mediul de afaceri sau prezentate de diverși contribuabili persoane fizice sau juridice. De subliniat faptul că, în procesul de evaluare a necesității promovării de măsuri legislative sunt avute în vedere și propunerile formulate de Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora, prin instituirea de măsuri de combatere a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale, ținând cont de cazuistica identificată;
- continuarea reformelor pentru alinierea politicilor economice și sociale la standardele și recomandările OCDE, în domeniul fiscal, cu accent pe îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin aderarea la Proiectul BEPS - Erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor.

Principalele măsuri de politică fiscală și impactul acestora pe orizontul 2026-2028

În domeniul impozitului pe profit/ impozitului pe venitul pe veniturile microîntreprinderilor și alte impozite directe

Măsuri fiscale avute în vedere pe termen mediu:

- simplificarea stimulentei fiscale pentru cercetare-dezvoltare pentru a contribui la promovarea și păstrarea unei creșteri economice sustenabile, precum și stimularea marilor companii să-și înființeze divizii de cercetare și dezvoltare în România, prin: creșterea deducerii cheltuielilor de cercetare din impozitul pe profit la 150%, în 3 ani, și la 200%, în 5 ani; acordarea unui credit fiscal pentru investiții în cercetare, în valoare de până la 30% din cheltuielile eligibile;
- realizarea unei analize a eficienței scutirii de impozit pentru profitul reinvestit;
- reformarea politicii fiscale în privința impozitului pe dividende, cu obiectivul de a permite angajatorilor să distribuie o parte din dividende sub forma de acțiuni către angajați, ceea ce va stimula în mod direct dezvoltarea companiilor prin motivarea angajaților.

În domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale obligatorii:

- asigura o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au între obiective ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe astfel încât să se respecte principiul impunerii echitabile dar și pentru a evita formarea unor distorsiuni în materie de politică fiscală ceea ce ar

presupune generarea unor inechități fiscale între diferite categorii de contribuabili.

- În acest context, cu privire la regimul fiscal aplicabil veniturilor persoanelor fizice, perspectivele fiscale pe termen mediu și prioritățile politicii fiscale converg îndeplinirii angajamentelor de reformă fiscală din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență și Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031, având ca obiectiv revizuirea cadrului fiscal prin care se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale.

În domeniul impozitării nerezidenților și al tratatelor fiscale internaționale:

- ✓ **Inițierea de negocieri** cu autoritățile din Kârgâzstan, Kenya și Muntenegru în vederea încheierii unor convenții între România și aceste țări pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor.

Noile convenții urmează să transpună principiile legislațiilor fiscale în vigoare în cele trei țări și actualele prevederi ale modelului cadru de convenție pentru eliminarea dublei impuneri al OCDE, să implementeze standardele minime prevăzute de acțiunea 15 din proiectul BEPS privind convenția multilaterală pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor (convenție deschisă spre semnare și semnată de România la Paris la 7 iunie 2017, ratificată în România prin Legea nr. 5/2022 și intrată în vigoare pentru România la 1 iunie 2022) și să conducă, în același timp, la stimularea dezvoltării cooperării economice, precum și la intensificarea și diversificarea schimburilor comerciale, tehnico - științifice și culturale dintre cele două țări.

În același timp, prin încheierea noilor convenții se dorește crearea unui climat care să conducă la creșterea fluxului de capital și al schimbului de tehnologii între state prin includerea unor avantaje de natură fiscală în interesul contribuabililor, cum ar fi reducerea cotelor de impozit pentru veniturile care se impun prin stopaj la sursă (dividende, dobânzi, redevențe) și care sunt obținute de către persoanele fizice și juridice rezidente ale unuia dintre state în urma activităților desfășurate pe teritoriul celuilalt stat.

- ✓ Având în vedere că în ședința din **18 decembrie 2025**, Guvernul României a adoptat proiectul de lege pentru ratificarea **Convenției STTR**, urmează ca acesta să fie transmis Parlamentului României pentru ratificare.

După ratificare, România, prin Ministerul Finanțelor va formula notificările necesare în baza articolelor din Convenția STTR.

Aceste notificări vor conține lista Acordurilor Fiscale Vizate care vor intra sub incidența Convenției STTR, ceea ce va presupune că România va putea solicita jurisdicțiilor partenere aplicarea STTR.

În plus, pe lângă formularea unei serii de notificări, va fi notificată și includerea în Acordurile Fiscale Vizate a prevederii din Anexa V referitoare la întrerupere, ceea ce va permite suspendarea aplicării STTR în situația în care România va fi reclasificată ca țară dezvoltată.

În domeniul TVA:

În prezent, este în curs de elaborare un proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care vizează transpunerea în legislația națională a art. 2 din Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (cu termen de transpunere 31.12.2026).

Totodată, în perioada 2027 - 2028 urmează a fi transpuse în legislația națională:

- art. 3 și art. 4 din Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (art. 3 cu termen de transpunere 30.06.2028 și art. 4 cu termen de transpunere 30.06.2029);
- Directiva (UE) 2025/1539 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA la import (cu termen de transpunere 30.06.2028).

În domeniul accizelor:

- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2026, a nivelului accizelor pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic;
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2026, a nivelului accizelor pentru benzine și motorină și totodată, exceptarea de la prevederile privind actualizarea cu creșterea prețurilor de consum a nivelului accizelor pentru aceste produse;
- ✓ actualizarea nivelului accizelor cu creșterea prețurilor de consum în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026, inclusiv, conform regulii generale prevăzută de Codul fiscal, pentru următoarele produse energetice: păcură, gaz petrolier lichefiat, gaz natural, petrol lampant (kerosen), cărbune și cocs și electricitate;
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru produsele din categoria tutun prelucrat, respectiv țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete și alte tutunuri de fumat;
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, respectiv lichid cu sau fără nicotină, produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, produse destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină, pentru produsele cu nicotină, care nu conțin tutun, destinate consumului pe cale orală și pentru tutunurile pentru mestecat și tutunurile pentru uz nazal;
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml.

În domeniul impozitelor și taxelor locale:

Principalele măsuri de politică fiscală și impactul acestora, conform tabelului anexat, pe orizontul 2026-2028 vizează, în primul rând, introducerea mecanismului de impozitare a proprietății imobiliare în raport de valoarea de piață.

Efectele măsurilor de politică fiscală asupra mediului de afaceri pe orizontul 2026-2028:

În domeniile impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, impozitului pe venit, contribuțiilor sociale, impozitului pe veniturile nerezidenților și tratatelor fiscale internaționale se va continua îmbunătățirea legislației fiscale pentru a corespunde unor principii, printre care, din perspectiva politicii fiscale menționăm echitatea, transparența, stabilitatea și predictibilitatea. Aceste măsuri vor contribui la îmbunătățirea conformării voluntare și reducerea costurilor de administrare.

În domeniul TVA, transpunerea art. 2 din Directiva (UE) 2025/516 va avea un impact favorabil asupra mediului de afaceri, întrucât măsurile vor avea ca efect reducerea

obligațiilor de conformare pe care le presupune înregistrarea în scopuri de TVA în mai multe state membre.

În ceea ce privește măsurile în domeniul accizelor prin adoptarea unui calendar de creștere graduală a nivelului accizelor se asigură, din perspectiva taxării, o predictibilitate pe termen mediu asupra activității desfășurate de operatorii economici.

4.3 POLITICA DE CHELTUIELI

Măsuri pe termen mediu

- ✓ Orientarea resurselor disponibile către investiții publice în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată susținute, tranziție verde și digitală la care se adaugă resurse din fondurile europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și Mecanismului de redresare și reziliență.
- ✓ Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri europene, trăsătura care se constată pe toată perioada de referință.
- ✓ Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție și operaționalizarea PNRR.
- ✓ Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2026-2028, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice, ceea ce reflectă o atitudine prietenoasă cu mediul de afaceri.
- ✓ Continuarea procesului de eficientizare calitativă a cheltuielilor bugetare prin creșterea ponderii cheltuielilor cu finanțare din fonduri externe față de cele din surse naționale, dar și a cheltuielilor de investiții în total cheltuieli bugetare.
- ✓ Referitor la analizele cheltuielilor prevăzute de Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030, aprobată în ședința Guvernului României din data de 13 iulie 2023, se au în vedere următoarele:
 - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, care în perioada 2023-2024 a făcut obiectul analizei cheltuielilor publice, implementează măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de Guvern prin Memorandum;
 - ordonatorii principali de credite care, în perioada 2022-2023, au făcut obiectul analizelor de cheltuieli publice în domeniul educației - Ministerul Educației și Cercetării și în domeniul sănătății - Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, pun în aplicare, în continuare, măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice prevăzute în Memorandumurile aprobate de Guvern, conform art. 31¹ din Legea nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, conform calendarului de implementare aferent acestora;
 - de asemenea, în perioada 2025-2026, se realizează analiza cheltuielilor publice în domeniul transporturilor, potrivit Memorandumului aprobat de Guvern în data de 2 octombrie 2025.

Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2026 sunt în sumă de 864,3 miliarde lei, respectiv 42,3% din PIB, iar în anul 2028 acestea ajung la 881,7 miliarde lei, respectiv 37,9% din PIB. Pe orizontul de referință, tendința este de scădere a cheltuielilor bugetare ca pondere în PIB datorită nevoii de ajustare a deficitului bugetar.

Cheltuielile de personal înregistrează o tendință descrescătoare în perioada 2026-2028, respectiv de la 8,2% din PIB în anul 2026 la 7,7% din PIB în anul 2028.

Bunurile și serviciile înregistrează o tendință de stagnare în perioada 2027 - 2028 față de anul 2026, respectiv 5,2% din PIB.

Cheltuielile cu asistența socială înregistrează o pondere relativ constantă de cca. 12,2% din PIB în perioada 2026-2028.

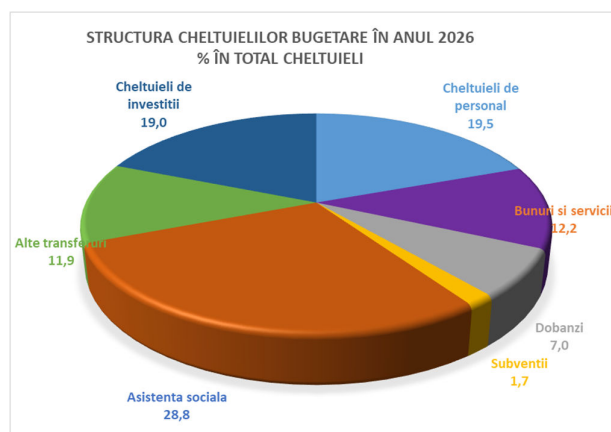
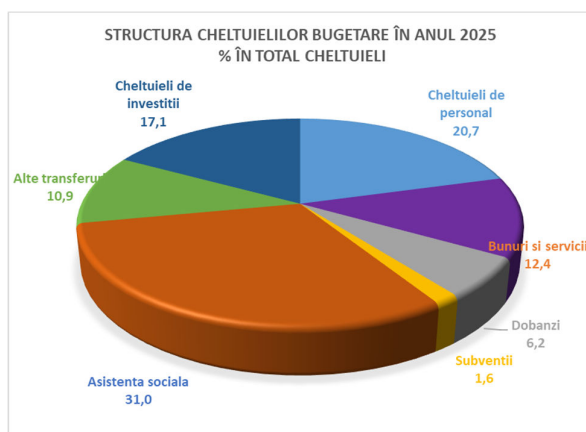
În anul 2026 cheltuielile destinate investițiilor însumează aproximativ 164,0 miliarde lei, reprezentând aproximativ 8,0% din PIB. În anul 2026 se remarcă cea mai mare pondere a investițiilor în PIB.

Investitiile sunt susținute de Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Cu ponderi mari în total cheltuieli, în anul 2026 se situează asistența socială (28,8% din total cheltuieli), cheltuieli de personal (19,5% din total) și cheltuieli de investiții (19,0% din total). Totuși, în anul 2026, comparativ cu anul 2025, în structura cheltuielilor bugetare s-a constatat o creștere a ponderii cheltuielilor cu investițiile și o diminuare a cheltuielilor de personal, a cheltuielilor cu bunurile și serviciile și a cheltuielilor cu asistența socială, **ceea ce reflectă procesul de eficientizare calitativă a cheltuielilor bugetare.**

Ponderea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare pe anii 2025-2026

	2025		2026	
	% din total	Sume	% din total	Sume
Cheltuieli total	100,0	808.731	100,0	864.284
Cheltuieli de personal	20,7	167.716	19,5	168.318
Bunuri si servicii	12,4	100.634	12,2	105.359
Dobanzi	6,2	50.498	7,0	60.800
Subventii	1,6	12.554	1,7	14.301
Asistenta sociala	31,0	250.879	28,8	249.212
Alte transferuri	10,9	88.245	11,8	102.288
Cheltuieli de investitii	17,1	138.205	19,0	164.006



4.4 POLITICA DE ADMINISTRARE FISCALĂ

I. Realizările ANAF în anul 2025

Cadrul strategic

Evoluția activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală se înscrie în cadrul obiectivelor strategice stabilite prin principalul document programatic al instituției - ***Planul Strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028***. Scopurile și obiectivele strategice au fost concepute astfel încât să asigure un cadru planificat, coerent și integrat care să conducă la o reformă esențială a sistemelor-cheie, a proceselor de business și a managementului resurselor umane, generând totodată investiții, proiecte și inițiative prioritare în următorii patru ani.

Planul strategic este completat de ***Planul de reformă 2025-2028***, document care stabilește traseul de implementare a reformei, inclusiv calendarele de realizare, rezultatele așteptate și măsurile de succes aferente acestei perioade.

Prin intermediul documentelor strategice menționate, precum și prin țintele, jaloanele și investițiile prevăzute în ***Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)***, document cadru ce vizează reforma administrației fiscale, ANAF a continuat în anul 2025 procesul de modernizare, îmbunătățirea administrării fiscale, prevenirea și combaterea evaziunii fiscale dar și creșterea constantă a gradului de conformare voluntară la declarare și plată a contribuabililor.

Agencia își menține angajamentul de a respecta termenele și obiectivele asumate prin PNRR și de a continua procesul de modernizare și digitalizare a administrației fiscale, în vederea eficientizării serviciilor oferite contribuabililor și a consolidării unui sistem fiscal transparent, predictibil și mai performant, în beneficiul economiei românești.

Rezultatele - cheie ale ANAF în anul 2025

În conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2025 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, respectiv OUG nr. 65/2025 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, precum și cu repartizarea lunară a programului anual de încasări, programul de încasări venituri bugetare alocat Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru anul 2025 a fost de **509,34 mld. lei**.

Potrivit atribuțiilor legale ce îi revin, ANAF a colectat veniturile bugetare nete în sumă de **511,65 mld. lei**, ceea ce reprezintă:

- o creștere nominală cu **11,26%**, în sume absolute cu **51,78 mld. lei**, mai mult decât în anul 2024 (459,87 mld. lei);
- un grad de realizare de **100,45%** a programului de încasări venituri bugetare, respectiv un plus de **2,32 mld. lei**.

Volumul obligațiilor fiscale declarate a înregistrat o creștere cu **13,81%** față de anul anterior, respectiv **551,98 mld. lei** în 2025 față de **485 mld. lei** în anul 2024.

Evoluția favorabilă a încasărilor din impozit pe venit (**119,99%** indice nominal) a fost determinată de avansul încasărilor din impozitul pe dividende și de eliminarea facilităților fiscale acordate anterior anumitor sectoare economice (sectorul IT, construcții și domeniul agroalimentar conform prevederilor OUG nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025).

Încasările nete din TVA au însumat **116,64 mld. lei**, marcând o creștere de **12,06%** în condițiile în care TVA restituită în perioada analizată din 2025 a fost de **33,50 mld. lei**

(cu **3,31 mld. lei** mai mult decât în anul 2024, când s-au restituit 30,19 mld. lei). Se remarcă o accelerare a dinamicii încasărilor în a doua parte a anului, pe fondul digitalizării (e-Factura) și al modificărilor cotelor de TVA, măsuri care au început să producă efecte majore în semestrul al II-lea.

În ceea ce privește ponderea în PIB a veniturilor nete colectate de ANAF în anul 2025, aceasta este de **26,80%**, respectiv cu **0,66 puncte procentuale** peste nivelul înregistrat în 2024, când ponderea în PIB a fost de **26,14%**.

Principalele măsuri implementate în anul 2025

Pentru atingerea celor patru obiective trasate prin Planul Strategic, în anul 2025, ANAF a întreprins următoarele acțiuni:

Obiectivul 1: Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate

ANAF își propune să consolideze încrederea în serviciile administrației fiscale, având ca obiectiv principal stimularea conformării voluntare și dezvoltarea unei relații echilibrate și constructive între stat și contribuabili, elemente esențiale pentru eficientizarea procesului de colectare a impozitelor și taxelor.

La nivel național, în anul 2025, au fost înregistrate **90.034 programări online**, dintre care **64.782** au fost pentru identificare video la distanță.

În anul 2025, prezența contribuabililor la sediul unităților fiscale a scăzut față de anul 2024 de la **2.004.218 prezențe**, la **1.781.140 prezențe**, respectiv cu 11,13%.

În perioada **01 ianuarie - 31 decembrie 2025** au avut loc **96 seminare web**, la care au participat online **16.759 persoane**.

- **asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor;**

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Agenția Națională de Administrare Fiscală derulează proiectul „Dezvoltarea serviciilor la distanță (electronice sau telefonice) actuale, prin noi funcționalități și/sau crearea de servicii noi - e-Services ANAF”.

Obiectivul proiectului îl reprezintă creșterea conformării voluntare a contribuabililor prin extinderea serviciilor digitale și a oferirii de noi servicii contribuabililor. În anul 2025 au fost derulate activități specifice pentru realizarea proiectului.

Prin implementarea acestui proiect, Agenția Națională de Administrare Fiscală își propune reducerea interacțiunii față în față cu contribuabilii, ca urmare a extinderii serviciilor digitale și a oferirii de noi servicii contribuabililor, inclusiv asigurarea incluziunii digitale prin:

- extinderea interacțiunii video online, prin achiziționarea, customizarea și implementarea unei platforme video care să permită organizarea, în regim securizat, a întâlnirilor între funcționarii fiscali și contribuabili;
 - implementarea serviciului chatbot și integrarea acestuia cu portalul și soluția de Contact Center a ANAF.
- **simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale;**

A fost aprobată, prin OPANAF nr. 2.719/2025, procedura de precompletare, verificare și transmitere a formularului 212 “Declarație unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice”.

De asemenea, prin OPANAF nr. 2.213/2025 a fost actualizată procedura privind transmiterea declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță, astfel încât să nu mai fie necesară deplasarea solicitanților la sediul organului fiscal.

- **utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea designului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora;**

Proiectul „Introducerea unui mecanism consultativ cu privire la serviciile oferite contribuabililor” prevăzut în PNRR, este în derulare și include două componente:

- un raport cu privire la suita de soluții pentru cunoașterea contribuabililor;
- componenta de cercetări sociologice, care prevede realizarea unei cercetări sociologice ample, la nivel național, în vederea evaluării relației contribuabili - ANAF.

Pe parcursul anului 2025 s-a realizat o cercetare sociologică la nivel național. Principalele teme abordate incluzând experiențele recente ale contribuabililor în relația cu ANAF, percepțiile privind comunicarea și transparența instituției, utilizarea serviciilor digitale (SPV, e-Factura, e-Transport), gradul de încredere și percepțiile privind predictibilitatea legislativă, așteptările privind digitalizarea și simplificarea procedurilor, precum și sugestii de îmbunătățire și propuneri pentru consolidarea relației instituție-contribuabili.

- **adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu, mari contribuabili, mijlocii etc.);**

În vederea îndrumării contribuabililor, au fost publicate pe site-ul instituției, în cadrul secțiunii ”Asistență Contribuabili - Servicii oferite contribuabililor”, o serie de materiale informative noi, dedicate atât contribuabililor persoane fizice cât și persoanelor juridice.

Totodată, ANAF a derulat o nouă campanie națională de educație fiscală în marile centre universitare din țară. Astfel, **peste 4.500 de studenți din 42 de universități** au participat în cadrul campaniei „Educația fiscală pentru viitorul tău!”.

Proiectul „Educație fiscală în școli” a continuat și în 2025, în baza unui acord de colaborare semnat între MF, BNR, ASF, MEN și ARB, **cinci prezentări** referitoare la importanța taxelor și impozitelor pentru aproximativ **125 de copii**, cu vârste cuprinse între **12 și 15 ani**. De asemenea, Agenția și ARV au organizat, în cadrul proiectului național ”Săptămâna altfel”, patru evenimente la școli și licee din București, pentru **630 de elevi**.

Obiectivul 2: Reducerea decalajului fiscal

ANAF a consolidat semnificativ cadrul de monitorizare a fraudei și evaziunii fiscale, inclusiv prin valorificarea datelor obținute de pe platformele de comerț electronic, precum și a informațiilor raportate prin schimbul de informații cu alte țări și arhivate în sisteme informatice specifice, în vederea îmbunătățirii conformării fiscale a persoanelor fizice, inclusiv a persoanelor fizice cu averi mari. Totodată, investițiile realizate în proiecte de digitalizare și în dezvoltarea de sisteme și procese noi facilitează îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor, optimizează nivelul de conformare voluntară și sprijină evaluarea și prioritizarea riscurilor de neconformare, precum și elaborarea și implementarea planurilor de îmbunătățire a conformării.

Îndeplinirea cu succes a două ținte importante din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv:

- **Ținta 223** - „*ponderea numărului de desk-audituri raportată la numărul total de audituri fiscale efectuate de administrația fiscală*”
- **Ținta 224** - „*Sporirea numărului de audituri cu 10% față de perioada de referință (anul 2020)*”, cu termen de realizare în trimestrul IV al anului 2025, subliniază accelerarea și eficientizarea activității ANAF. Administrația fiscală efectuează în prezent mai multe controale de la birou, pe baza documentelor existente în sistem,

ceea ce scurtează timpul de analiză și reduce interacțiunile directe cu contribuabilii. În același timp, creșterea semnificativă a numărului total de controale subliniază creșterea capacității instituționale de a acoperi un volum mai mare de verificări decât în trecut, contribuind astfel la o colectare mai bună a veniturilor bugetare și la o administrare fiscală mai modern, inclusiv pe baza accelerării proceselor de digitalizare.

- **stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării;**

Pentru identificarea și analiza riscurilor de neconformare fiscal, ANAF a întreprins următoarele acțiuni:

- **evaluarea riscului de neconformare fiscală pentru un număr de 633 mari contribuabili;**
- dezvoltarea și implementarea unei soluții informatice de analiză avansată a datelor privind tranzacțiile naționale/intracomunitare, având ca scop generarea unor alerte bazate pe scenarii de risc din sfera fraudei intracomunitare de TVA;
- dezvoltarea și implementarea unui modul de valorificare a datelor și informațiilor din sistemele RO e-factura și RO e-AMEF, în scopul realizării unor analize specifice bazate pe indicatori de risc.

Transmiterea în sistem a facturii electronice în relația B2C a devenit obligatorie începând cu data de 01.01.2025, iar în anul 2025 fiind primite și livrate prin Sistemul Național Ro e-Factura peste **830 milioane de facturi** aferente acestei relații.

În decursul anului 2025, ANAF a desfășurat, la nivel național, un nou program de conformare adresat persoanelor fizice înregistrate sub forma cabinetelor medicale individuale sau ca persoane fizice independente, care realizează venituri din prestarea activităților de asistență medicală sau stomatologică. Prin această inițiativă, ANAF urmărește consolidarea relației de parteneriat cu contribuabilii și promovarea conformării voluntare, ca pilon esențial al eficienței sistemului fiscal.

- **proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară;**
 - **Decontul precompletat RO e-TVA;**

În anul 2025 a fost implementat **mecanismul de Notificare automată centralizată** privind diferențele semnificative între valorile completate de către persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA prin decontul de taxă pe valoarea adăugată (formular 300) și valorile precompletate prin intermediul **decontului precompletat RO e-TVA**.

- **Schema specială de TVA pentru întreprinderi mici "SME-SS"**

Contractul are ca obiect participarea ANAF, din perspectiva de business, la definirea și implementarea proceselor transfrontaliere necesare, împreună cu statele membre, pentru a permite aplicarea corectă și monitorizarea regimului special de TVA destinat întreprinderilor mici.

- **îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal;**

Activitatea de combatere a erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor

Din perspectiva combaterii erodării bazei impozabile, ANAF asigură implementarea a **trei acțiuni** (din cele patru standarde minime ale BEPS), respectiv:

- **Acțiunea 5 BEPS - "Practici fiscale dăunătoare"**, corespondent la nivelul Uniunii Europene - Directiva 2015/2376/UE (Directiva DAC3);

În anul 2025, un număr de **48 de decizii fiscale cu aplicare transfrontalieră**, aferente unui număr de **48 de contribuabili**, primite prin schimbul internațional obligatoriu de informații, au fost transmise către organului fiscal competent care administrează, din punct de vedere fiscal, contribuabili respectivi, în vederea valorificării acestora în cadrul activității de analiză de risc. De asemenea, au fost transmise, prin schimbul de informații către alte state, **10 decizii fiscale** (soluții fiscale individuale anticipate și acorduri de preț în avans cu aplicare transfrontalieră).

- **Acțiunea 13 BEPS - "Raportarea pentru fiecare țară în parte (CbC)"** corespondent la nivelul Uniunii Europene- Directiva 2016/881/UE (Directiva DAC4);

A fost asigurat schimbul automat obligatoriu de informații cu privire la raportul pentru fiecare țară în parte (CbC). Astfel, în anul **2025**, au fost transmise către alte jurisdicții **10.190 schimburi CbC**, iar România a primit **1.813 schimburi CbC**;

- **Acțiunea 14 BEPS - "Eficientizarea mecanismelor de soluționare a litigiilor"**.

Asigurarea alinierii României la standardele OCDE și ale Uniunii Europene, în contextul procesului de aderare la OCDE

Implementarea **Pilonului II - Directiva 2022/2523/UE a Consiliului din 14 decembrie 2022**, privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni, constituie o provocare pentru administrația fiscală, având ca obiectiv asigurarea aplicării efective a impozitului minim global și consolidarea conformării fiscale a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni.

Proiect Multinațional „Îmbunătățirea capacității statelor membre de a implementa eficient Directiva Pilon 2” TSI 2025

Acest proiect urmărește să îmbunătățească capacitatea resurselor umane și tehnologice din administrațiile fiscale ale statelor membre, pentru a asigura schimbul eficient și coerent de informații colectate prin Declarația Informativă GloBE (GIR), administrarea eficientă a declarațiilor Pilonului II și colectarea corectă a impozitului, aplicarea unui model coerent bazat pe risc de către statele membre, care minimizează povara administrativă asupra grupurilor multinaționale și administrațiilor fiscale. Proiectul va contribui la implementarea efectivă a Directivei Pilon 2.

Activitatea de inspecție fiscală

În vederea creșterii conformării la declarare a contribuabililor, ANAF, prin structurile de inspecție fiscală, desfășoară în prezent două tipuri de activități care presupun interacțiunea de la distanță cu contribuabilii:

- **emiterea notificărilor de conformare**, reprezentând documente prin care ANAF informează contribuabilii (plătitori prezumtiv selectați pentru efectuarea inspecției fiscale) cu privire la riscurile fiscale identificate, în scopul reanalizării situației fiscale și al îndeplinirii obligațiilor fiscale, conform prevederilor legale, ori al clarificării riscurilor fiscale notificate, după caz;

- **efectuarea de acțiuni de verificare documentară**, care constau în realizarea unei analize a coerenței situației fiscale a contribuabilului/plătitorului, pe baza documentelor existente la dosarul fiscal, precum și a oricăror informații și documente transmise de terți sau deținute de organul fiscal, relevante pentru determinarea situației fiscale.

În acest context, ANAF a realizat următoarele activități:

- a emis un număr de **14.545 notificări de conformare** pentru riscuri fiscale estimate, în sumă de **2.311,34 mil. lei**;

- a efectuat **37.243 verificări documentare** la contribuabili persoane juridice și fizice (26.802 la contribuabili persoane juridice și 10.441 la contribuabili persoane fizice);
- ca urmare a verificărilor documentare, au fost stabilite **sume suplimentare** în valoare totală de **951,27 mil. lei** (853,12 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 98,15 mil. lei contribuabili persoane fizice).
- Ca urmare a notificărilor de conformare, contribuabili care nu și-au clarificat obligațiile fiscale, au fost supuși acțiunilor de inspecție fiscală sau de verificare documentară, după caz.

Astfel, în anul 2025:

- au fost efectuate **20.806 inspecții fiscale** (15.041 la contribuabili persoane juridice și 5.765 la contribuabili persoane fizice);
- au fost stabilite sume suplimentare în valoare totală **3.401,48 mil. lei** (3.293,61 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 107,87 mil. lei la contribuabili persoane fizice);
- au fost instituite **508 măsuri asigurătorii** în valoare de **393.89 mil. lei** (430 măsuri asigurătorii la contribuabili persoane juridice în valoare de 378,50 mil. lei și 78 măsuri asigurătorii la contribuabili persoane fizice în valoare de 15,39 mil. lei);
- au fost aplicate **1.575 amenzi** în valoare totală de **14,44 mil. lei** (1.469 amenzi la contribuabili persoane juridice în valoare de 14,25 mil. lei și 106 amenzi la contribuabili persoane fizice în valoare de 0,19 mil. lei);
- au fost înaintate organelor de urmărire penală **480 sesizări**, pentru un prejudiciu total de **449.08 mil. lei** (471 sesizări la contribuabili persoane juridice pentru un prejudiciu de 446,75 mil. lei și 9 sesizări la contribuabili persoane fizice pentru un prejudiciu de 2,33 mil. lei);
- a fost diminuată **pierderea fiscală** cu suma de **1.074,49 mil. lei** (1.073,55 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 0,94 mil. lei la contribuabili persoane fizice).

Totodată, în vederea identificării/cuantificării unor eventuale riscuri fiscale, în perioada ianuarie-decembrie, au fost efectuate **9.996 controale inopinate/constatări la fața locului**.

La finele anului 2025, ANAF a intensificat acțiunile de control la marii contribuabili. Controale fiscale au vizat peste 500 de mari contribuabili din diverse domenii de activitate economică.

Referitor la două ținte care au vizat activitatea de control fiscal în anul 2025, în legătură directă cu jaloanele asumate de ANAF fiind T223 și T224.

T223 - Ponderea numărului de desk-audituri raportată la numărul total de audituri efectuate de administrația fiscală - 60%, cu termen de realizare trimestrul IV 2025, în perioada ianuarie - decembrie, pentru activitatea de inspecție fiscală, este 64,16%.

T224 asumată de ANAF prin PNRR, în ceea ce privește sporirea numărului de audituri fiscale (inspecții fiscale și verificări documentare) cu 10% față de perioada de referință (anul 2020), cu termen de realizare trimestrul IV 2025, în perioada ianuarie - decembrie, se constată o creștere cu 134,14% a numărului de audituri fiscale efectuate la contribuabili persoane fizice și juridice, față de aceeași perioadă a anului 2020.

Activitatea de antifraudă fiscală

Pe linia descoperirii și combaterii evaziunii fiscale, în anul 2025 inspectorii antifraudă au cuantificat/estimat implicații fiscale (reprezentând TVA, impozite, contribuții sociale, alte creanțe) în sumă totală de **2,66 mld. lei**.

Au fost înaintate organelor de urmărire penală **820 acte de sesizare**, pentru prejudicii în sumă totală de **1,31 mld. lei**. Valoarea actelor de sesizare cu prejudiciu mai mare de **1 milion lei** reprezintă **87,8%** în total valoare prejudiciu aferent actelor de sesizare înaintate organelor de urmărire penală.

De asemenea, au fost instituite **680 măsuri asigurătorii**, în valoare totală de **974,88 mil. lei**.

Pe linia prevenirii evaziunii fiscale, au fost aplicate **13.532 sancțiuni contravenționale principale** (12.789 amenzi și 743 avertismente), valoarea totală a amenzilor fiind de **154,79 mil. lei**. În ceea ce privește confiscările de numerar, venituri din activități ilicite și bunuri, valoarea totală estimată a acestora este de **240,78 mil. lei**.

Au fost dispuse **suspendări de activitate unui număr de 579 contribuabili** (539 de contribuabili pentru abateri de la prevederile legale privind dotarea și utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale, 40 de contribuabili pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 227/2015).

În urma activității de **verificare documentară** au fost emise decizii de impunere pentru **1.403 entități**, valoarea obligațiilor stabilite însumând **336,17 mil. lei**.

Activitatea în domeniul Prețurilor de transfer și acorduri de preț în avans

În urma evaluărilor procesului de aderare al României și a recomandărilor prezentate în Scrisorile transmise de **FTA MAP Forum**, autoritatea competentă din România în derularea procedurilor amiabile (MAP) și a acordurilor de preț în avans (APA) a depus eforturi susținute în **vederea implementării măsurilor cheie întreprinse și au fost înregistrate progrese** semnificative pentru fiecare domeniu identificat de FTA MAP Forum, astfel:

- **a transmis 88 de documente de poziție** către autoritățile competente ale altor state partenere, în temeiul convențiilor de evitare a dublei impuneri.
- **a organizat 21 de reuniuni** cu autoritățile competente ale statelor partenere, având ca obiect analiza pe fond a cazurilor aflate în derulare, fiind totodată programate încă șapte reuniuni suplimentare pentru anul în curs, atât în format fizic, cât și în format online.
- **a finalizat 45 cazuri de procedură amiabilă**, dintre care, **34 cazuri** privind atribuirea/alocarea profiturilor și **11 cazuri** încadrate în categoria „alte cazuri”, conform clasificărilor aplicabile.

Au fost încheiate **6 acorduri de preț în avans**, dintre care un acord bilateral (BAPA) și cinci acorduri unilaterale. De asemenea, cinci acorduri de preț în avans bilaterale și un acord de preț în avans unilateral se află în stadiul de proiect.

Activitatea de control venituri persoane fizice

În anul 2025, ANAF a continuat dezvoltarea **programului de verificare a situației fiscale personale (VSFP)**, respectiv a **verificărilor documentare**, pe baza analizei de risc, la nivel national, pentru toate categoriile de persoane fizice care prezintă risc de neconformare la declararea veniturilor impozabile. Au fost efectuate analize cu privire la elementele patrimoniale pentru un număr de **1.233 de persoane fizice** cu risc de neconformare la declararea veniturilor impozabile și au fost efectuate analize de risc punctuale pentru de **97 persoane fizice**.

Au fost transmise **545 notificări**, fiind finalizate activitățile de valorificare a informațiilor primite în cadrul analizei de risc, prin reevaluarea riscurilor de neconformare la declararea veniturilor impozabile, pentru un număr de **193 persoane fizice**.

În anul 2025 au fost incluse în programele de activitate ale structurilor de control fiscal un număr de **1.152 acțiuni** (**264 VSFP** și **886 verificări documentare (VD)** și **2 inspecții fiscale personale (IFP)**).

În anul 2025 au fost finalizate **346 acțiuni VSFP** și **547 de acțiuni VD**.

Sumele constatate suplimentar ca urmare a acțiunilor **VSFP** au fost **536,73 mil. lei**, pentru o bază impozabilă stabilită suplimentar de **668,18 mil. lei**.

Sumele constatate suplimentar ca urmare a acțiunilor **VD** au fost **70,39 mil. lei**, pentru o bază impozabilă stabilită suplimentar de **134,38 mil. lei**.

Au fost organizate **8 întâlniri** la nivel regional, la care au participat aproximativ **100 de inspectori fiscali**, și au fost transmise structurilor regionalele **42 îndrumări metodologice**, prin corespondență electronică.

Activitatea de informații fiscale

Activitatea de cooperare administrativă în domeniul TVA cu administrațiile fiscale ale statelor membre UE, precum și cu cele ale statelor cu care UE are încheiate acorduri în acest sens, s-a concretizat într-un număr de **835 de solicitări de informații primite** de la autoritățile fiscale ale celorlalte state și **955 solicitări de informații transmise**.

În ceea ce privește cooperarea administrativă pe linie de **impozite directe**, în perioada raportată a fost gestionat schimbul internațional de informații desfășurat în baza **directivelor DAC1, DAC2, DAC6, DAC7, Standardului Comun de Raportare (CRS), Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)**, precum și în baza **convențiilor de evitare a dublei impuneri** la care România este parte sau a altor instrumente juridice de drept internațional, după cum urmează:

- au fost primite de la jurisdicții UE și non-UE un număr de **289 solicitări de informații**, **36 de informări spontane** și **19 notificări administrative**, respective, au fost transmise către jurisdicții UE și non-UE un număr de **149 de solicitări de informații**, **6 informări spontane** și o **solicitare de notificare a documentelor**;
- referitor la aplicația **AEOL - Automatic Exchange of Information**, platforma electronică prin care se gestionează informațiile primite de România prin schimb automat de la statele membre și țări terțe, în anul 2025 au fost procesate și transmise spre valorificare **8,55 milioane înregistrări**.

În contextul implementării **PNRR**, au fost derulate o serie de acțiuni concrete pentru implementarea măsurii de reformă „Creșterea numărului instituțiilor înrolate în PatrimVen și consolidarea schimbului de informații în formă dematerializată între ANAF și alte instituții”, în vederea modernizării administrației fiscale și consolidării schimbului de informații interinstituțional.

Ca urmare a tuturor demersurilor întreprinse, a fost atinsă cu succes ținta asumată, toate cele **3.186 de unități administrativ-teritoriale din România** fiind înrolate în sistemul informatic **PatrimVen**, anterior termenului final de implementare stabilit pentru data de 31.12.2025.

De asemenea, în vederea modernizării administrației fiscale și consolidării schimbului de informații interinstituționale, au fost inițiate **27 de protocoale de colaborare cu instituții publice**, din care **22 sunt în derulare**, iar **5 protocoale de colaborare** au fost încheiate.

Totodată, au fost încheiate un număr de **9 protocoale de colaborare cu persoane juridice de drept privat**.

În ceea ce privește solicitările de informații primite din partea Direcției Naționale Anticorupție, Ministerului Afacerilor Interne, DGPI, DIICOT, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Guvernului României - Corpul de Control al Prim-Ministrului, Judecătoria, Tribunale, Birourilor de Executori Judecătorești, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc etc., au fost soluționate cereri cu privire la **3.748 de persoane fizice și/sau juridice**, acestea însumând aproximativ **380.000 de interogări**.

Obiectivul principal reprezentat de conectarea aparatelor de marcat electronice fiscale, parte a digitalizării Agenției, este în continuă evoluție, dovadă fiind faptul că,

la finalul anului 2025, numărul aparatelor de marcat conectate la sistemul informatic al ANAF este cu aproximativ 54 % mai mare decât ținta 221, asumată prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

A fost emise 56 notificări de informare și publicitate, privind actualizarea îndrumărilor de aplicare aferente măsurilor restrictive UE în domeniul sancțiunilor internaționale, precum și actualizarea actelor normative CSONU (Consiliul de Securitate al ONU) dar și UE care au făcut obiectul pachetelor de sancțiuni internaționale, printre care cele împotriva guvernului rus.

De asemenea, au fost recepționate de la instituțiile de credit un număr de 13 informări și raportări în legătură cu înghețări de fonduri și prezentări de cazuri privind posibila implicare indirectă în transferuri financiare a unor persoane și entități vizate de sancțiunile internaționale, precum și raportări impuse prin prevederile Regulamentelor UE în materia sancțiunilor internaționale.

În perioada de raportare, ANAF a efectuat verificări privind un număr de 1.947 persoane și 2.319 entități vizate de sancțiuni internaționale prin Regulamentele (UE) și 106 persoane și 4 entități prin Rezoluții ale Consiliului de Securitate ONU.

Asigurarea asistenței pentru transmiterea cererilor privind recuperarea, dintr-un alt stat, a creanțelor stabilite în România

În anul 2025, activitatea din domeniul asistenței reciproce la recuperare, reglementată de directivele și regulamentele europene, convenții la care România este parte, precum și de acordurile bilaterale încheiate cu autorități fiscale din alte state, precum și cu Comisia Europeană cu alte state, s-a concretizat într-un număr de 1.368 solicitări transmise instituțiilor competente din străinătate (231 de informații, 22 de notificare, 612 de recuperare, 503 măsuri asigurătorii). Valoarea creanțelor bugetare aferente celor 612 cereri de recuperare a fost de aproximativ 204,12 mil. lei. În anul 2025 a fost încasată suma totală de aproximativ 5,90 mil. lei aferentă cererilor pentru recuperare a creanțelor bugetare.

Obiectivul 3: Modernizarea Organizației

- asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației;

În acest sens, a fost elaborată Strategia de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari (PFAM).

- dezvoltarea și implementarea unui design organizațional modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare;

Personalul ANAF a participat la misiuni externe în cadrul programelor Comisiei Europene sau în cadrul unor evenimente derulate sub egida Organizației Intra - Europene a Administrațiilor Fiscale, Organizației de Cooperare și Dezvoltare Economică, Centrului de Excelență în Finanțe Slovenia, precum și la grupurile de lucru ale Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Europene sau la întâlniri bilaterale organizate în baza acordurilor de parteneriat între administrații fiscale.

La evenimentele internaționale organizate în anul 2025, 384 de angajați ai ANAF au participat la 91 de evenimente organizate cu prezență fizică și la 100 de evenimente organizate în format online.

ANAF a organizat, în luna iunie 2025, reuniunea Grupului de Evaluare și Monitorizare Inter Pares al Forumului Global privind Transparența și Schimbul de Informații în Scopuri Fiscale al OCDE, forum cu rol esențial în facilitarea cooperării internaționale în vederea combaterii evaziunii fiscale transfrontaliere. Reuniunea a avut aproximativ 150 de participanți din 59 de state.

La finalul anului 2025 a fost semnat **Actul adițional** încheiat de Ministerul Finanțelor cu **Banca Mondială**, inclusiv pe componenta ANAF, cu scopul oferirii de servicii de consultanță pentru a sprijini consolidarea a trei domenii importante ale administrării fiscale, respectiv: **estimarea decalajului de TVA, gestionarea riscurilor de conformare, a riscurilor operaționale și a riscurilor legate de capitalul uman și prețurile de transfer.**

ANAF și Serviciul Fiscal de Stat al Republicii Moldova au semnat un **Memorandum de Colaborare** privind consolidarea cooperării bilaterale între cele două instituții fiscale. Documentul, semnat pe **6 octombrie 2025**, la București, marchează un moment important în transferul de experiență și bune practici între cele două administrații, concentrându-se pe **patru domenii principale**: administrarea veniturilor, managementul riscurilor de neconformare și controlul fiscal, managementul Tehnologiei Informației în domeniul fiscal, precum și aspecte de organizare a administrațiilor fiscale.

- **integrarea unei culturi bazată pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale;**

Au fost susținute sesiuni online cu privire la „**Managementul riscurilor organizaționale**”, care au reunit peste **280 de participanți** (aparatură proprie și structuri teritoriale).

Totodată, în anul 2025, au fost susținute sesiuni de curs din aria **managementului schimbării** incluse în Planul de formare al ANAF (Managementul schimbării, Abilități de comunicare interpersonală, Gestionarea reacțiilor la schimbare).

În perioada **octombrie - decembrie 2025** a fost implementat **Programul Coaching pentru performanță 2025**, ediția a IV-a, constând în sesiuni de coaching de grup și individual, realizate în organizație cu sprijinul echipei de coachi interni.

- **formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capacitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional;**

Un prim demers pentru realizarea acestui obiectiv a constat în organizarea unei sesiuni de formare pe tema “**Managementul performanței: Noul model de evaluare a performanței profesionale individuale**”, susținut cu ajutorul unui formator extern acreditat. Programul a avut ca scop conturarea unei viziuni comune asupra noului model de evaluare a performanței, proces complex de reformă care urmează a se implementa la nivelul tuturor instituțiilor publice până în anul 2030. Prin intermediul acestui program au fost instruiți asupra noii metodologii de evaluare a performanței **54 de funcționari publici de conducere** de la nivelul Agenției, din care **37 din aparatul propriu și 17 din cadrul unităților subordonate.**

De asemenea, în vederea realizării unor obiective generale din **Planul strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028**, ce implică și componenta de formare profesională, a fost aprobată constituirea **grupului de lucru** care va contribui la construirea unor obiective strategice pe linia de formare profesională, cu scopul asigurării unei implementări coerente și unitare a activităților care vor contribui la atingerea obiectivelor asumate de către Agenție.

Totodată, pe parcursul anului 2025, la nivelul ANAF, prin **Școala de Fiscalitate**, s-au organizat următoarele sesiuni de instruire:

- **managementul riscurilor de corupție** - etapa de monitorizare și revizuire a riscurilor de corupție, la care au participat **205 angajați**;
- **managementul riscurilor organizaționale**, la care au participat **233 de angajați**;
- **pregătire profesională privind protecția informațiilor clasificate, securitate, standarde, riscuri**, la care au participat **36 de angajați ai Agenției.**

- **elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului;**

În anul 2025 a fost inițiat un prim draft de documentare privind **riscurile de resurse umane**, cu accent pe evidențierea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și cel necesar în perspectivă. Totodată, a fost inițiată implementarea proiectului **IOTA Peer to Peer - „Planificarea Strategică a Forței de Muncă”**, România solicitând asistență tehnică din partea Begiei și Finlandei. În cursul anului 2025 au fost organizate întâlniri online cu reprezentanți ai IOTA, respectiv ai Begiei și Finlandei.

De asemenea, în primul semestru al anului 2025, Agenția a asigurat, prin **Școala de Fiscalitate**, participarea la **două evenimente** organizate de **Centrul de Excelență în Finanțe din Slovenia**, având ca scop, pe de o parte, cunoașterea celor mai bune practici în organizarea și funcționarea academiilor fiscale la nivelul administrațiilor fiscale europene, precum și, formare și schimbul de bune practici în domeniul **managementului resurselor umane, managementului performanței și comunicării**.

Obiectivul 4: Transformarea digitală

- **valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili;**

ANAF participă activ în cadrul proiectului **APOLODOR**, componentă **APIC/Big-data**, din perspectiva cerințelor de business. Proiectul vizează dezvoltarea unei aplicații informatice complexe prin care să fie integrate și valorificate, în termeni operaționali și analitici, volume mari de date agregate din toate sursele de date ale ANAF, precum și din surse de date externe. Aplicația are rolul de a crește a capacitatea de analiză de risc a structurilor implicate în determinarea riscului fiscal.

La nivelul ANAF au fost finalizate cerințele funcționale de business ale proiectului **Big Data/APIC**, iar la nivel guvernamental a fost desemnat, prin act normativ, **contractorul integrator**. Au fost inițiate acțiunile pentru implementarea proiectului, care vor continua până la data de **31 august 2026**, în vederea finalizării cerințelor cuprinse în această componentă.

Pentru componenta de analiză a **contribuabililor mijlocii**, în vederea încadrării în clase și subclase de risc fiscal, au fost derulate activități care au vizat testarea datelor, definirea indicatorilor de risc utilizați în analiza de risc, verificarea ipotezelor de risc, calibrarea indicatorilor aplicați și a modului de calcul al scorului de risc fiscal. Aceste activități s-au concretizat prin finalizarea **proiectului - pilot** și implementarea modului informatic **APIC- Indicatori contribuabili mijlocii**, în cadrul platformei **FISCNET**.

- **folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente.**

În anul 2025 s-a continuat implementarea proiectelor aflate deja în desfășurare:

- ✓ **SME-SS - Schema specială de TVA pentru întreprinderile mici (Special Scheme for Small Enterprises);**

În luna iulie a fost semnat procesul-verbal de recepție al sistemului, după parcurgerea testelor de conformitate.

- ✓ **Extinderea sistemului RO e-Factura - sistemul național de facturare electronică;**

ANAF a avansat semnificativ cu implementarea sistemului, având ca scop extinderea digitalizării, creșterea transparenței fiscale și eficientizarea în controalele **B2C** și **B2B**. Începând cu **1 ianuarie 2025**, toate facturile emise către persoanele fizice trebuie

transmise în sistemul **Ro e-Factura**, fiind prevăzută o perioadă de grație de **6 luni**, în care operatorii economici au avut timp să se conformeze, fără riscul aplicării sancțiunilor.

De asemenea, au fost create funcțiile specifice necesare **extinderii sistemului** din perspectiva utilizării acestuia de persoane impozabile care desfășoară activități independente, utilizând identificator de tip **CNP**, autentificate cu **certificat digital calificat**.

✓ **Sistemul RO e-TVA;**

În anul 2025, ANAF a intensificat implementarea sistemului, cu accent pe **precompletarea deconturilor de TVA** și transmiterea unor **notificări pentru contribuabili**.

Principalele activități derulate au vizat:

- crearea și asigurarea specificațiilor functionale privind **algoritmii de agregare a datelor** preluate din sistemul național **RO e-Factura**;
- ajustarea modelului **Notificării de conformare**, în vederea modificării formularelor de raportare a TVA (**D300 și P300**);
- monitorizarea diferențelor și a **feedback-ului** primit de la contribuabili, în vederea know - how-ului privind algoritmii;
- analiza și implementare oportunității de **agregare al datelor pentru relația B2C**, exclusiv în sistemul național **RO e-Factura**, precum și eliminarea algoritmilor utilizați anterior pentru agregarea datelor din **declarația 394**.

✓ **Fisierul Standard de Control Fiscal (Standard Audit File for Taxation);**

Începând cu **1 ianuarie 2025**, și **contribuabilii mici** au fost incluși în ciclul SAF-T, având obligația depunerii fișierul **D406**, etapă finală în calendarul gradual de introducere a sistemului;

A fost implementat **mecanismului de evaluare și notificare automată centralizată** privind depunerea și evaluarea consistenței declarației **D406 - SAF-T**.

✓ **Dezvoltarea scripturilor și utilizarea acestora în aplicația “IDEA”;**

Au fost elaborate codurile necesare (**scripturi D300 și D390**) pentru automatizarea procesului de import, curățare și verificare a datelor din declarațiile **300 și 390**, reducând semnificativ durata de prelucrare și eliminând riscul de eroare în procesul de verificare prin manipulare manuală. Aceste măsuri contribuie efectiv la **consolidarea capacității de analiză**, atât pentru structurile cu atribuții de **inspecție fiscală**, cât și pentru a celor cu atribuții de **control antifraudă**.

✓ **Digitalizarea activității de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului și a celor sechestrate în activitatea de executare silită;**

Fișa de planificare activități implementare **jalon/țintă J218** - include o componentă software având ca scop **digitalizarea completă** a activității de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului, de la preluarea bunurilor până la predarea acestora către cumpărători, inclusiv prin implementarea unei **platforme de licitații online**, cu termen de implementare trimestrul IV 2025.

Prin **Decizia de punere în aplicare a Consiliului de Modificare (COM)** a Deciziei de punere în aplicare din 29.10.2021, privind aprobarea evaluării **Planului de Redresare și Reziliență al României**, COM a aprobat ca termen al proiectului de realizare a **MI** (punerea în producție a aplicațiilor) **trimestrul I 2026**.

✓ **Central Electronic System of Payment information - CESOP;**

A fost demarat procesul de „**data quality check**”, obligație impusă de Comisia Europeană statelor membre, ca urmare a analizării datelor raportate de prestatorii de

servicii de plată (PSP) ai fiecărui stat membru și înregistrate în serverul central CESOP, gestionat de COM (DG Taxud). Obligația impusă statelor membre constă în asigurarea faptului că PSP-urile raportoare furnizează informații corecte și complete, din perspectiva calității datelor raportate, precum și în aplicarea principiului **KYC (known your customer)**, prevăzut de **Directiva AML5** privind prevenirea spălării banilor.

În cursul anului 2025, au fost transmise către serverul central CESOP un număr de **225 de raportări CESOP**, toate aceste raportări fiind efectuate exclusiv de **PSP-uri rezidente**.

✓ **Servicii fiscale eficiente pentru administrație și cetățeni - SFERA;**

În anul 2025, pentru proiectul **SFERA** au fost finalizate și agreeate **diagramele de proces SIPOC TO BE**, au fost stabilite formatele și cerințele de date, au fost clarificate responsabilitățile pe componenta **SFERA_RAPOARTE**, iar Raportul de analiză a fost elaborat și transmis beneficiarului. De asemenea, au fost prioritizate activitățile necesare pentru respectarea termenelor **PNRR**, fiind stabilite până la **31.12.2025** cerințele-cheie privind **centralizarea bazelor de date, interoperabilitatea sistemelor și actualizarea tehnologică a aplicațiilor de administrare fiscală**.

✓ **Dezvoltarea și implementarea sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic de la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - aparat propriu, structuri subordonate și AVR;**

Totodată, au fost demarate următoarele proiecte:

✓ **Sistem de Management al Securității Informației (SMSI);**

În data de 24.12.2025 a fost semnat contractul de prestare servicii de asistență și de consultanță informatică pentru proiectarea, implementarea și pregătirea pentru certificarea unui sistem de management al securității informațiilor la nivelul organizației. Contractul se va derula pe o perioadă de cinci luni de la data intrării în vigoare. La data de 30 decembrie 2025 a avut loc ședința de **Kick - off** cu prestatorul.

✓ **Bon Fiscal pentru aplicații mobile;**

Proiectul urmărește dezvoltarea unei aplicații mobile capabile să digitalizeze procesul de **colectare, arhivare și organizare a bonurilor fiscale**, prin utilizarea tehnologiilor de **recunoaștere optică a caracterelor (OCR)** și a unor interfețe intuitive, orientate spre eficiență și accesibilitate.

Proiectul crează o **bază solidă pentru dezvoltări ulterioare**, cu impact semnificativ asupra simplificării proceselor administrative și susținerii tranziției către un ecosistem fiscal digital.

✓ **Alerte/Notificări - aplicație mobilă destinată ANAF/MF/CNIF;**

✓ **Optimizarea și simplificarea serviciilor aferente obligațiilor fiscale și nefiscale și plății taxelor, oferite în cadrul Spațiului Privat Virtual prin portalul ANAF.**

Au fost elaborate **specificațiile funcționale din punct de vedere business** privind fluxurile de procese viitoare aferente integrării în **Spațiul Privat Virtual** a funcționalităților din sistemul național privind factura electronică **RO e-Factura**, precum și elaborarea **punctelor de vedere/observații** referitoare la documentația transmisă.

II. Acțiuni prioritare pe termen mediu

Acțiuni prioritare în anul 2026:

✓ **Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate:**

1. Asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor:

- extinderea gamei de servicii oferite contribuabililor prin intermediul Contact-center-ului, prin:
 - analizarea posibilității de extindere a gamei de servicii oferite contribuabililor prin Contact center;
 - creșterea numărului de agenți la nivel central/teritorial.
 - implementarea platformei audio-video pentru audierea online a contribuabililor și integrarea acesteia cu portalul internet al ANAF și cu serviciul Spațiul Privat Virtual;
 - derularea de campanii de conștientizare dedicate contribuabililor, respectiv:
 - derularea unei campanii dedicate nerezidenților;
 - derularea campaniei privind Declarația unică;
 - derularea unei campanii dedicate contribuabililor nou înființați;
 - organizarea la nivel național de seminare web pe tematici specifice campaniilor derulate.
 - derularea de campanii de informare dedicate viitorilor contribuabili, prin:
 - derularea campaniei dedicate viitorilor contribuabili (universități);
 - organizarea la nivel național de seminare web pe diverse tematici de interes în domeniul fiscal.
 - extinderea modalităților de înregistrare în SPV pentru utilizatorii persoane fizice prin analizarea posibilității de extindere a modalităților de autentificare a contribuabililor în SPV;
 - dezvoltarea de noi funcționalități SPV pentru utilizatorii acestui serviciu prin analizarea posibilității de extindere a funcționalităților pentru utilizatorii SPV.
2. Simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale:
- simplificarea și digitalizarea formularelor pentru contribuabilii mici și pentru persoanele fizice;
 - efectuarea de analize pentru identificarea altor formulare care ar putea fi simplificate și precompletate.
3. Utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea design-ului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora:
- dezvoltarea procesului de integrare a feedback-ului contribuabililor în vederea realizării designului de noi servicii sau îmbunătățirea celor existente:
 - continuarea activităților din proiectul PNRR în ceea ce privește identificarea unei suite de soluții cu privire la cunoașterea contribuabililor;
 - asigurarea sustenabilității proiectului Introducerea unui mecanism consultativ pentru cunoașterea contribuabililor - componenta cercetări sociologice, parte a PNRR.
4. Adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu, mari contribuabili, contribuabili mijlocii etc.);

- dezvoltarea informațiilor specifice pentru contribuabili cu deficiențe de vedere sau auz;
 - restructurarea portalului pentru a permite contribuabililor să găsească cu ușurință informațiile necesare diferitelor categorii de contribuabili sau pentru diferite tipologii de problematici;
 - implementarea Planului de comunicare PFAM care include crearea unei pagini web dedicate, a unui Ghid și alte materiale de informare;
 - crearea unor funcționalități în SPV care să permită un canal unic de comunicare cu contribuabilii PFAM.
5. Dezvoltarea unei funcții de coordonare unitară pentru proiectarea serviciilor oferite contribuabililor:
- elaborarea unui cadru unitar care să fie utilizat de către toate direcțiile generale în momentul dezvoltării unui nou serviciu ANAF.

Reducerea decalajului fiscal:

1. Stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării:
 - continuarea implementării unui proces structurat de analiză a riscurilor de neconformare fiscală pentru toate impozitele de bază, segmentele de contribuabili și sectoarele economice majore;
 - perfecționarea sistemului de analiză de risc pentru persoanele fizice în scopul detectării cazurilor de nedeclarare/subdeclarare a veniturilor obținute de acestea prin:
 - identificarea, actualizarea și completarea analizei de risc cu noi surse de date și indicatori de risc fiscal;
 - valorificarea, în cadrul procesului de analiză de risc, a informațiilor obținute ca urmare a reacțiilor contribuabililor la notificările de conformare transmise/a derulării acțiunilor de control fiscal;
 - valorificarea, în cadrul procesului de analiză de risc, a informațiilor rezultate din inspecțiile fiscale realizate la persoanele juridice de către structurile de inspecție fiscală/de control antifraudă fiscală.
 - stabilirea responsabililor cu identificarea principalelor riscuri de neconformare fiscală;
 - proiectarea planurilor de îmbunătățire a conformării pentru cele mai importante riscuri de neconformare fiscală;
 - continuarea programelor de conformare privind persoanele fizice cu averi mari.
2. Proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară:
 - asigurarea serviciilor de mentenanță a sistemului informatic SME-SS “Schema specială de TVA pentru întreprinderile mici” (implementarea atât a cerințelor naționale rezultate din publicarea legislației naționale, cât și a funcționalităților necesare tranziției la versiunea 1.6);
 - asigurarea serviciilor de mentenanță a sistemelor informatice de interoperabilitate în domeniul fiscal (AEOI_RO, VIES_RO, OSS_RO și VAT Refund);
 - extinderea obligației de acceptare a plăților electronice;

- implementarea unui mecanism modern de colectare, care oferă posibilitatea contribuabilului de a opta pentru plata recurentă a obligațiilor fiscale declarate.
3. Efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare, dar și zonele ce generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională.
- consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
 - identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
 - dezvoltarea și rafinarea algoritmilor ce vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
 - proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc;
 - implementarea unui mecanism de detectare timpurie a fraudelor TVA asociate cu achizițiile intracomunitare, tranzitele și tranzacțiile interne;
 - controlul mecanismului de planificare fiscală pentru marii contribuabili și extinderea acestui mecanism la contribuabilii mijlocii;
 - consolidarea cadrului de stabilire a prețurilor de transfer al ANAF, prin următoarele acțiuni:
 - a) consolidarea capacității instituționale și metodologice a ANAF de a elabora orientări, proceduri și note metodologice pentru structurile de audit care evaluează substanța economică a tranzacțiilor cu părți afiliate;
 - b) intrarea în vigoare a unui mecanism de soluționare a cazurilor de dublă impunere care decurg din ajustările prețurilor de transfer, în cooperare cu administrațiile fiscale ale altor state membre;
 - c) creșterea conformității voluntare prin extinderea mandatului ANAF de a emite acorduri de prețuri în avans (APA), atât retroactiv, cât și prospectiv;
 - d) crearea unui mecanism de analiză și utilizare a datelor internaționale privind tranzacțiile cu părți afiliate.
 - transparența fiscală și raportarea publică cu privire la performanța ANAF. ANAF va publica periodic:
 - a) structura și nivelul estimativ al deficitului de încasare a TVA, validate de Institutul Național de Statistică (INS) și de Ministerul Finanțelor, de două ori pe an, cu sprijinul Băncii Mondiale (prima publicare în 2026);
 - b) statistici semestriale privind inspecțiile, sumele recuperate și sesizările penale.
4. Efectuarea de analize pentru o înțelegere cuprinzătoare a factorilor care conduc la comportamentul neconform al contribuabililor și utilizarea constatărilor pentru a concepe strategii de răspuns:
- utilizarea metodologiei de analiză comportamentală și a elementelor modelului de conformare pentru a identifica factorii care conduc la comportamentele de neconformare;
 - realizarea de studii comportamentale pentru contribuabilii PFAM (grup extins) care au făcut obiectul acțiunilor de control fiscal;
 - reducerea oportunităților de neconformare;

- dezvoltarea unui sistem complex de monitorizare a tendințelor, riscurilor și comportamentului în ceea ce privește conformarea în domeniul impozitului pe venit:
 - creșterea fiabilității și a valorii informative a analizei decalajului fiscal la nivelul impozitului pe venit.
 - completarea analizei decalajului fiscal cu analiza atitudinii față de conformare.
5. Îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal:
- efectuarea unor analize detaliate ale controlului fiscal astfel încât să fie identificate atât activitățile eficiente cât și cele deficitare;
 - utilizarea acestor analize ca feedback pentru procesul centralizat de evaluare a riscurilor;
 - centralizarea funcțiilor de gestionare a riscurilor și reorganizarea ANAF pentru eficiență și conformitate:
 - a) centralizarea funcțiilor de gestionare a riscurilor și de planificare a inspecțiilor fiscale la sediul ANAF, structurile teritoriale se concentrează pe inspecție, declarare și executare;
 - b) unitatea utilizează date combinate din e-Factura, e-Transport și SAF-T, prin noul depozit de date fiscale CNIF (gestionat de Ministerul Finanțelor);
 - dezvoltarea și implementarea unui cadru structurat de măsurare a performanței pentru managementul riscului de neconformare, inclusiv un set de indicatori strategici de performanță:
 - a) intrarea în vigoare a unui nou set de indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru funcțiile principale ale ANAF: gestionarea riscurilor, inspecția fiscală, combaterea fraudei și aspectele juridice;
 - b) instituirea unui sistem de testare a integrității pentru personalul ANAF, inclusive utilizarea camerelor purtate pe corp în cel puțin trei zone de operare (controlul mărfurilor, transport, HoReCa/comerț cu amănuntul);
 - c) introducerea unei structuri de stimulare cu malus/bonus pentru funcționarii ANAF în legătură directă cu performanța indicatorilor-cheie de performanță.
6. Prevenirea acumulării de noi arierate fiscale:
- utilizarea unei abordări bazată pe risc pentru a proiecta activități specifice care vor reduce acumularea arieratelor fiscale;
 - intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) de revizuire a cadrului privind insolvența și recuperarea creanțelor fiscale. Aceasta presupune:
 - a) acordarea unui statut prioritar sau garantat datoriei fiscale față de ANAF (TVA, impozite pe salarii);
 - b) instituirea de audituri financiare obligatorii pentru societățile care intră în insolvență cu datorii fiscale semnificative (peste 2 milioane RON);
 - c) limitarea utilizării repetate a insolvenței de către entitățile afiliate, interzicând persoanelor condamnate pentru fraudă în materie de TVA să înființeze noi firme;
 - d) acordarea către ANAF a dreptului de a vota în planurile de restructurare și de a contesta lichidatorii în cazuri de fraudă fiscală;

e) permisiunea ANAF să blocheze vânzările de active subevaluate în caz de daune fiscale.

✓ *Modernizarea organizației:*

1. Asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației:
 - aplicarea Strategiei de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari;
 - consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției:
 - a) eficientizarea mecanismului de gestionare a riscurilor de corupție prin dezvoltarea unei aplicații informatice dedicate;
 - b) dezvoltarea capacității de identificare (urmărirea evenimentelor până la momentul în care acestea devin incidente de integritate conform definiției prevăzute de actele normative în vigoare, promovarea normei de conduită privind raportarea, popularizarea normelor legale referitoare la comunicarea de către structuri a datelor privind incidentele de integritate etc.) și evaluare a incidentelor de integritate în cadrul ANAF;
 - c) dezvoltarea mecanismelor de supraveghere informatică prin automatizarea proceselor repetitive și dezvoltarea/modificarea unui sistem/aplicație informatică/ă care să monitorizeze log-urile într-o rețea de calculatoare în scopul consolidării și arhivării log-urilor din diverse sisteme și aplicații permițând astfel o analiză amănunțită și o stocare eficientă, oferind o bază solidă pentru investigații ulterioare și audituri de conformitate.
 - d) automatizarea procesului de identificare a elementelor de interes.
 - elaborarea unui Plan strategic de resurse umane al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.
2. Dezvoltarea și implementarea unui design organizațional modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare:
 - documentarea situației actuale și prefigurarea schimbărilor necesare dintre situația actuală raportat la cea viitoare;
 - efectuarea de analize și cercetări privind bunele practici internaționale pentru a determina schimbările organizaționale necesare în vederea implementării rezultatelor proiectelor finalizate prin PNRR și luarea deciziilor viitoare bazate pe risc.
3. Integrarea unei culturi bazată pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale:
 - dezvoltarea proceselor de management al schimbării (inclusiv sesiuni de informare, instruire etc.) pentru a sprijini liderii să implementeze abordări bazate pe risc pentru toate zonele de conformare și de resurse umane:
 - a) elaborarea unui plan de instruire care să cuprindă și programe de instruire orientate pe viziunea Agenției propuse de structurile ANAF;
 - b) promovarea unei culturi instituționale orientate pe stabilirea unui brand al profesionalismului în fiscalitate prin organizarea anuală a unor sesiuni obligatorii de instruire pe tematicile aferente cu care să se măsoare gradul de încredere în administrația fiscală.

- organizarea de ateliere online de informare cu tema „Managementul riscurilor organizaționale”.
4. Formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capacitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional:
- identificarea echipelor asociate proiectelor specifice în diferite domenii pentru a le fi asigurată instruirea necesară dezvoltării abilităților care vor contribui la dezvoltarea echipelor cu performanță ridicată;
 - elaborarea unui plan de instruire pe baza analizei nevoilor de instruire stabilite de superiorii ierarhici pentru fiecare grup de lucru identificat la nivelul structurilor ANAF;
 - planificarea și susținerea de cursuri de Managementul schimbării;
 - crearea unui sistem de management al învățării și dezvoltării care să sprijine obiectivele strategice ale ANAF prin asigurarea de angajați pregătiți, calificați și implicați în atingerea obiectivelor propuse;
 - dezvoltarea leadershipului și managementului (desfășurarea Programului formativ Management strategic și operational, abilități manageriale);
 - desfășurarea Programului Coaching pentru performanță;
 - formare în domeniul leadership-ului în ANAF, formare în managementul proiectelor pentru management și middle management;
 - crearea unui sistem de atitudini, comportamente, atașamente, așteptări, aspirații și valori prin implementarea unei culturi organizaționale la care să adere personalul Agenției;
 - realizarea și desfășurarea unui sondaj online intern privind diagnosticarea culturii organizaționale și adaptabilitatea la nou a angajaților.
 - realizarea și susținerea unui curs privind Cultura organizațională și performanța;
 - înființarea și operaționalizarea unei structuri de specialitate cu specialiști în IT, statistică, econometrie, analiză financiară pentru modelarea indicatorilor de risc, cuantificarea gapului de impozite și taxe, calcule statistice precum și participarea acestor specialiști: la cursuri organizate cu sprijinul Băncii Mondiale:
 - formarea și operaționalizarea unui departament de specialitate pentru asigurarea modelării analizelor de risc, operaționalizării modulelor antifraudă, cuantificarea gap-ului de TVA și implementarea altor activități specifice pentru a asigura consolidarea capacității administrative a ANAF în combaterea evaziunii fiscale și a îmbunătățirii capacității de colectare a impozitelor și taxelor.
5. Elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului:
- efectuarea evaluării privind riscurile de resurse umane cu accent pe reliefarea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare;
 - elaborarea planului forței de muncă necesară în viitor și analiza diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare și crearea unui plan de acțiune care va include recrutarea personalului cu competențele necesare și retenția acestuia, pentru a soluționa decalajul identificat în raport cu cadrul legislativ în vigoare, respectiv cu premisele/restricțiile pe care le implică.

- organizarea de sesiuni de formare privind efectuarea acțiunilor de verificare a situației fiscale personale pentru personalul ANAF (aparat central și teritoriu) cu atribuții de VSFP.
6. Evaluarea riscurilor operaționale și a planurilor de continuitate, precum și actualizarea acestora:
- efectuarea analizei și constituirea unui grup de lucru în privința identificării, evaluării și prioritizării riscurilor operaționale de business și realizare a unui plan de gestionare a riscurilor;
 - elaborarea unui plan de continuitate a activității de către același grup de lucru.
- ✓ *Transformarea digitală:*
1. Valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili:
- identificarea oportunităților de utilizare a inteligenței artificiale (învățarea automată, analiza datelor, deep learning etc.), pentru a îmbunătăți serviciile pentru contribuabili;
 - continuarea implementării platformei Big Data;
 - implementarea sistemului național de management al contribuabililor (datawarehouse).
2. Folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente:
- digitalizarea activității de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului și a celor sechestrate în activitate de executare silită a creanțelor bugetare prin:
 - implementarea unei platforme de licitații online pentru bunuri, ca serviciu public pentru facilitarea accesului populației la achiziția de bunuri intrate în proprietatea privată și a celor sechestrate în activitate de executare silită;
 - realizarea unei aplicații de utilitate internă pentru digitalizarea activităților de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului.
 - implementarea unor mecanisme de valorificare a bunurilor mobile supuse executării silite și îmbunătățirea/modernizarea sistemului de poprire și de sechestrare a bunurilor mobile și imobile;
 - implementarea sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic („Case management” pentru activitatea juridică);
 - interconexiunea dintre ANAF-MJ-ONRC și alerta timpurie privind insolvențele:
 - a) semnarea unui protocol de schimb de date între ANAF, Ministerul Justiției și Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) pentru monitorizarea societăților expuse riscului de insolvență;
 - b) crearea și integrarea unui model algoritmic de avertizare timpurie privind riscul de insolvență în sistemul de gestionare a riscurilor al ANAF.
 - implementarea unui Sistem de Management al Securității Informației (SMSI);
 - optimizarea aplicației informatice CONDOR;
 - continuarea dezvoltării aplicației AR-PAD;
 - crearea și actualizarea aplicației E-BOOK control venituri;

- implementarea unor module antifraudă pentru analiza și identificarea tranzacțiilor suspecte de fraudă carusel (CARUSEL, INDFISC, TRANSPRISC, COMRISC SI RORISC);
- monitorizarea digitală a conformării în pregătirea documentelor fiscale relevante;
- creșterea capacității de detectare a neregulilor din diverse sisteme nou implementate: e-Invoice, SAF-T, e-AMEF (casă de marcat electronică), e-DU (forma digitală unică), e-TVA și DAC-7, CESOP. Reducerea decalajelor fiscale folosind un mediu digital extins pentru a detecta și a reduce diferitele tipuri de evaziune fiscală manifestată prin neconformitate deliberată, subdeclarare, utilizarea companiilor fictive în lanțul tranzacțiilor, costuri excesive de raportare și neînregistrare;
- utilizarea obligatorie a caselor de marcat și integrarea cu factura electronică și SAFT pentru toate sectoarele:
 - a) utilizarea obligatorie a caselor de marcat pentru toate sectoarele de activitate și tipurile de tranzacții (B2B și B2C);
 - b) integrarea cu e-Factura și SAF-T printr-un sistem de date funcțional unificat gestionat de ANAF;
 - c) includerea unei aplicații mobile dedicate care să le permită cetățenilor să verifice chitanțele fiscale, sporind transparența, cultura conformității și integrarea datelor privind dispozitivele fiscale în ecosistemul digital al ANAF.
- facturarea electronică obligatorie pentru toate tranzacțiile (RO e-Factura). Intrarea în vigoare a unui (unor) act(e) juridic(e) care impun(e):
 - a) utilizarea obligatorie a RO e-Factura pentru toate tranzacțiile B2B și B2C;
 - b) sancțiuni pentru neconformitate (amenzi, suspendarea/anularea codului TVA/inactivare).
- curățarea, integrarea și consolidarea bazelor de date interne; elaborarea unui nou sistem bazat pe conceptul de profilare 360 de grade a contribuabililor (persoane fizice și companii); interoperabilitate cu sistemele informaționale ale instituțiilor statului care dețin și pot oferi informații utile în activitatea de colectare a impozitelor;
- implementarea unei aplicații informatice (HORUS) care să corespundă cerințelor de eficientizare a activității de audit public intern.
- utilizarea instrumentului digital pentru implementarea cooperării administrative.

Acțiuni prioritare în perioada 2027-2028:

- ✓ *Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate:*
1. Asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor:
 - extinderea gamei de servicii oferite contribuabililor prin intermediul Contact-center-ului;
 - derularea de campanii de conștientizare dedicate contribuabililor;
 - derularea de campanii de informare dedicate viitorilor contribuabili;
 - dezvoltarea de noi funcționalități SPV pentru utilizatorii acestui serviciu.
 2. Simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale:

- simplificarea și digitalizarea formularelor pentru contribuabilii mici și pentru persoanele fizice;
 - efectuarea de analize pentru identificarea altor formulare care ar putea fi simplificate și precompletate.
3. Utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea design-ului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora:
 - implementarea mecanismului de consultare cu contribuabilii în vederea realizării design-ului de noi servicii sau îmbunătățirea celor existente.
 4. Adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu: mari contribuabili, mijlocii, etc.):
 - aplicarea Planului de comunicare cu PFAM - actualizarea paginii web dedicate PFAM, publicarea de materiale de informare;
 5. Dezvoltarea unei funcții de coordonare unitară pentru proiectarea serviciilor oferite contribuabililor:
 - elaborarea unui cadru unitar care să fie utilizat de către toate direcțiile generale în momentul dezvoltării unui nou serviciu ANAF.

✓ *Reducerea decalajului fiscal:*

1. Stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării:
 - proiectarea planurilor de îmbunătățire a conformării pentru cele mai importante riscuri de neconformare fiscală;
 - continuarea programelor de conformare privind persoanele fizice cu averi mari.
2. Proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară:
 - dezvoltarea/punerea în producție a sistemului VIES Central (sistem electronic central de schimb de informații în vederea partajării informațiilor privind TVA).
3. Efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare dar și zonele ce generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională:
 - consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
 - identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
 - dezvoltarea și rafinarea algoritmilor ce vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
 - proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc;
 - implementarea unui mecanism de detectare timpurie a fraudelor TVA asociate cu achizițiile intracomunitare, tranzitele și tranzacțiile interne;
 - controlul mecanismului de planificare fiscală pentru marii contribuabili și extinderea acestui mecanism la contribuabilii mijlocii;

- monitorizarea tendințelor, riscurilor și comportamentului în ceea ce privește conformarea în domeniul impozitului pe venit.
4. Efectuarea de analize pentru o înțelegere cuprinzătoare a factorilor care conduc la comportamentul neconform al contribuabililor și utilizarea constatărilor pentru a concepe strategii de răspuns:
 - utilizarea metodologiei de analiză comportamentală și a elementelor modelului de conformare pentru a identifica factorii care conduc la comportamentele de neconformare;
 - realizarea de studii comportamentale pentru contribuabilii PFAM (grup extins) care au facut obiectul acțiunilor de control fiscal.
 5. Îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal:
 - utilizarea acestor analize ca feedback pentru procesul centralizat de evaluare a riscurilor;
 - dezvoltarea și implementarea unui cadru structurat de măsurare a performanței pentru managementul riscului de neconformare, inclusiv un set de indicatori strategici de performanță.
 6. Prevenirea acumulării de noi arierate fiscale:
 - utilizarea unei abordări bazată pe risc pentru a proiecta activități specifice care vor reduce acumularea arieratelor fiscale.

✓ *Modernizarea organizației:*

1. Asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației:
 - aplicarea Strategiei de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari, ulterior aprobării;
 - consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției:
 - a. eficientizarea mecanismului de gestionare a riscurilor de corupție prin dezvoltarea unei aplicații informatice dedicate;
 - b. dezvoltarea capacității de identificare și evaluare a incidentelor de integritate în cadrul ANAF;
 - c. dezvoltarea mecanismelor de supraveghere informatică prin automatizarea proceselor repetitive și dezvoltarea/modificarea unui sistem/aplicație informatică care să monitorizeze log-urile într-o rețea de calculatoare în scopul consolidării și arhivării log-urilor din diverse sisteme și aplicații permițând astfel o analiză amănunțită și o stocare eficientă, oferind o bază solidă pentru investigații ulterioare și audituri de conformitate.
2. Dezvoltarea și implementarea unui design organizational modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare:
 - documentarea situației actuale și prefigurarea schimbărilor necesare dintre situația actuală raportat la cea viitoare;

- efectuarea de analize și cercetări privind bunele practici internaționale pentru a determina schimbările organizaționale necesare în vederea implementării rezultatelor proiectelor finalizate prin PNRR și luarea deciziilor viitoare bazate pe risc;
 - utilizarea acestor analize pentru a dezvolta un nou design organizațional.
3. Integrarea unei culturi bazate pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale:
 - dezvoltarea proceselor de management al schimbării (inclusiv sesiuni de informare, instruire etc.) pentru a sprijini liderii să implementeze abordări bazate pe risc pentru toate zonele de conformare și de resurse umane.
 4. Formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capabilitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional:
 - identificarea echipelor asociate proiectelor specifice în diferite domenii pentru a le fi asigurată instruirea necesară dezvoltării abilităților care vor contribui la dezvoltarea echipelor cu performanță ridicată;
 - elaborarea unui plan de instruire pe baza analizei nevoilor de instruire stabilite de superiorii ierarhici pentru fiecare grup de lucru identificat la nivelul structurilor ANAF;
 - crearea unui sistem de management al învățării și dezvoltării care să sprijine obiectivele strategice ale ANAF prin asigurarea de angajați pregătiți, calificați și implicați în atingerea obiectivelor propuse;
 - dezvoltarea leadershipului și managementului;
 - crearea unui sistem de atitudini, comportamente, atașamente, așteptări, aspirații și valori prin implementarea unei culturi organizaționale la care să adere personalul Agenției.
 5. Elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului:
 - efectuarea evaluării privind riscurile de resurse umane cu accent pe reliefaarea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare;
 - elaborarea planului forței de muncă necesară în viitor și analiza diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare și crearea unui plan de acțiune care va include recrutarea personalului cu competențele necesare și retenția acestuia pentru a soluționa decalajul identificat în raport cu cadrul legislativ în vigoare, respectiv cu premisele/restricțiile pe care le implică.
 6. Evaluarea riscurilor operaționale și a planurilor de continuitate, precum și actualizarea acestora:
 - efectuarea analizei și constituirea unui grup de lucru în privința identificării, evaluării și prioritizării riscurilor operaționale de business și realizarea unui plan de gestionare a riscurilor;
 - actualizarea planului de continuitate a activității.
- ✓ *Transformarea digitală:*
1. Valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili:

- identificarea oportunităților de utilizare a inteligenței artificiale (învățarea automată, analiza datelor, deep learning etc.) pentru a îmbunătăți serviciile pentru contribuabili;
 - continuarea implementării platformei Big Data;
 - implementarea sistemului național de management al contribuabililor (datawarehouse);
 - monitorizarea implementării Sistemului de Management al Securității Informației (SMSI).
2. Folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente:
- utilizarea instrumentului digital pentru implementarea cooperării administrative;
 - curățarea, integrarea și consolidarea bazelor de date interne; elaborarea unui nou sistem bazat pe conceptul de profilare 360 de grade a contribuabililor (persoane fizice și companii); interoperabilitate cu sistemele informaționale ale instituțiilor statului care dețin și pot oferi informații utile în activitatea de colectare a impozitelor;
 - mentenanță corectivă și evolutivă, după caz, a sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic („Case management” pentru activitatea juridică).

4.5 BUGETUL GENERAL CONSOLIDAT

Pe termen mediu, politica fiscal-bugetară a României se aliniază angajamentului asumat în Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031 (PBSNTM), respectiv acela de a continua traiectoria de ajustare a deficitului bugetar începută în anul 2025, într-un ritm care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul anului 2031 și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv.

Ajustarea bugetară se bazează pe măsurile adoptate pe parcursul anului 2025 ((i) Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, (ii) Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și (iii) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative) dar și pe pachetul privind reforma administrației publice (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale) precum și cel privind măsurile de relansare economică (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creștere a investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal - bugetar) adoptate în luna februarie a.c., al căror efect cumulat va genera un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor.

Traietoria de ajustare pe termen mediu a deficitului bugetar este prezentată în tabelul de mai jos.

Bugetul general consolidat						
- % din PIB -						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
VENITURI buget general consolidat (cash)	32,7	32,7	34,7	36,0	34,2	33,7
CHELTUIELI buget general consolidat (cash)	38,4	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9
SOLD buget general consolidat (cash)	-5,7	-8,7	-7,6	-6,2	-5,1	-4,2
SOLD buget general consolidat (ESA)	-6,7	-9,3	-7,8	-6,0	-5,2	-4,2
SOLD structural *)	-6,5	-9,0	-7,3	-5,4	-4,7	-3,9

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca unele identitati contabile sa nu se verifice

Previziunile cele mai recente ale Comisiei Europene în ceea ce privește deficitul bugetar al României sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Proгноza economica de toamna (2025) a Comisiei Europene					
	2023	2024	2025	2026	2027
SOLD buget general consolidat (ESA) (% din PIB)	-6,7	-9,3	-8,4	-6,2	-5,9
SOLD structural (% din PIB potențial)	-6,5	-9	-7,9	-5,6	-5,5

Sursa: Pagina de internet a Comisiei Europene: European Economic Forecast - Autumn 2025, pag.145

https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/34538512-fff6-451a-8bbc-4c8d60e4d132_en?filename=ip327_en.pdf#page=158

4.5.1 Evoluții recente și tendințe ale veniturilor bugetare¹⁹

Proiecția veniturilor bugetare aferente anului 2026 și pe termen mediu este fundamentată în funcție de nivelul încasărilor realizate în anul 2025, prevederile legislative în vigoare și indicatorii macroeconomici corespunzători orizontului de referință din Prognoza de toamnă 2025 a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

Ca pondere în PIB, majoritatea veniturilor din economie este prognozată în creștere pe termen mediu față de nivelul din anul 2025, însă veniturile totale se înscriu pe un trend descendent determinat în principal de sumele primite de la UE care se diminuează în mod semnificativ pe măsură ce proiectele finanțate prin PNRR se încheie.

Detaliat, metodologia de estimare și evoluția principalelor categorii de venituri este următoarea:

Veniturile din **impozit pe profit** sunt prognozate să crească treptat de la 2,1% în PIB în anul 2026 la 2,3% în PIB în anul 2028. La estimarea veniturilor au fost avute în vedere influențele generate de Legea nr. 239/2025 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026. Măsurile fiscale reflectă introducerea sistemului de credit fiscal (pentru finanțarea proiectelor de investiții cu impact semnificativ în economie și pentru activitățile de cercetare-dezvoltare) și reducerea cotei impozitului minim pe cifra de afaceri de la 1% în anul 2025 la 0,5% în anul 2026 și eliminarea acestui impozit începând cu anul 2027. Pe termen mediu, evoluția impozitului pe profit este influențată pozitiv de încetarea aplicării unor facilități fiscale precum încetarea aplicabilității măsurii privind reducerea impozitului în vederea majorării capitalurilor proprii și acordarea bonificației de 3% din impozitul pe profit anual.

Veniturile din **impozitul pe venit** înregistrează în 2026 o scădere de 0,2% în PIB față de încasările anului 2025, menținându-se la un nivel constant de 3,0% în PIB pe restul

¹⁹ Dacă nu se specifică altfel, indicatorii prezentați la această secțiune sunt calculați în metodologie cash.

orizontului de prognoză. În estimarea veniturilor, pe lângă evoluția prognozată a fondului brut de salarii la nivelul întregii economii, au fost avute în vedere și influențele generate de modificările legislative (Legea nr.141/2025, Legea nr. 239/2025 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026). Măsurile fiscale cu impact asupra estimărilor vizează majorarea cotei de impozitare de la 10% la 16% în cazul veniturilor din dividende, creșterea nivelului de impozitare a câștigurilor de capital, inclusiv a impozitului aplicabil câștigurilor realizate din transferul de monedă virtuală, acordarea bonificației de 3% din impozitul pe venit pentru care există obligația depunerii declarației unice, efectele măsurii privind menținerea scutirii la plata impozitului pentru anumite categorii de salariați, pentru suma de 300 de lei până la data de 30 iunie 2026, respectiv 200 lei în perioada 1 iulie-31 decembrie 2026, precum și, în cazul veniturilor din pensii, anualizarea măsurii privind reținerea contribuției de asigurări sociale de sănătate. Impozitul pe venit estimat pentru anul 2026 include și impozitul aferent cheltuielilor de personal pentru plata hotărârilor judecătorești.

Veniturile din **TVA** au înregistrat în anul 2025 un nivel de 7,0% în PIB, fiind estimate să crească pe orizontul de prognoză 2026-2028 la un nivel de 7,6% din PIB având în vedere dinamica nominală prognozată a cererii interne precum și modificările legislative introduse prin Legea nr.141/2025 (majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21% și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru anumite bunuri și servicii).

Veniturile din **accize** sunt prognozate să crească la 2,6% din PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe perioada 2026-2028. Estimarea veniturilor din accize pentru anul 2026 reflectă majorările aplicabile de la 1 ianuarie 2026 pentru benzină și motorină, alcool și băuturi alcoolice, precum și creșterile stabilite de la 1 aprilie 2026 pentru produsele din tutun și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat (conținutul total de zahăr între 5 g și 8 g/100 ml, respectiv peste 8 g/100 ml).

Impozitele și taxele pe proprietate sunt prognozate să crească de la 0,5% în PIB în anul 2025 la 0,6% în PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe perioada 2027-2028. Evoluția a fost determinată în principal de reforma impozitului pe proprietate ce constă în majorarea a impozitelor pe clădiri rezidențiale, terenuri și de eliminarea unor scutiri precum și de eliminarea impozitului pentru construcții începând cu 2027.

Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice înregistrează o evoluție descendentă, de la 0,3% din PIB în anul 2025 la 0,2% în 2026, menținându-se constant la acest nivel în intervalul următorilor trei ani. Evoluția fost determinată în principal de modificările legislative aduse microîntreprinderilor (reducerea plafonului la 100.000 Euro în anul 2026, introducerea cotei unice de impozitare de 1% față de cotele diferențiate de 1% și 3% din anul 2025) și de majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16% (începând cu data de 1 ianuarie 2026).

Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități sunt prognozate să crească de la 0,5% în PIB în anul 2025 la 0,6% în PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe următorii trei ani. Evoluția a fost determinată în principal de majorarea și eliminarea unor scutiri privind impozitul pe mijloacele de transport (impozit diferențiat după capacitatea cilindrică și norma de poluare) precum și de majorarea taxării jocurilor de noroc.

Veniturile nefiscale se înscriu pe un trend descendent de la 2,8% în PIB în anul 2025, la 2,6% în PIB în anul 2026 ajungând la 2,5% în PIB în anul 2028. Principalele venituri sunt reprezentate de vărsămintele din veniturile nete ale B.N.R. și veniturile din dividende. Estimarea veniturilor din dividende are la bază un procent de repartizare a profitului de minim 90% față de 50% așa cum este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.64/2001.

Veniturile din **contribuții sociale** sunt prognozate să crească de la 10,9% în PIB în 2025 la 11,1% în PIB în anul 2026, revenind la 10,9% în PIB în anul 2028. Evoluția este determinată de dinamica prognozată a fondului brut de salarii la nivelul întregii

economii cât și de modificări legislative din domeniul contribuțiilor sociale, respectiv: instituirea contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru pensiile care depășesc nivelul de 3.000 lei și pentru anumite beneficii sociale până la 31.12.2027 (Legea nr. 141/2025), scutirea de la plata obligațiilor aferente contribuțiilor sociale pentru anumite categorii de salariați pentru suma de 300 de lei până la data de 30 iunie 2026, respectiv 200 lei în perioada 1 iulie-31decembrie 2026 (OuG nr. 89/2025), precum și creșterea plafonului bazei de calcul al contribuțiilor sociale pentru persoanele fizice ce obțin venituri din activități independente, la echivalentul a 72 de salarii minime brute pe țară (Legea nr. 239/2025). Contribuția la Pilonul II de pensii luată în calcul pe întreg orizontul de prognoză este de 4,75%. Estimările pentru anul 2026 includ și contribuțiile sociale aferente cheltuielilor de personal pentru plata hotărârilor judecătorești.

Veniturile bugetului general consolidat						
- pe tipuri de venit -						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Total, din care:	520.596	574.566	662.698	736.532	747.431	783.015
Impozit pe profit	29.127	35.979	41.012	42.480	47.767	52.497
Impozit pe venit si salarii	40.411	49.045	58.822	60.251	65.017	69.995
Impozite si taxe pe proprietate	7.243	8.287	9.991	12.882	12.890	13.722
Taxa pe valoarea adaugata	104.335	120.946	133.901	156.295	166.803	177.586
Accize	37.260	46.328	48.320	52.466	55.993	59.613
Impozit pe comerțul exterior	1.713	1.927	2.468	2.644	2.822	3.005
Alte venituri *)	30.940	29.194	28.617	30.559	36.920	39.001
Contributii de asigurari sociale	158.655	189.510	208.034	226.430	241.958	253.715
Venituri nefiscale	41.869	49.266	53.812	52.341	56.310	58.712
Venituri din capital	1.285	1.402	1.615	1.432	1.514	1.599
Donatii	16	12	14	2	2	2
Sume de la UE	67.638	42.377	75.907	98.749	59.435	53.569
Sume incasate in contul unic la bugetul de stat sau in curs de redistribuire	101	294	185			

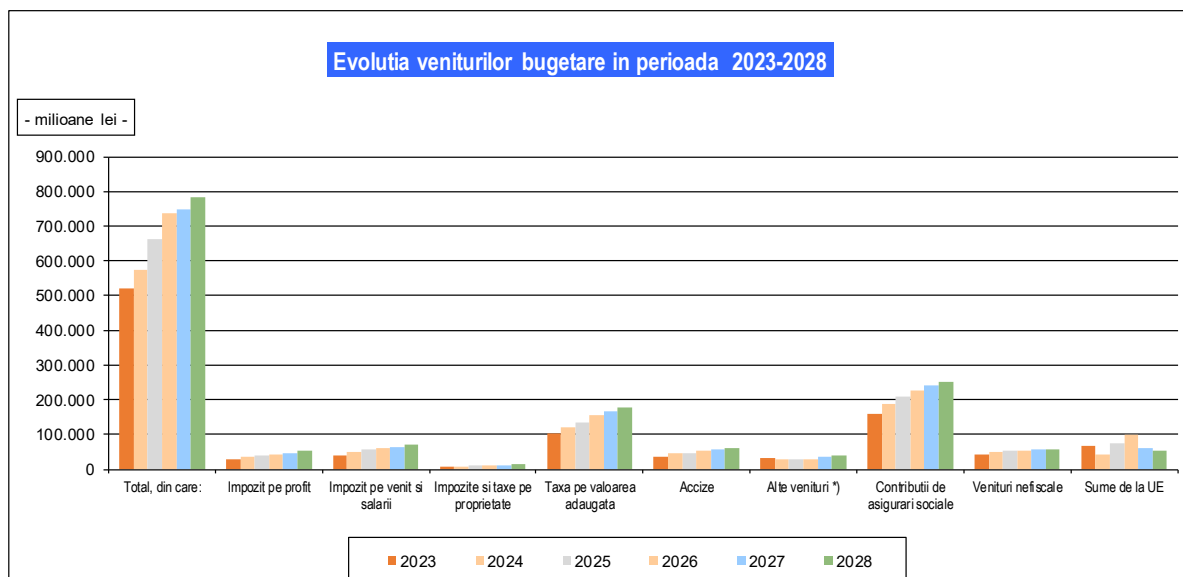
Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

*) Include: Alte impozite pe profit, venit si castiguri din capital de la persoane juridice, Alte impozite pe profit, venit si castiguri din capital, Alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii, Taxe pe utilizarea bunurilor autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati, Alte impozite si taxe fiscale.

Veniturile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -							- % din PIB -
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
Total, din care:	32,7	32,7	34,7	36,0	34,2	33,7	
Impozit pe profit	1,8	2,0	2,1	2,1	2,2	2,3	
Impozit pe venit	2,5	2,8	3,1	2,9	3,0	3,0	
Impozite si taxe pe proprietate	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	
Taxa pe valoarea adaugata	6,6	6,9	7,0	7,6	7,6	7,6	
Accize	2,3	2,6	2,5	2,6	2,6	2,6	
Impozit pe comerțul exterior	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	
Alte venituri *)	1,9	1,7	1,5	1,5	1,7	1,7	
Contributii de asigurari sociale	10,0	10,8	10,9	11,1	11,1	10,9	
Venituri nefiscale	2,6	2,8	2,8	2,6	2,6	2,5	
Venituri din capital	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	
Donatii	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Sume de la UE	4,3	2,4	4,0	4,8	2,7	2,3	
Sume incasate in contul unic la bugetul de stat sau in curs de redistribuire	0,0	0,0	0,0				

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

*) Include: Alte impozite pe profit, venit si castiguri din capital de la persoane juridice, Alte impozite pe profit, venit si castiguri din capital, Alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii, Taxe pe utilizarea bunurilor autorizarea utilizarii bunurilor sau pe desfasurarea de activitati, Alte impozite si taxe fiscale.



Cea mai mare pondere în veniturile bugetului general consolidat o deține Bugetul de stat, urmat, începând cu anul 2027, de Bugetul asigurărilor sociale de stat și Bugetele locale.

Pe termen mediu, cele mai mari subvenții de la Bugetul de stat le primesc Bugetul asigurărilor sociale de stat pentru corectarea dezechilibrului sistemului public de pensii, Bugetele locale și Bugetele instituțiilor finanțate integral sau parțial din venituri proprii, ceea ce explică în parte nivelul veniturilor acestora.

Veniturile bugetului general consolidat - pe bugete componente -						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Total, din care:	520.595,8	574.566,4	662.698,2	736.532,0	747.431,2	783.014,9
Bugetul de stat	253.352,4	287.215,0	349.950,1	391.728,8	379.489,2	395.899,3
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	135.047,5	149.588,7	161.459,7	170.029,3	156.114,6	162.288,1
Bugetul asigurărilor sociale de stat	110.071,2	134.888,8	158.242,7	159.129,5	170.386,2	181.375,5
Bugetul asigurărilor pentru somaj	3.444,2	2.217,2	2.921,5	4.029,9	3.394,2	3.472,0
Bugetul Fondului pentru asigurări sociale de sănătate	59.399,4	72.312,7	84.378,1	86.999,9	92.184,8	93.125,5
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate din venituri proprii	46.535,9	61.864,7	66.154,8	60.557,8	60.228,4	62.866,2
Alte componente ale bugetului general consolidat	16.385,9	22.025,0	26.663,2	30.167,5	26.359,0	22.399,7
Transferuri între bugete și operațiuni financiare(se scad)	-103.640,7	-155.545,8	-187.071,8	-166.110,7	-140.725,2	-138.411,3

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul să nu fie egal cu suma componentelor

4.5.2 Evoluții recente și tendințe ale cheltuielilor bugetare²⁰

Chiar dacă în valoare nominală cheltuielile totale se majorează pe termen mediu, raportat la PIB se înregistrează o diminuare de 4,5 pp față de nivelul din anul 2025, pentru a susține obiectivul general de ajustare bugetară. Această diminuare a cheltuielilor vizează reșezarea structurală a cheltuielilor de personal și a celor cu asistența socială, pentru a permite totuși, în prima parte a orizontului de planificare, pe lângă ajustarea deficitului, și menținerea unui nivel ridicat al cheltuielilor de investiții în vederea stimulării unei creșteri economice robuste.

Prin măsurile de limitare a cheltuielilor curente aplicate pe parcursul anului 2025 și începutul anului 2026, s-a creat baza pentru ca în termeni nominali, pentru majoritatea categoriilor de cheltuieli, să se asigure o creștere nominală temperată, inferioară celei a PIB-ului, până la finele orizontului de planificare (2028).

Cheltuielile de investiții beneficiază în anul 2026 de o alocare record până la un nivel de 8,0% din PIB, urmând ca spre sfârșitul perioadei de planificare acestea să se diminueze corespunzător pe măsură ce proiectele finanțate prin PNRR se încheie.

În cazul cheltuielilor de personal și a celor cu asistența socială s-a avut în vedere, pentru anul 2026, menținerea drepturilor în plată la nivelul anului 2025.

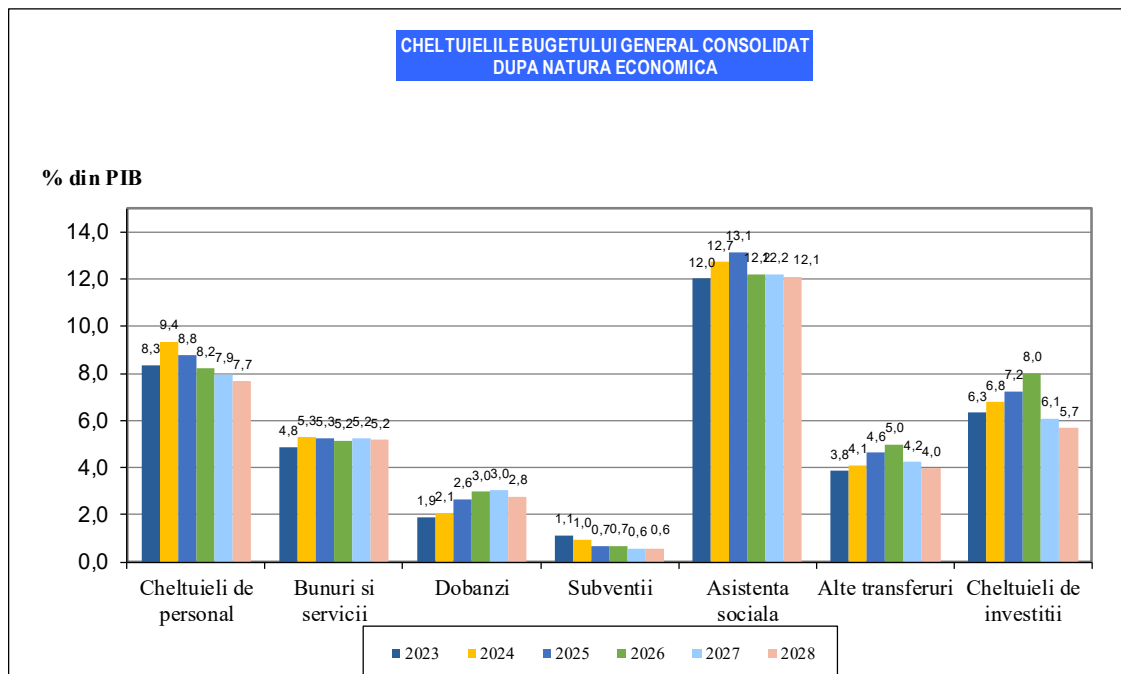
²⁰ Dacă nu se specifică altfel, indicatorii prezentați la această secțiune sunt calculați în metodologie cash.

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe clasificatia economica - - % din PIB -						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Cheltuieli total, din care:	38,4	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9
Cheltuieli de personal	8,3	9,4	8,8	8,2	7,9	7,7
Bunuri si servicii	4,8	5,3	5,3	5,2	5,2	5,2
Dobanzi	1,9	2,1	2,6	3,0	3,0	2,8
Subventii	1,1	1,0	0,7	0,7	0,6	0,6
Asistenta sociala	12,0	12,7	13,1	12,2	12,2	12,1
Alte transferuri	3,8	4,1	4,6	5,0	4,2	4,0
Cheltuieli de investitii	6,3	6,8	7,2	8,0	6,1	5,7

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe clasificatia economica - - mil. lei -						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Cheltuieli total, din care:	610.657	727.072	808.731	864.284	858.511	881.723
Cheltuieli de personal	132.691	164.589	167.716	168.318	173.397	178.345
Bunuri si servicii	77.149	93.364	100.634	105.359	114.496	120.145
Dobanzi	29.913	36.278	50.498	60.800	66.434	64.304
Subventii	18.012	17.096	12.554	14.301	12.676	13.055
Asistenta sociala	191.014	223.932	250.879	249.212	266.186	281.320
Alte transferuri	61.225	72.360	88.245	102.288	92.652	92.229
Cheltuieli de investitii	100.653	119.453	138.205	164.006	132.669	132.325

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor



Cea mai importantă componentă a bugetului general consolidat o reprezintă bugetul de stat care deține ponderea cea mai mare din totalul cheltuielilor bugetare. Următoarea componentă, ca pondere, devine, începând cu anul 2027, bugetul asigurărilor sociale de stat, urmat îndeaproape de bugetul centralizat al unităților administrativ-teritoriale.

La dimensiunea cheltuielilor bugetului de stat concură și sumele care se transferă din acesta către alte componente ale bugetului general consolidat, fie pentru echilibrarea acestora (bugetele de asigurări sociale) fie pentru finanțarea unor activități descentralizate la nivelul comunităților locale.

Toate transferurile care se acordă din bugetul de stat către alte bugete sunt eliminate la agregarea bugetului general consolidat pentru a evita dubla înregistrare a acestora.

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe bugete componente -						
	- mil. lei -					
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Total, din care:	610.657	727.072	808.731	864.284	858.511	881.723
Bugetul de stat	345.307	435.196	499.435	527.413	501.946	506.265
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	137.548	157.112	168.852	175.212	160.678	166.528
Bugetul asigurarilor sociale de stat	112.065	137.699	158.078	158.909	170.226	181.221
Bugetul asigurarilor pentru somaj	2.103	1.993	2.280	3.426	2.562	2.461
Bugetul Fondului pentru asigurari sociale de sanatate	59.716	73.498	84.397	82.790	83.778	85.774
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	45.085	58.412	62.932	58.695	58.370	61.007
Alte componente ale bugetului general consolidat	16.650	24.455	27.092	30.808	29.050	22.656
Transferuri intre bugete (se scad)	-102.287	-150.940	-185.074	-164.631	-140.708	-138.400
Operatiuni financiare (se scad)	-5.531	-10.353	-9.261	-8.337	-7.389	-5.790

Note: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

4.5.3 Diferențe față de strategia anterioară

Economia românească a continuat să fie marcată de un context economic dificil, generat de tensiunile geopolitice și comerciale, dar și de măsurile guvernamentale privind corecțiile bugetare și a deficitelor externe. Scenariul anterior nu a luat în considerare modificarea politicilor tarifare internaționale, care a alterat relațiile comerciale globale și nici măsurile de modificare fiscal bugetare, în special majorarea impozitelor indirecte (TVA și accize), ajustarea cheltuielilor de personal din fonduri publice, introducerea plăților de CASS pentru pensiile mai mari de 3000 lei, precum și decizia de renunțare la plafonarea prețului energiei electrice. Aceste decizii au condus la o reconfigurare a traiectoriei principalilor indicatori macroeconomici, previziunile pentru anii 2025 - 2026 fiind revizuiți în sens negativ pentru creșterea economică și în sens ascendent pentru inflație. Consumul final rămâne, de departe, principalul factor al diminuării creșterii economice pentru cei doi ani, contribuția acestuia ajungând ușor în teritoriu negativ în scenariul actual, de la o valoare de 1,8 puncte procentuale etimată anterior.

Climatul de incertitudine pe plan extern, cât și efectele deciziilor de ajustare fiscală vor persista și în anul curent, ceea ce a condus, alături de rezultatele statistice din primele trei trimestre, la revizuirea creșterii economice în scădere cu 2 puncte procentuale. Scenariul macroeconomic este unul prudent și a luat în considerare impactul nefavorabil al măsurilor fiscale asupra înclinației spre consum a populației, dar și o prioritizare mai atentă a investițiilor din fonduri publice cu factor de multiplicare redus.

Pe partea ofertei, industria rămâne încă afectată de mediul extern nefavorabil, procesul de redresare fiind unul mai lent decât s-a anticipat anterior, ceea ce a condus la o ajustare în jos a estimărilor. Pe fondul diminuării puterii de cumpărare, impactul asupra sectorul serviciilor, în special cele destinate cu precădere populației, va fi

considerabil. Deși construcțiile rămân cel mai dinamic domeniu al economiei, cu o rată superioară produsului intern brut, revizuirea a fost în scădere pe fondul unui efect de bază, ca urmare a rezultatelor peste așteptări din 2025.

Diferența de 1,3 puncte procentuale în dinamica **exporturilor de bunuri** din cele două strategii pentru 2025 este determinată de evoluția mai favorabilă a cererii externe pe piața principalilor parteneri europeni, precum și de evoluțiile recente din regiune, care au susținut exporturile de combustibili către state vecine. Pentru anul 2026 a fost prevăzută o dinamică mai redusă ca urmare a unui efect de bază, dar și o revenire mai lentă a sectorului industrial comparativ cu scenariul anterior.

Pentru anul 2025, **contul curent** a înregistrat o corecție, impactul reducerii deficitului comercial fiind diminuat de o contribuție negativă mai pronunțată a fluxurilor de venituri. Ca și în strategia anterioară, evoluțiile viitoare prevăd o îmbunătățire treptată a soldului contului curent, astfel încât ponderea acestuia în PIB se va reduce la 6,6% în 2026 și la 6,2% în anul 2027, fiind de așteptat ca efectele benefice de corecție a deficitului bugetar să se reflecte și în ajustarea dezechilibrelor externe.

Diferența de 5,8 puncte procentuale în cazul **inflației** la sfârșitul anului 2025, se datorează, în principal, reliberalizării tarifelor la energia electrică și a unui coeficient de transmisie mai ridicat pentru noi cote de TVA și accize în prețurile finale. În perioada următoare se anticipează o tendință de reducere, pe măsură ce efectele acestor măsuri se atenuează, urmând ca la sfârșitul anului 2027 rata anuală a inflației să ajungă la 3,0%.

Rezultatele mai modeste ale economiei în anul 2025 au condus la revizuirea în jos față de strategia anterioară a prognozei numărului mediu de salariați (de la +1,2% la +0,3%). Pentru intervalul 2026 - 2027 aceștia vor continua traiectoria pozitivă, cu un ritm anual de creștere de circa 0,5%.

	2024		2025		2026		2027	
	SFB 2025- 2027	SFB 2026- 2028	SFB 2025- 2027	SFB 2026- 2028	SFB 2025- 2027	SFB 2026- 2028	SFB 2025- 2027	SFB 2026- 2028
PIB - creștere reală, %	1,0	0,9	2,5	0,9	3,0	1,0	2,6	2,2
Exportul de bunuri, %	-0,4	-0,4	3,1	4,4	4,8	3,1	5,3	4,1
IPC - sfârșitul anului, %	5,0	5,1	3,8	9,6	2,9	3,6	2,7	3,0
- media anuală, %	5,6	5,6	4,4	7,3	3,3	6,5	3,0	3,2
Număr mediu de salariați %	0,9	1,6	1,2	0,3	1,4	0,0	1,2	1,2
Soldul contului curent, % din PIB	-7,9	-8,2	-7,4	-8,0	-6,9	-6,6	-6,3	-6,2
	(% din PIB)							
Venituri (metodologie cash)	32,6	32,7	34,9	34,7	33,0	36,0	31,8	34,2
Cheltuieli (metodologie cash)	41,2	41,3	41,9	42,4	39,5	42,3	37,5	39,3
Sold (metodologie cash)	-8,7	-8,7	-7,0	-7,6	-6,4	-6,2	-5,7	-5,1
Sold ESA	-8,7	-9,3	-7,0	-7,8	-6,4	-6,0	-5,7	-5,2
Sold structural	-8,2	-9,0	-6,4	-7,3	-6,0	-5,4	-5,5	-4,7

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză, Ministerul Finanțelor

Totodată, este prezentată *situația consolidată comparativă a veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetului general consolidat*, aferente *Strategiei fiscal-bugetare 2025-2027 și Strategiei fiscal-bugetare 2026-2028*.

4.6 POLITICI PUBLICE

Politica în domeniul muncii și solidarității sociale

Obiective:

- Creșterea ocupării de calitate, în condiții de sustenabilitate, astfel încât, până la sfârșitul anului 2027, rata de ocupare a populației cu vârsta între 20-64 ani să atingă 75%;
- Asigurarea măsurilor necesare aplicării legislației Uniunii Europene din domeniul securității și sănătății în muncă (SSM);
- Asigurarea măsurilor necesare aplicării legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor pentru următoarele domenii de competență: mașini, echipamente individuale de protecție, echipamente și sisteme protectoare destinate utilizării în atmosfere potențial explozive, explozive de uz civil și articole pirotehnice;
- Creșterea ratei de participare a adulților la învățarea pe tot parcursul vieții, astfel încât până la sfârșitul anului 2027 aceasta să ajungă la 12%, față de 5,9% în prezent, prin intensificarea și îmbunătățirea furnizării de oportunități de învățare formală, nonformală și informală.

Atingerea obiectivului privind creșterea ocupării forței de muncă se va realiza prin măsuri de activare a persoanelor inactive apte de muncă și a șomerilor, în special a celor de lungă durată, a tinerilor, inclusiv NEETs, prin asigurarea unor tranziții rapide și de calitate către ocupare pentru tinerii absolvenți.

Legislația în domeniul securității și sănătății în muncă trebuie armonizată permanent cu directivele CE și convențiile OIM. Domeniul de competență al MMFTSS vizează:

- Asigurarea aplicării legislației Uniunii Europene din domeniul securității și sănătății în muncă;
- Achiziția serviciului de adoptare, în limba română, a standardelor armonizate la care se face referire în legislația europeană de armonizare aferentă domeniului de competență al MMFTSS.

În cadrul **Strategiei Naționale pentru Formarea Adulților 2024-2027**, pentru creșterea ratei de participare a adulților la învățarea pe tot parcursul vieții, se va acționa pentru actualizarea și îmbunătățirea cadrului legislativ și instituțional, la nivel național și sectorial, privind formarea profesională a salariaților, precum și a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă.

Conform ultimelor date EUROSTAT, rata de participare a adulților (25-64 ani) la educație și formare în ultimele 12 luni a crescut la 19,1%.

2. MUNCĂ ȘI DIALOG SOCIAL

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) este coordonator de reforme PNRR pentru **Reforma 4 - Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public**, din cadrul **Componentei 14 - Bună guvernare**, care cuprinde **Jalonul 420**.

MMFTSS coordonează procesul de reformă a sistemului de salarizare din sectorul bugetar, având următoarele obiective principale:

- Creșterea echității salarizării în sectorul bugetar;

- Asigurarea unui tratament nediscriminatoriu în aplicarea regulilor de stabilire și limitare a sporurilor și a altor drepturi care fac parte din componenta variabilă a salariului lunar;
- Asigurarea unui nivel competitiv de salarizare pentru toate categoriile de angajați bugetari, printr-o analiză fundamentată care să țină cont de bunele practici în domeniu;
- Corelarea salarizării cu performanța în sectorul bugetar, pe baza unui cadru clar de management al performanței.

Metodologia propusă pentru recalcularea salariilor se va baza pe:

- O structură de clasificare unică pentru toate familiile profesionale și pe o clasificare revizuită a locurilor de muncă din sectorul public, concepută pe baza unei metodologii analitice de evaluare a locurilor de muncă;
- O grilă unică de salarizare pentru sectorul public, care să corespundă tuturor locurilor de muncă reglementate de legislația în vigoare privind salarizarea;
- Revizuirea sistemului de remunerație variabilă, care acoperă toate drepturile salariale în afara salariului de bază, și plafonarea valorii primelor la 20% din salariul de bază, la nivelul fiecărui ordonator principal de credite.

Noua lege a salarizării va include mecanisme instituționale de prevenire a creșterilor ad-hoc ale componentelor de bază și variabile ale salariilor. În acest sens, legea va stabili în mod clar mandatul instituțional comun și **responsabilitatea** MMFTSS și a Ministerului Finanțelor (MF) în ceea ce privește conceperea, punerea în aplicare, monitorizarea, gestionarea și revizuirea politicii salariale din sectorul public.

Legea privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice va institui o metodologie de calcul unificată, menită să asigure un sistem salarial sustenabil din punct de vedere fiscal, echitabil și corelat cu performanța. Reforma va contribui la atingerea țintei de deficit public pentru anul 2027, respectiv 5,3% din PIB, implicită în recomandarea revizuită a Consiliului, formulată în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE.

Având în vedere necesitatea încadrării în plafoanele de cheltuieli de personal avute în vedere la elaborarea **Planului bugetar structural național pe termen mediu 2025-2031**, MMFTSS, în colaborare cu MF, definitivează în prezent proiectul de act normativ, astfel încât să fie respectate aceste condiționalități.

Reforma salarizării este prevăzută a fi inclusă în ultima cerere de plată transmisă Comisiei Europene, iar adoptarea și publicarea noii legi în Monitorul Oficial vor avea loc până la finalul trimestrului II al anului 2026.

Dialog social transparent, deschis și participativ

Obiectiv specific: ESO4.2 - Modernizarea instituțiilor și a serviciilor pieței muncii, astfel încât acestea să poată evalua și anticipa necesitățile în materie de competențe, să asigure o asistență promptă și personalizată și să sprijine corelarea cererii cu oferta, tranzițiile și mobilitatea pe piața muncii (FSE+).

Acțiune: 1.b.2 - Consolidarea dialogului social și a parteneriatelor pentru ocupare și formare, inclusiv cu participarea societății civile.

Beneficiar: Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS)

Parteneri: Senatul României, Camera Deputaților, Blocul Național Sindical (BNS), Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR)

Obiectiv general al proiectului:

Consolidarea dialogului social la nivel național și sectorial prin furnizarea de pachete integrate, precum și prin realizarea unei baze de date naționale și a unor rapoarte naționale și sectoriale, în vederea analizării situației și a calității dialogului social în

România, pe baza unor metodologii participative agreate de partenerii sociali.

3. PENSII, ACCIDENTE DE MUNCĂ, BOLI PROFESIONALE

Obiectivele propuse sunt următoarele:

I.1. Creșterea capacității administrative și simplificarea operațională

Măsuri propuse:

Prin procesul de digitalizare se urmărește creșterea capacității caselor de pensii în utilizarea tehnologiei pentru soluționarea solicitărilor beneficiarilor.

De asemenea, va crește nivelul de informare a pensionarilor, precum și accesul acestora la dosarele de pensii în format digital, ca parte a programului de furnizare a serviciilor destinate pensionarilor, indiferent de locul de reședință.

Principalele activități care urmează să fie desfășurate în cadrul acestei măsuri sunt:

- Digitalizarea bazelor de date, precum și a modului de corespondență cu beneficiarii serviciilor oferite de casele teritoriale de pensii publice;
- Stocarea informațiilor și a arhivelor în baze de date digitale;
- Creșterea capacității caselor de pensii în utilizarea tehnologiei pentru soluționarea solicitărilor pensionarilor;
- Întărirea capacității de comunicare și de răspuns la solicitările de informații ale beneficiarilor, prin utilizarea sistemelor digitale;
- Digitalizarea relațiilor de muncă;
- Organizarea de cursuri de formare în domeniul competențelor digitale pentru angajați.

I.2. Reforma sistemului de pensii

Reforma este propusă de Guvernul României și asumată prin **Planul Național de Redresare și Reziliență - Jalonul 214**, având ca obiectiv intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii, care înlocuiește dispozițiile **Legii nr. 127/2019**, în cadrul **Componentei 13 - Reforme sociale** din PNRR.

În acest sens, a fost adoptată **Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii**, act normativ care a intrat în vigoare la data de **1 septembrie 2023**.

Pentru implementarea noii legislații, au fost reglementate soluții privind stimularea continuării activității, stagiul de cotizare, formula de calcul a pensiilor și mecanismele de indexare.

În perioada **2025-2026**, reforma sistemului de pensii și investițiile asociate, respectiv susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată și creșterea eficienței operaționale prin digitalizare, vizează atingerea următoarelor obiective:

- Intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii;
- Intrarea în vigoare a cadrului legislativ pentru reducerea cheltuielilor cu pensiile speciale, astfel încât cele șase categorii de pensii de serviciu să fie recalculate pe baza principiului contributivității, cu respectarea jurisprudenței Curții Constituționale;
- Operaționalizarea noului sistem informatic din cadrul Casei Naționale de Pensii Publice.

4. ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Obiectivele propuse:

1. Revizuirea modului de finanțare a serviciilor sociale și asigurarea sumelor necesare prin bugetul MMFTSS, începând cu anul 2027. Finanțarea serviciilor sociale se va realiza per beneficiar, indiferent de furnizorul de servicii sociale,

iar abordarea va fi personalizată și integrată (servicii și beneficii), în funcție de profilul beneficiarului, inclusiv prin consiliere și mediere pentru integrarea pe piața muncii sau pentru pensionare.

2. Implementarea măsurilor reglementate prin **Legea nr. 100/2024** privind modificarea și completarea actelor normative din domeniul asistenței sociale, în scopul construirii unui sistem de asistență socială performant, eficient și transparent. Aceste măsuri vor contribui la reducerea neregulilor din sistem, la creșterea gradului de satisfacție și de încredere al cetățenilor în instituțiile statului, prin îmbunătățirea progresivă a calității serviciilor sociale și a condițiilor de trai ale beneficiarilor, precum și la întărirea capacității administrative, atât la nivel central, cât și la nivel local.
3. Implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiilor naționale aprobate pentru perioada 2022-2030, respectiv:
 - Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, aprobată prin HG nr. 440/2022;
 - Strategia națională privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027, aprobată prin HG nr. 1491/2022;
 - Strategia națională privind îngrijirea de lungă durată și îmbătrânirea activă pentru perioada 2023-2030, aprobată prin HG nr. 1492/2022.
4. Eficientizarea acordării beneficiilor de asistență socială și prioritizarea măsurilor destinate celor mai defavorizate categorii de populație.
5. Modernizarea sistemului de acordare a beneficiilor familiale, în raport cu eficiența acestora și cu scopul fiecărei prestații.
6. Actualizarea și diversificarea măsurilor de sprijin pentru categoriile vulnerabile, în funcție de contextul socioeconomic și de nevoile și/sau urgențele identificate, în vederea reducerii sărăciei și creșterii calității vieții.
7. Actualizarea și diversificarea măsurilor de protecție socială și a sprijinului financiar acordat persoanelor cu dizabilități, în vederea prevenirii instituționalizării și accelerării procesului de dezinstituționalizare.
8. Implementarea noilor prestații pentru persoanele cu dizabilități care au și calitatea de pensionari.
9. Asigurarea finanțării beneficiilor de asistență socială și a măsurilor de susținere a serviciilor sociale, prevăzute de legislația în vigoare.
10. Dezvoltarea unui sistem integrat de management al informațiilor din domeniul asistenței sociale.

În noua abordare, beneficiile de asistență socială și serviciile sociale vor constitui un pachet unitar de măsuri corelate și complementare, care să contribuie la satisfacerea nevoilor sociale și la creșterea calității vieții.

Măsuri propuse

1. Modernizarea sistemului de asistență socială

- Punerea în funcțiune a unei rețele de centre de zi de asistență și recuperare, cu echipe mobile sau complementare serviciilor de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice nedeplasabile (PNRR, Componenta C13 - Reforme sociale, Investiția 4, Ținta 400);
- Protejarea dreptului la demnitate socială prin construirea de locuințe protejate (POIDS);
- Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces redus la servicii sociale, prin dezvoltarea de servicii comunitare integrate în 2.000 de comunități rurale

(îngrijitori pentru persoane vârstnice, asistenți sociali, asistenți medicali comunitari, mediatori școlari), precum și prin dezvoltarea și dotarea centrelor comunitare integrate (POIDS);

- Sprijinirea formării profesionale continue a asistenților sociali din comunitățile rurale (POIDS);
- Tranziția de la servicii de asistență socială bazate pe alocări financiare insuficiente către servicii sociale integrate, adaptate nevoilor reale ale categoriilor vulnerabile;
- Majorarea indemnizației pentru mame, prin creșterea pragurilor minim și maxim;
- Investiții în infrastructură și servicii sociale integrate;
- Construirea, reabilitarea, modernizarea, extinderea și dotarea cu echipamente a centrelor comunitare integrate.

2. Măsuri de sprijin pentru persoanele vârstnice

- Elaborarea proiectului de lege privind asistența socială a persoanelor vârstnice, care va asigura eficiența finanțării serviciilor de îngrijire pe termen lung și îmbunătățirea sistemului actual de servicii;
- Dezvoltarea comunităților de seniori pentru integrare socială și îmbătrânire activă (POIDS);
- Dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu pentru vârstnicii cu venituri foarte mici (POIDS);
- Implementarea programului „Demnitate socială pentru seniorii defavorizați”, destinat pensionarilor beneficiari de indemnizație socială și celor cu invaliditate (aproximativ 1,5 milioane de beneficiari), care vizează acordarea de mese calde sau pachete alimentare, îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate în mediul rural și servicii de îngrijire la domiciliu cu echipe integrate;
- Înființarea a 71 de centre de zi de asistență și recuperare pentru persoanele vârstnice vulnerabile, cu echipe mobile de îngrijire la domiciliu sau integrate în centre multifuncționale.

3. Aprobarea și implementarea Strategiei naționale pentru implementarea performantă a politicilor familiale, rezultat al proiectului finanțat din fonduri europene - cod SIPOCA 706 / cod MySMIS 129604.

4. MMFTSS este responsabil de implementarea și gestionarea proiectelor și programelor de investiții și reforme cuprinse în Planul Național de Redresare și Reziliență, inclusiv:

- Implementarea, la nivelul ANPIS, a proiectului „Digitalizarea beneficiilor de asistență socială gestionate de ANPIS”, cu termen de finalizare 30 iunie 2026;
- Continuarea aplicării reformei venitului minim de incluziune (VMI) și atingerea țintelor privind creșterea numărului de beneficiari și includerea a minimum 60% dintre beneficiarii apti de muncă în măsuri de stimulare a ocupării;
- Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii sociale pentru persoanele cu dizabilități;
- Susținerea procesului de dezinstituționalizare.

5. DIZABILITATE

- Plata noilor prestații pentru persoanele cu dizabilități care părăsesc instituțiile rezidențiale, în vederea sprijinirii acestora pentru identificarea unei locuințe, mutare și acoperirea cheltuielilor necesare unei vieți independente în comunitate;
- Promovarea măsurilor de accesibilizare a mediului fizic și informațional pentru

persoanele cu dizabilități și asigurarea verificării respectării acestora prin ANPIS și ANPDPD, în conformitate cu **Strategia Națională privind drepturile persoanelor cu dizabilități „O Românie echitabilă” 2022-2027**;

- Dezinstituționalizarea persoanelor cu dizabilități prin restructurarea centrelor cu capacitate mare și asigurarea incluziunii beneficiarilor în comunitate, inclusiv prin servicii de tip centre de zi și Respiro, cu posibilitatea acordării beneficiului de locuire și a beneficiului de tranziție;
- Simplificarea sistemului de evaluare și încadrare în grad de handicap;
- Asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la servicii europene prin cardul european pentru dizabilitate și cardul european de parcare;
- Transmiterea, cu acordul persoanei cu dizabilitate, a certificatului de încadrare către alte instituții publice relevante;
- Acordarea de sisteme de sprijin pentru o viață independentă persoanelor cu dizabilități neinstituționalizate, inclusiv prin investiții în tehnologii asistive moderne, care contribuie la incluziunea socială și profesională și la reducerea costurilor asociate lipsei de independență.

6. FAMILIE ȘI DEMOGRAFIE

6.1. Creșterea calității vieții prin măsuri de susținere a familiilor

Prin **Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure pentru creșterea natalității (FIV)** se acordă sprijin financiar cuplurilor infertile, căsătorite sau necăsătorite, precum și femeilor singure infertile din România, în vederea asigurării medicamentelor și efectuării procedurilor medicale de specialitate recomandate. Programul reprezintă un instrument principal de susținere a creșterii natalității la nivel național.

6.2. Corelarea cu politicile familiale și demografice

Măsurile de susținere a familiei și de stimulare a natalității sunt integrate cu politicile pentru tineret, în vederea creșterii calității vieții și consolidării coeziunii sociale, prin:

- Programe de sprijin pentru cuplurile infertile, în scopul creșterii accesului echitabil la servicii medicale de specialitate și al îmbunătățirii bunăstării familiilor;
- Programe de sprijin financiar destinate familiilor tinere;
- Măsuri pentru concilierea vieții profesionale cu viața de familie.

7. TINERET

În concordanță cu **Strategia Națională de Tineret 2024-2027**, aprobată prin hotărâre a Guvernului, precum și cu atribuțiile stabilite prin **HG nr. 23/2022** privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, politicile destinate tinerilor vizează crearea unui cadru favorabil dezvoltării personale, educaționale, profesionale și civice a acestora, cu accent pe incluziunea socială, participarea activă și facilitarea tranziției către viața adultă.

Politicile și programele dedicate tinerilor și familiilor tinere urmăresc, în principal:

- Creșterea accesului tinerilor la educație, formare profesională și învățare pe tot parcursul vieții;
- Sprijinirea inserției socioprofesionale a tinerilor, inclusiv a celor proveniți din categorii vulnerabile;
- Stimularea participării tinerilor la viața civică, culturală și democratică;
- Îmbunătățirea accesului tinerilor și familiilor tinere la servicii și instrumente de sprijin financiar;

- Promovarea sănătății, bunăstării și a echilibrului dintre viața profesională și viața de familie.

7.1. Acțiuni și măsuri implementate prin Direcția Generală de Politici și Programe pentru Tineret

Direcția Generală de Politici și Programe pentru Tineret din cadrul MMFTSS implementează politici publice dedicate tinerilor, prin programe și proiecte finanțate de la bugetul de stat și din fonduri europene, având ca scop dezvoltarea competențelor, creșterea gradului de participare socială și reducerea disparităților.

Principalele direcții de acțiune includ:

- Finanțarea proiectelor de/pentru tineret și studenți prin **Concursul Național de Proiecte pentru Tineri și Studenți**, în vederea susținerii inițiativelor civice, educaționale, culturale și de voluntariat;
- Organizarea de tabere tematice și sociale pentru copii, tineri și studenți, inclusiv pentru persoane cu dizabilități și tineri din medii defavorizate, în scopul creșterii incluziunii sociale și al accesului egal la activități educative și recreative;
- Derularea de proiecte proprii de tineret, axate pe dezvoltarea competențelor de viață, leadership, antreprenoriat, participare civică și dialog structurat cu tinerii;
- Sprijinirea accesului tinerilor la educație și formare prin programele guvernamentale **StudentInvest** și **FamilyStart**, care facilitează accesul la resurse financiare pentru educație, întemeierea unei familii și creșterea natalității;
- Cooperarea cu autoritățile publice locale, organizațiile neguvernamentale și structurile de tineret, în vederea implementării coerente a Strategiei Naționale de Tineret la nivel național și local.

7.2. Corelarea cu politicile familiale și demografice

Politicile pentru tineret sunt integrate cu măsurile de susținere a familiei și de stimulare a natalității, în vederea creșterii calității vieții și consolidării coeziunii sociale, prin:

- Programe de sprijin financiar pentru familiile tinere;
- Măsuri destinate concilierii vieții profesionale cu viața de familie;
- Programe de sprijin pentru cuplurile infertile, în vederea creșterii accesului echitabil la servicii medicale de specialitate și îmbunătățirii bunăstării familiilor.

7.3. Propuneri legislative în domeniul tineretului și studenților

În perioada **2026-2029**, MMFTSS are în vedere promovarea unor inițiative legislative și normative menite să consolideze cadrul instituțional și funcțional al politicilor de tineret, în concordanță cu obiectivele Strategiei Naționale de Tineret 2024-2027, după cum urmează:

- Elaborarea și promovarea unui act normativ-cadru privind politicile de tineret, care să reglementeze unitar domeniul și să stabilească responsabilitățile autorităților publice;
- Revizuirea cadrului normativ privind finanțarea activităților de tineret, în vederea simplificării procedurilor și orientării finanțării către rezultate și impact;
- Actualizarea reglementărilor privind dialogul structurat cu tinerii, cu scopul consolidării participării acestora la procesul decizional;
- Elaborarea unui act normativ privind standardele minime de calitate pentru serviciile de tineret.

7.4. Barometrul de informații pentru tineri și studenți

În vederea fundamentării politicilor publice pe baze obiective și actualizate, MMFTSS, prin Direcția Generală de Tineret, va institui **Barometrul de informații pentru tineri și studenți**, ca instrument național de colectare, analiză și monitorizare a datelor relevante privind situația tinerilor din România.

Barometrul va fi realizat cu periodicitate anuală sau bienală și va viza domenii precum educația și formarea profesională, ocuparea forței de muncă, participarea civică, sănătatea și bunăstarea, accesul la servicii publice, locuirea și incluziunea socială. Rezultatele vor fi utilizate în procesul de planificare strategică și bugetară și vor contribui la adaptarea programelor destinate tinerilor și familiilor tinere la nevoile reale ale beneficiarilor.

8. DREPTURILE COPILULUI ȘI ADOPTIE (ANPDCA)

- Asigurarea unui mecanism de coordonare eficient pentru implementarea **Strategiei Naționale „Copii Protejați, România Sigură” 2023-2027** și a **Planului Național pentru Garanția Europeană pentru Copii**;
- Crearea unui sistem unitar de monitorizare și evaluare, bazat pe indicatori de impact, transparență și responsabilitate publică;
- Digitalizarea completă a sistemului național de alertare și intervenție în cazuri de abuz, neglijare, exploatare și orice altă formă de violență asupra copilului, prin dezvoltarea unor platforme inteligente și extinderea funcționalităților numărului unic național 119;
- Asigurarea participării active și reprezentative a copiilor în procesul decizional, prin organizarea anuală de consultări instituționale, crearea unor mecanisme permanente de dialog și adaptarea comunicării publice într-un limbaj accesibil copiilor;
- Asigurarea unui personal calificat, stabil și motivat în domeniul protecției copilului, prin formare profesională continuă, supervizare de specialitate și măsuri de retenție adaptate realităților din teren.

9. FONDURI EUROPENE

9.1. Politica de coeziune și programele aferente exercițiului financiar 2021-2027

În cadrul **Programului Educație și Ocupare 2021-2027** au fost prevăzute o serie de priorități de investiții din domeniul de competență al MMFTSS, având ca obiective principale:

1. Îmbunătățirea calității, caracterului incluziv, eficacității și relevanței pentru piața muncii a sistemelor de educație și formare, inclusiv prin validarea învățării nonformale și informale, pentru a sprijini dobândirea de competențe-cheie, inclusiv competențe antreprenoriale și digitale, precum și prin promovarea formării duale și a ucenicilor.

În acest context, MMFTSS implementează **trei proiecte strategice**, care vizează:

- Dezvoltarea sistemului de asigurare a calității în formarea profesională a adulților, atât la nivel de sistem, cât și la nivel de furnizor;
- Dezvoltarea capacității comisiilor județene pentru autorizarea furnizorilor de formare profesională;
- Actualizarea, revizuirea și dezvoltarea de noi standarde ocupaționale și calificări profesionale, în concordanță cu noile cerințe ale pieței muncii.

2. Promovarea învățării pe tot parcursul vieții, în special a oportunităților flexibile de actualizare a competențelor și de recalificare pentru toate persoanele, ținând seama de competențele antreprenoriale și digitale, printr-o mai bună anticipare a schimbărilor și a cerințelor de competențe emergente pe piața muncii, precum și prin

facilitarea tranzițiilor și mobilității profesionale.

În acest sens, MMFTSS implementează **două proiecte strategice**, care urmăresc:

- Dezvoltarea sistemului național de management al carierei;
- Pilotarea, în sectorul construcțiilor, a schemei privind conturile individuale de învățare.

Totodată, în vederea **consolidării și dezvoltării politicilor în domeniul ocupării și economiei sociale**, MMFTSS implementează proiectul necompetitiv „*Promovarea, monitorizarea și evaluarea evoluției economiei sociale și a antreprenoriatului social în România*”, una dintre activitățile principale ale acestuia fiind elaborarea unei propuneri de strategie națională de dezvoltare a economiei sociale și a planului de acțiune aferent.

De asemenea, pentru îmbunătățirea instrumentelor de politică destinate incluziunii sociale a grupurilor dezavantajate pe piața muncii, cu precădere a **tinerilor NEETs**, MMFTSS implementează proiectul „*Increasing Work Prospects of NEETs through Capacity Building and Improved Policy Measures (Work4NEETs)*”, finanțat din Programul INTERREG EUROPE - Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR).

În cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 sunt prevăzute o serie de intervenții din domeniul de competență al MMFTSS, după cum urmează:

- **Prioritatea 4 - Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces limitat la servicii sociale**, prin care se finanțează înființarea de servicii comunitare integrate în **2.000 de unități administrativ-teritoriale din mediul rural**. Intervenția are la bază proiectul pilot cofinanțat din POCU 2014-2020 și este implementată în cadrul unui parteneriat strategic format din MMFTSS, Ministerul Educației, Ministerul Sănătății și ANPIS;
- **Prioritatea 6 - Servicii de suport pentru persoane vârstnice**, Acțiunea 6.3 „Îmbunătățirea accesului specialiștilor și al îngrijitorilor informali care lucrează cu persoane vârstnice la programe de formare continuă”, implementată prin proiectul „*ADAPT - Programe de formare adaptate pentru specialiștii și îngrijitorii informali care lucrează cu persoanele vârstnice*”.

9.2. Acordul-cadru între Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a fost desemnat **operator de program** pentru domeniul tematic **Consolidarea sistemelor sociale**, în cadrul Programului de incluziune socială.

Programul este structurat pe **două componente principale**:

1. Implementarea serviciilor comunitare integrate în zone urbane marginalizate din **șapte orașe și municipii selectate**, locuite de comunități vulnerabile, cu o pondere semnificativă a cetățenilor de etnie romă;
2. Implementarea măsurilor care promovează **nediscriminarea** la nivel național și local, inclusiv prin valorizarea culturii și istoriei minorității rome.

9.3. Implementarea reformelor și investițiilor MMFTSS în cadrul PNRR

MMFTSS, atât la nivelul aparatului central, cât și la nivelul structurilor din subordine și coordonare, implementează, în cadrul **Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)**, o serie de reforme și investiții, structurate pe două componente de finanțare: **GRANT** și **LOAN**.

9.3.1. Componenta de GRANT

Componenta C7 - Transformare digitală

- **I6. Digitalizarea în domeniul muncii și protecției sociale**, implementată prin

instituțiile beneficiare cu care MMFTSS, în calitate de coordonator de reformă și investiții (CRI), a semnat contracte de finanțare pentru perioada 2022-2026: ANPIS, Inspekția Muncii (IM), ANOFM.

Componenta C8 - Reforme fiscale și reforma pensiilor

- R6. Reforma sistemului public de pensii;
- I9. Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată;
- I10. Eficiență operațională și servicii electronice avansate prin digitalizarea sistemului de pensii.

Componenta C13 - Reforme sociale

- R1. Crearea unui nou cadru legal pentru prevenirea separării copiilor de familie;
- R2. Reforma sistemului de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități;
- R3. Implementarea venitului minim de incluziune (VMI);
- R4. Introducerea tichetelor de muncă și formalizarea muncii în domeniul lucrătorilor casnici;
- R5. Asigurarea stabilirii unui salariu minim;
- I1. Crearea unei rețele de centre de zi pentru copiii expuși riscului de separare de familie;
- I2. Reabilitarea, renovarea și dezvoltarea infrastructurii sociale pentru persoanele cu dizabilități;
- I3. Operaționalizarea introducerii tichetelor de muncă în domeniul lucrătorilor casnici;
- I4. Dezvoltarea unei rețele de centre de asistență și reabilitare pentru persoane vârstnice.

Componenta C14 - Bună guvernare

- R4. Dezvoltarea unui sistem echitabil și unitar de salarizare în sectorul public;
- I4. Intrarea în vigoare a unei noi legi a dialogului social, negociată cu partenerii sociali.

9.3.2. Componenta de LOAN

Componenta C13 - Reforme sociale

- R6. Îmbunătățirea legislației privind economia socială;
- R7. Reforma serviciilor de îngrijire de lungă durată pentru persoanele vârstnice.

10. POLITICA ÎN DOMENIUL INVESTIȚIILOR PUBLICE

În conformitate cu prevederile ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente **Planului Național de Redresare și Reziliență**, au fost încheiate **10 contracte de finanțare**, cu o durată de trei ani, pentru realizarea unor proiecte de **renovare energetică moderată**.

Proiectele vizează **opt agenții județene pentru plăți și inspekție socială** (Botoșani, Dâmbovița, Cluj, Covasna, Maramureș, Caraș-Severin, Iași și Olt) și **două inspectorate teritoriale de muncă** (Brașov și Vrancea).

Cheltuielile neeligibile aferente acestor proiecte vor fi acoperite din **bugetul de stat**, prin **programul de investiții publice**.

Actualul Program de Guvernare și Cadrul Strategic Național pentru Educație și Formare, la toate nivelurile, în linie cu documentele programatice europene și internaționale, relevante în domeniul educației, promovează abordări, direcții de acțiune și măsuri care țin seama de evoluția societății românești aflată într-o evidentă transformare. Acestea vizează: asigurarea de șanse egale de acces și participare la toate nivelurile de învățământ, reducerea abandonului școlar și universitar, scaderea analfabetismului funcțional, creșterea ratei adulților implicați în învățarea pe tot parcursul vieții, profesionalizarea și susținerea carierei didactice și a managementului, actualizarea curriculumului, debirocratizarea, încurajarea inovării și autonomiei, consolidarea și extinderea învățământului dual și corelarea mai bună cu nevoile pieței muncii, îmbunătățirea serviciilor de consiliere și orientare, dezvoltarea educației timpurii, creșterea competitivității și internaționalizării învățământului superior ș.a.

I. Politici publice în domeniul educației preuniversitare

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
1. Dezvoltarea educației timpurii	Extinderea și modernizarea rețelei de creșe și grădinițe și asigurarea resursei umane specializate; Asigurarea finanțării creselor prin fonduri publice, investiții private, precum și prin dezvoltarea parteneriatelor public-privat, pentru a extinde accesul la servicii de educație timpurie de calitate; Operaționalizarea rețelei de servicii complementare de educație timpurie; Dezvoltarea de programe de susținere pentru părinți, precum și pentru alte comunități de învățare; Consolidarea cadrului curricular și asigurarea unui sistem de monitorizare a dezvoltării copiilor; Extinderea măsurilor/inițiativelor, dovedite viabile, pentru copiii aparținând grupurilor aflate în situații de risc și oferirea de sprijin material și socio-emoțional; Implementarea Apelurilor PEO: <i>Dezvoltarea unui sistem unitar pentru educație timpurie incluzivă și de calitate; Diversificarea și flexibilizarea serviciilor de educație timpurie; Formarea Profesioniștilor din Educația Timpurie și Prevenirea părăsirii timpurii a școlii și creșterea accesului și a participării grupurilor dezavantajate la educație și formare;</i> Implementarea Apelului PNRR <i>Dezvoltarea serviciilor de educație timpurie complementare.</i>
2. Asigurarea educației incluzive, de calitate, pentru toți copiii	Asigurarea programului <i>Masa Sănatoasă</i> și extinderea acestuia, precum și susținerea programelor de tip <i>Școală după școală, Învățare remedială, A doua șansă;</i> Finalizarea implementării <i>Programului Național de Reducere a Abandonului Școlar, inclusiv pentru învățământul primar și școli mici;</i> Continuarea implementării programelor socio-educative finanțate de la bugetul de stat sau din fonduri europene; Susținerea programului <i>Școală din Spital;</i> Susținerea accesului la educație pentru tinerii și cadrele didactice din diaspora, precum și pentru românii de pretutindeni; Integrarea elevilor întorși din diaspora și a migrantilor;

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
3. Revizuirea curriculumului și realizarea evaluării centrate pe competențe. Educație STIM. Alfabetizare funcțională	Furnizarea de servicii de consiliere și orientare de calitate; creșterea numărului de consilieri și de elevi consiliați; susținerea copiilor și elevilor cu părinți plecați să lucreze în străinătate; Implementarea de practici incluzive, centrate pe elev și utilizarea de strategii de învățare-predare-evaluare specifice educației incluzive și de calitate, în comunități defavorizate; Implementarea proiectului PEO <i>Practici transformăionale în consilierea și orientarea carierei</i>; Implementarea Apelurilor de proiecte PEO <i>Incluziunea copiilor și tinerilor cu cerințe educaționale speciale; Derularea de măsuri integrate pentru comunitatea roma</i>. Continuarea elaborării de noi planuri cadru și programe școlare pentru liceu și elaborarea metodologiilor și a instrumentelor de aplicare aferente; Extinderea ofertei naționale de programe școlare pentru opționale; Promovarea și susținerea elevilor cu performanțe înalte, prin susținerea centrelor de excelență; Crearea de resurse educaționale deschise pentru trei niveluri diferite de aprofundare diferențiată a cunoașterii (remedială, accesibilă, performanță); Asigurarea de resurse adaptate copiilor cu cerințe educaționale speciale; Elaborarea, pilotarea și validarea standardelor naționale de evaluare; Îmbunătățirea și diversificarea metodelor de predare care vizează alfabetizarea funcțională a elevilor; Stimularea implicării elevilor în zona STIM; Asigurarea resurselor necesare domeniului STIM, incluzând formarea cadrelor didactice; Asigurarea infrastructurii, a tehnologiei și a resurselor necesare procesului educațional în domeniul STIM; Promovarea de inițiative și parteneriate, axate pe componenta STIM. Implementarea proiectelor PEO <i>Mecanisme de intervenție pentru alfabetizare funcțională în învățământul preuniversitar și Educație de calitate prin evaluare școlară</i>.
4. Dezvoltarea învățământului liceal tehnologic, inclusiv dual	Revizuirea/ actualizarea curriculumului; Dezvoltarea de noi calificări și revizuirea/actualizarea altora; Desfasurarea de activități de informare și consiliere pentru elevi și părinți; Extinderea învățământului liceal tehnologic, inclusiv dual, adaptată la cerințele angajatorilor; Extinderea parteneriatelor cu agenții economici, autoritățile locale și ONG-uri; Finalizarea construcției și operaționalizarea campusurilor regionale pentru învățământ dual; Definitivarea dotării cu echipamente pentru atelierele de practică din unitățile de învățământ tehnologic, prin finanțare PNRR; Formarea profesorilor de discipline de specialitate/instruire practică la operatorii economici,

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
5. Îmbunătățirea managementului și a guvernanței sistemului de educație. Reziliența	Implementarea proiectelor PEO: <i>Creșterea relevanței formării profesionale inițiale prin anticiparea nevoilor de formare profesională pentru piața muncii și Stagii de practică pentru elevi.</i> Implementarea <i>Planului Național de Combatere a Violenței Școlare</i>; Adoptarea de măsuri ferme de prevenire și combatere a fenomenelor de bullying, violența fizică sau verbală, hărțuire pe criterii etnice, religioase, sexuale, morale etc.; Extinderea parteneriatelor pe tematici privind domeniul juridic și combaterea actelor de violență; capacității instituționale a ARACIP și creșterea relevanței sale instituționale; Implementarea, monitorizarea și evaluarea măsurilor/acțiunilor ce revin Ministerului Educației și Cercetării din politicile publice proprii, respectiv din Strategiile / Planurile altor autorități; Reșezarea, după caz, a rețelei școlare și utilizarea eficientă a resurselor; Integrarea principiilor dezvoltării durabile în activitățile școlare; Promovarea inițiativelor locale pentru protecția mediului și utilizarea responsabilă a resurselor; Stimularea voluntariatului; Implementarea proiectelor PNRR <i>Program național de leadership și management educațional, Granturi pentru unitățile de învățământ pilot și Program național de leadership și management educațional.</i>
6. Dezvoltarea carierei didactice	Continuarea programelor de formare inițială și continuă a profesorilor; Crearea unui sistem de monitorizare a programului de mentorat pentru profesorii debutanți; Continuarea implementării programelor acreditate în cadrul proiectului PROF; Implementarea proiectului PEO <i>Reglementări noi pentru un curriculum relevant și educație deschisă</i>; Implementarea programelor de formare PNRR <i>Pedagogie digitală pentru cadrele didactice în învățământul preuniversitar, Formarea profesioniștilor din educația timpurie și Formarea cadrelor didactice din liceele agricole.</i>
7. Îmbunătățirea finanțării și infrastructurii sistemului de învățământ preuniversitar	Digitalizarea mediilor de învățare și a optimizarea infrastructurii școlare; Continuarea finanțării, încheierea lucrărilor/ achizițiilor, operaționalizarea și utilizarea în procesele educaționale a investițiilor PNRR și din alte surse: Campusuri rurale; Echipamente, inclusiv digitale, pentru atelierele de practică din unități de învățământ din rețeaua învățământului tehnologic; Granturi pentru unitățile de învățământ pilot; Infrastructura liceelor cu profil preponderent agricol; Dotări cu laboratoare inteligente a liceelor (<i>Smart Lab</i>); Dotări cu mobilier, materiale didactice și echipamente digitale a unităților de învățământ preuniversitar (săli de clasă/săli pentru activități extrașcolare sau sportive și

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
8. Digitalizarea proceselor educaționale	laboratoare/cabinete, inclusiv cabinete de asistență psihopedagogică); Rețeaua - pilot de Școli mai Sigure, Incluzive și Sustenabile, finanțat de BIRD, pentru construcția/reabilitarea/modernizarea de unități de învățământ preuniversitar. Dezvoltarea/ optimizarea platformelor de evaluare online securizate pentru evaluări și examene școlare, respectiv pentru examenele și concursurile cadrelor didactice; Derularea de programe de formare inițială și continuă pentru personalul din didactic, auxiliar și nedidactic, vizând competențele digitale; Furnizarea de programe de securitate cibernetică, protecția datelor, siguranța on-line și etica IT; Utilizarea instrumentelor digitale pentru învățare activă (proiecte, colaborare, simulări); Implementarea proiectului necompetitiv POCIDIF <i>Sistem integrat de management al informațiilor în educație</i> .
9. Susținerea învățământului în limbile minorităților naționale	Elaborarea programelor școlare pentru învățământul liceal pentru toate filierele și profilurile în limbile minorităților naționale și revizuirea planurilor-cadru pentru primar și gimnazial; Elaborarea și retipărirea de manuale școlare și crearea unor resurse educaționale deschise adaptate predării în limbile minorităților naționale; Implementarea, monitorizarea și evaluarea măsurilor aferente educației din Strategia Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome 2022-2027; Elaborarea unor resurse educaționale deschise adaptate predării în limbile minorităților naționale și consilierea profesorilor debutanți care predau în limbile minorităților naționale.
10. Dimensiunea internațională a învățământului	Stimularea sinergiilor între proiectele Erasmus+ și alte programe naționale sau europene; Participarea în grupuri de lucru la nivel bilateral, regional și internațional; Continuarea cooperării europene, contribuind la dezvoltarea Spațiului European al Educației; Continuarea extinderii rețelei școlare și a organizării de cursuri de limbă, cultură și civilizație românească (LCCR) în școli din străinătate.

II. Politici publice în domeniul învățământului superior

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
1. Îmbunătățirea echității și a incluziunii în învățământul superior	Instituționalizarea analizelor strategice privind performanța sistemului universitar; Dezvoltarea de studii prospective; Realizarea de rapoarte tematice și de analize comparative; Extinderea accesului la studii universitare pentru grupurile subreprezentate printr-un pachet de măsuri specifice; susținerea programelor de burse; Diminuarea abandonului universitar prin sprijin material, financiar și servicii suport; Sprijin financiar suplimentar

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
2. Susținerea internaționalizării sistemului universitar	destinat studenților cu oportunități reduse (mobilități Erasmus+); Dezvoltarea sistemului de recunoastere și echivalare a calificărilor și diplomelor universitare; Creșterea participării la forme de învățare pe tot parcursul vieții; Implementarea studiului PIAAC în România. Implementarea Apelului PEO <i>Primul student din familie</i> și a proiectului PEO <i>Intervenții pentru învățământul terțiar - măsuri sistemice pentru prevenirea și reducerea abandonului universitar</i> Creșterea vizibilității și relevanței internaționale a universităților prin dezvoltarea programelor comune de studii și alinierea la standardele academice europene; Dezvoltarea de noi instrumente de promovare a universităților românești; Implementarea programului național pentru internaționalizare universitară <i>Study in România</i>; Dezvoltarea mobilităților studentesti și profesorilor prin Programul Erasmus+ 2021 -2027; Sprijinirea financiară a universităților pentru a activa în consorții de tip Universități Europene; Implementarea activităților specifice ale proiectului PEO <i>România la orizont 2030: Creșterea relevanței internaționale prin internaționalizarea învățământului superior</i>.
3. Consolidarea capacității manageriale; creșterea autonomiei și responsabilității academice	Creșterea capacității de colectare și analiză de date relevante care să susțină procesul decizional Profesionalizarea managementului universitar; Implementarea competențelor transversale de etică, din ESCO, pe domenii universitare la nivel de licență; Extinderea interoperabilității platformelor REI și CNATDCU cu alte sisteme informatice naționale din domeniul educației și cercetării; Implementarea Apelului de proiecte PEO <i>Crearea de condiții Specifice Leadership Universitar pentru transfer de cunoaștere și tehnologie</i>.
5. Stimularea parteneriatelor; orientare către STIM. Dezvoltarea unui ecosistem digital	Asigurarea unei finanțări suficiente și predictibile a programelor de studii universitare; Dezvoltarea bazelor de date necesare optimizării funcționării sistemului de învățământ superior; Creșterea transparenței sistemului de învățământ superior, în special a sistemului de finanțare; Promovarea parteneriatelor public-privat și a co-deciziilor în orientarea politicilor educaționale. Implementarea Apelurilor PNRR <i>Construcția infrastructurii universitare pentru campusurile studentesti ale viitorului și Modernizarea infrastructurii universitare pentru un spațiu academic echitabil</i>.
6. Asigurarea calității programelor de studii și asigurarea competitivității universităților	Îmbunătățirea standardelor de asigurare a calității învățământului superior; Stimularea dezvoltării de programe de excelență cu impact internațional; Susținerea centrelor de excelență și a consorțiilor universitare;

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
7. Corelarea programelor de studii universitare cu cerintele angajatorilor	Crearea unor standarde moderne ce cuprind rezultatele învățării bazate pe competențe solicitate de piața muncii sau utilizate în ESCO; Aplicarea strictă a principiului „toleranța zero” în universități, pentru a preveni și combate orice formă de hărțuire, inclusiv hărțuire sexuală; promovarea eticii și integrității în mediul academic. Implicarea angajatorilor în proiectarea programelor și adaptarea curriculei la piața muncii; Consolidarea învățământului superior în sistem dual; Monitorizarea inserției profesionale a absolvenților și actualizarea permanentă a ofertei; Implementarea proiectelor PEO <i>Adaptarea ofertei educaționale la solicitările pieței muncii prin fundamentarea politicilor din domeniu pe bază de date; Creșterea relevanței formării profesionale inițiale prin anticiparea nevoilor de formare profesională pentru piața muncii și promovarea dezvoltării programelor de studii terțiare de înaltă calitate, flexibile și corelate cu cerințele pieței muncii - Stagii studenți.</i>

DOMENIUL CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ

Politici publice în domeniul cercetării științifice

Domeniul cercetare științifică - vizează planificarea politicilor publice și a componentelor bugetare ale acestora pentru a atinge obiectivele stabilite prin Strategia Națională de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă (SNCISI), puternic corelată cu Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030, contribuind direct la ținta privind „Întărirea cercetării științifice, modernizarea capacităților tehnologice ale sectoarelor industriale; încurajarea inovațiilor și creșterea semnificativă a numărului de angajați în cercetare și dezvoltare și sporirea cheltuielilor publice și private pentru cercetare și dezvoltare”.

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
1. Creșterea performanțelor CDI	Asigurarea finanțării cercetării exploratorii și cercetării de frontieră. Dezvoltarea cercetării exploratorii avansate trans- și interdisciplinare și a progreselor substanțiale la frontiera cunoașterii, cu elemente de noutate pe plan mondial; Creșterea performanțelor calitative și îmbunătățirea vizibilității internaționale a rezultatelor științifice românești; Atragerea și menținerea resurselor umane din țară și străinătate, pentru consolidarea sistemului național de CDI.
2. Creșterea atractivității carierei de cercetare	Formarea unor generații preocupate de mediul științific european și internațional, precum și sprijinirea carierei de Cercetare; Consolidarea transferului de cunoștințe și competențe, prin schimburi internaționale și participări la manifestări științifice de prestigiu; Atragerea cercetătorilor din străinătate.
3. Dezvoltarea instituțională a organizațiilor de cercetare	Îmbunătățirea performanței instituționale a organizațiilor de cercetare de drept public sau de drept privat, prin susținerea și dezvoltarea competențelor de cercetare existente la nivel instituțional, precum și al capacității de transfer a unor rezultate aplicabile;

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
4. Creșterea capacității instituționale a INCD-urilor	Susținerea planurilor de dezvoltare instituțională în vederea creșterii performanțelor în domeniul de activitate, la nivelul departamentelor și colectivelor de cercetare; Stimularea constituirii de consorții CDI, a fuziunii voluntare a organizațiilor de cercetare și a trecerii voluntare a INCD-urilor în coordonarea instituțiilor de învățământ superior de stat; Crearea de consorții între infrastructurile similare sau complementare, capabile să ofere pachete integrate de servicii de cercetare.
5. Susținerea integrării în infrastructuri și medii europene	Sprijin pentru institutele naționale de cercetare-dezvoltare, pentru rezolvarea problemelor economico-sociale specifice domeniului în care funcționează unitatea de cercetare; Actualizarea planurilor strategice ale institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, pentru a avea o reacție rapidă la problemele socio-economice ale societății.
6. Creșterea impactului activităților CDI în adresarea provocărilor societale	Dezvoltarea integrată și utilizarea eficientă a bazei materiale publice pentru cercetare; Susținerea participării României și a entităților din România la consorții pentru infrastructuri europene de cercetare (ERIC) și proiecte ESFRI; Susținerea participării României și a entităților din România la dezvoltarea Cloud-ului European pentru Știința Deschisă.
7. Dezvoltarea potențialului inovativ al companiilor	Sprijinirea contribuției activităților de cercetare-dezvoltare în adresarea provocărilor societale stabilite în Agenda Strategică de Cercetare, prin oferirea de soluții inovative; Obținerea de soluții sub formă de bun (produs/serviciu/proces de fabricație) inovativ, ca răspuns la nevoile identificate de sectorul public; Creșterea brevetării la nivel internațional; Consolidarea parteneriatelor public-public, public-privat; Creșterea contribuției științei în fundamentarea politicilor publice, aferente provocărilor societale.
8. Creșterea contribuției sectorului CDI în dezvoltarea domeniilor de interes strategic și prioritare	Asigurarea finanțării proiectelor comune de cercetare - inovare, bazate pe parteneriatul dintre mediul de afaceri și mediul public/privat CDI; Sprijinirea inițiativelor CDI, venind din mediul public/privat, care doresc să adreseze explorarea și dezvoltarea/validarea unei idei, cu potențial comercial; Consolidarea participării României la programe, inițiative, parteneriate și infrastructuri europene și internaționale de cercetare și inovare, precum și creșterea vizibilității și competitivității sistemului național CDI în Spațiul European de Cercetare și la nivel global.
	Susținerea participării organizațiilor de cercetare din România la programele științifice internaționale în domenii de interes strategic și prioritar; Dezvoltarea sistemului spațial național; Dezvoltarea dialogului dintre știință și societate, prin deschiderea sistemului de cercetare și inovare către

Obiective	Direcții de acțiune, programe, proiecte
9. Managementul fondurilor externe nerambursabile	cetățeni, societate civilă și utilizatori finali, precum și prin implicarea elevilor și tinerilor în acțiuni STIM inovative; Sprijinirea priorităților investiționale și a reformelor asociate domeniului CDI din cadrul PNRR. Coordonarea implementării reformelor și investițiilor din cadrul PNRR pentru accesarea de fonduri externe pentru cercetare în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, corespunzătoare componentei 9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare”; Acordarea de asistență tehnică pentru a sprijini OIC în derularea programelor PoCIDIF și PS.
10. Îmbunătățirea guvernantei în cercetare	Creșterea eficienței activităților manageriale și administrative, la nivel central; Asigurarea resurselor și instrumentelor necesare pentru functionarea, elaborarea și implementarea politicilor, programelor și proiectelor prin ameliorarea calității deciziilor.

Politica în domeniul transporturilor și infrastructurii

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), în contextul funcțiilor (strategie, reglementare, autoritate de stat, administrare a proprietății statului și reprezentare) și atribuțiilor stabilite prin cadrul normativ-legislativ general și specific, este principalul responsabil pentru asigurarea infrastructurilor naționale de transport și furnizarea de servicii de transport și conexe transporturilor.

MTI este responsabil pentru dezvoltarea echilibrată a sistemului național de transport și a economiei locale și regionale, pentru îmbunătățirea confortului călătorilor și creșterea siguranței acestora, pentru eficientizarea transportului de marfă, pentru mărirea mobilității populației precum și pentru îmbunătățirea calității mediului.

MTI este responsabil și pentru creșterea accesibilității României prin integrarea rețelelor naționale de transport feroviar, rutier, naval, aerian (și logistică) la rețelele europene, respectiv la cele internaționale.

Obiectivele României pentru perioada 2026 - 2029, la capitolul de infrastructură de transport vizează:

- ✓ accelerarea investițiilor publice;
- ✓ asigurarea resurselor financiare și umane corect dimensionate pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții;
- ✓ asumarea unor decizii strategice care să declanșeze reforme structurale și să asigure o capacitate administrativă sporită;
- ✓ prioritizarea investițiilor în domeniul transporturilor, astfel încât să reflecte nevoile de conectivitate și de mobilitate, de reducere a aglomerărilor și de asigurare a fluenței circulației;
- ✓ dezvoltarea unui integrat de transport, care include infrastructura de transport, facilitățile și serviciile, sistemele de informații digitalizate, și care protejează mediul înconjurător, sprijină dezvoltarea socială și economică integrată fără a afecta sănătatea umană sau mediul, ceea ce este în beneficiul generațiilor actuale și viitoare.

Prioritățile strategice în domeniul infrastructurilor și serviciilor de transport, pentru perioada 2026 - 2029, vizează, în principal, creșterea accesibilității României prin integrarea rețelelor naționale de transport feroviar, rutier, naval, aerian (și logistică) la rețelele europene, respectiv la cele internaționale, concomitent cu

dezvoltarea echilibrată a sistemului național de transport, a economiei locale și regionale, îmbunătățirea confortului călătorilor și creșterea siguranței acestora, eficientizarea transportului de marfă, mărirea mobilității populației și îmbunătățirea calității mediului.

În acest context și ca răspuns la angajamentele asumate prin documentele programatice naționale, obiectivul general al Strategiei MTI îl reprezintă asigurarea infrastructurii și serviciilor, ca suport al activității economice și sociale pentru îmbunătățirea calității vieții.

Implementarea accelerată și eficientă a proiectelor de infrastructură cuprinse în Planul investițional depinde de un set de măsuri a căror aplicabilitate va fi atent monitorizată la nivelul fiecărei companii care derulează proiecte majore de investiții. Astfel, se va acționa pe următoarele direcții:

1. Creșterea calității studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice;
2. Eficientizarea relației cu instituțiile și entitățile avizatoare;
3. Îmbunătățirea legislației privind achizițiile publice;
4. Introducerea unui sistem de soluționare rapidă a contestațiilor;
5. Creșterea performanței beneficiarilor și a cooperării între autoritățile locale și naționale;
6. O monitorizare eficace a implementării proiectelor.

Următorii 4 ani vor fi decisivi pentru evoluția domeniului transporturilor, în care Guvernul se va concentra pe câteva direcții de acțiune care să ne garanteze îndeplinirea cu succes a obiectivelor strategice fixate prin Programul de Guvernare, pe componenta de infrastructură de transport:

- Accelerarea implementării proiectelor aflate în execuție printr-un management responsabil și proactiv, printr-un dialog continuu cu antreprenorii și o colaborare interinstituțională eficientă, astfel încât să fie identificate rapid soluțiile în vederea eliminării eventualelor blocaje apărute pe parcursul derulării acestor proiecte;
- Monitorizarea atentă a proiectelor aflate în derulare pe principalele coridoare de conectivitate europeană, astfel încât perspectiva lor de finalizare să se încadreze într-un orizont mediu de timp;
- Demararea de noi proiecte de investiții în infrastructura de transport, prin promovarea unor documentații mature și bine fundamentate, care să aibă la bază eficiența economică a acestor proiecte;
- Realizarea conectivității între regiunile istorice prin intensificarea procesului de închidere a coridorului rutier și feroviar TEN-T Rin-Dunăre și Orient/Est-Mediteranean și a implementării proiectelor de infrastructură mare cu celelalte regiuni ale României, pe axa nord-sud și est-vest;
- Continuarea programului de redresare a companiilor de stat din domeniul transporturilor și a procesului de selecție a managerilor profesioniști în baza unei analize transparente și solide;
- Atragerea specialiștilor români care lucrează în străinătate ("repatrierea") în implementarea unor proiecte majore de miliarde de euro;
- Parteneriate cu instituții publice care gestionează infrastructură în alte state membre UE pentru asistență tehnică;
- Implementarea Planului Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2020-2030, document care actualizează strategia de implementare a MPGT și care va sta la baza accesării fondurilor europene în viitorul exercițiu financiar european;

- Adoptarea unei noi strategii de finanțare a proiectelor de infrastructură care să asigure implementarea proiectelor în mod sustenabil și eficient. Vor fi susținute investițiile majore în infrastructură având ca principală sursă de finanțare fondurile europene nerambursabile, acesta fiind un factor-cheie al modernizării României. Uniunea Europeană încurajează statele în accesarea, pe lângă fondurile europene, și a altor instrumente de finanțare pentru a maximiza impactul acestora și pentru a permite dezvoltarea unui număr mai mare de proiecte.

Atingerea acestui obiectiv general și a obiectivelor specifice din toate domeniile de transport vor fi susținute prin măsuri generale și acțiuni obligatorii precum:

- Creșterea competitivității între modurile de transport;
- Îmbunătățirea serviciilor de transport prin investiții în parcul de material rulant;
- Modernizarea stațiilor de cale ferată;
- Modernizarea porturilor și aeroporturilor;
- Infrastructură rutieră de înaltă calitate;
- Extinderea transportului multinodal.

În acest sens, politica de finanțare propusă pentru perioada 2026 - 2029, va avea în vedere prioritizarea programului de investiții publice.

Astfel, Master Planul General de Transport (MPGT) a fost elaborat pentru a furniza elementele necesare pentru prioritizarea investițiilor în domeniul transportului, pentru toate modurile de transport (rutier, feroviar, naval, aerian), pe baza unei analize multicriteriale.

Totodată, în procesul de alocare a resurselor pe programe/proiecte și moduri de transport, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va susține în continuare, implementarea unei politici de finanțare coerente, de atragere masivă a fondurilor europene nerambursabile, de creștere progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurilor, de încurajare a participării sectorului privat prin aranjamente de tip parteneriat public-privat.

În contextul politicii europene în domeniul transporturilor, ce prevede realizarea unei rețele europene integrate orientată spre dezvoltarea unei rețele centrale, cu termen de finalizare 2030 (TEN-T Core), și a unei rețele globale ce va susține rețeaua centrală, cu termen de finalizare 2050 (TEN-T Comprehensive), România va trebui să continue investițiile în infrastructura de transport, orientate spre dezvoltarea coridoarelor multinodale transnaționale care traversează România, și anume: Coridorul Rin-Dunăre și Coridorul Orient/Est-Mediteranean, corelate cu prioritățile naționale specifice.

Coroborat cu politicile enunțate, prioritățile strategice ale MTI sunt focalizate în principal pe finalizarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate într-un stadiu avansat de realizare, cu finanțare asigurată și continuarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate în derulare, precum și începerea de noi lucrări, situate pe rețeaua TEN-T, cu finanțare asigurată din fonduri nerambursabile și fonduri rambursabile, concretizându-se în:

- construcția de autostrăzi/drumuri expres pe TEN-T;
- modernizarea și dezvoltarea rețelei de drumuri naționale, inclusiv prin construcția de variante de ocolire;
- reabilitarea și modernizarea infrastructurii feroviare aflate pe rețeaua TEN-T, prin finalizarea secțiunilor lipsă aferente coridoarelor pe TEN-T centrală, incluzând și acțiuni de creștere a calității serviciilor de transport feroviar;
- modernizarea gărilor și construcția de linii de mare viteză;

- îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre și canale navigabile;
- modernizarea și dezvoltarea infrastructurii porturilor maritime și fluviale;
- investiții în infrastructura aeroportuară în vederea creșterii nivelului de securitate și siguranță pe toate aeroporturile și aerodromurile din România;
- dezvoltarea rețelei de transport RO-LA și transport multinodal.

Prioritățile investiționale în domeniul transporturilor și infrastructurii pentru perioada 2026 - 2029 sunt în conformitate cu prevederile din *Programul de guvernare și Hotărârii Guvernului nr. 666/2016 pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României*.

Prioritățile strategice enunțate se materializează prin programe/proiecte coordonate de MTI și derulate de unitățile de sub autoritatea acestuia.

Planul strategic Instituțional (PSI) este un document de management și programare bugetară care asigură planificarea pe termen mediu pentru instituțiile din administrația publică centrală cu referire la domeniile de politici publice care intră în aria lor de competență potrivit legii.

Planurile strategice iau în considerare prioritățile definite de guvernul actual, permițând astfel identificarea domeniilor de politici publice și a direcțiilor din domeniul anumitor politici publice care sunt considerate de către guvern ca fiind cele mai importante.

Planurile strategice sunt implementate pe baza documentelor de planificare pe termen scurt, în general planuri anuale de lucru care sunt elaborate în conformitate cu prioritățile pe termen mediu identificate în planurile strategice, luându-se în considerare resursele bugetare disponibile care au fost aprobate în bugetul general consolidat anual.

Actualizarea PSI 2026-2029 al MTI a fost realizată în perioada martie-mai 2025, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 427/2022 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare, monitorizare, raportare și revizuire a planurilor strategice instituționale, pe baza informațiilor primite de la membrii Grupului de lucru pentru elaborarea, monitorizarea, raportarea și revizuirea Planului Strategic Instituțional, constituit prin OMTI nr. 1940/14.10.2025, cu modificările și completările ulterioare (OMTI nr. 2069/13.11.2025 pentru modificarea anexei nr. 1 la OMTI nr. 1940/14.10.2025).

PSI actual aferent MTI, corelat cu toate documentele strategice/strategiile existente în acest moment, inclusiv strategia fiscal-bugetară, reprezintă o revizuire a planurilor strategice anterioare elaborate în perioada 2016-2024 și pe planificările bugetare existente.

De asemenea, planul strategic are la bază Master Planul General de Transport al României (MPGT), actualizat prin Programul Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport din România pentru perioada 2021-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1312 din 30 decembrie 2021, care oferă cadrul general de dezvoltare pentru infrastructura de transport, sursele de finanțare și implementarea strategică a proiectelor în România, precum și Programul de Guvernare, aprobat prin *Hotărârea nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului*.

Astfel, **PSI 2026-2029 MTI**, aprobat de către conducerea MTI prin OMTI nr. 717/08.07.2025, are o structură diferită și prevede obiectivele strategice din sectorul transporturilor și prioritățile instituționale la care s-a angajat MTI.

PSI include programe și măsuri clare care sunt evaluate prin indicatori de rezultate directe și indirecte, inclusiv bugete, necesare pentru atingerea acestor scopuri pe termen mediu, precum și un cadru solid de evaluare a performanței pentru a estima progresul în raport cu aceste obiective.

PSI 2026-2029 MTI este structurat pe cei trei piloni strategici principali ai sectorului de transport, care au asociate unul sau mai multe programe, astfel:

- ❖ **OS 1:** Un sistem național de transport cu eficiență economică ridicată și durabil din punct de vedere al mediului, care susține competitivitatea economiei naționale
 - ✓ Programul 1.1: Compensarea serviciilor publice de transport public de călători pentru OSP Național;
 - ✓ Programul 1.2: Consolidarea transportului public urban de călători Cluj;
 - ✓ Programul 1.3: Dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport urban din București;
 - ✓ Programul 1.4: Creșterea eficienței energetice în transporturi;
 - ✓ Programul 1.5: Modernizare material rulant.
- ❖ **OS 2:** Un sistem național de transport integrat în Spațiul European Unic al Transporturilor
 - ✓ Programul 2.1: Creșterea competitivității transportului feroviar public prin îmbunătățirea și administrarea eficientă a infrastructurii de transport feroviar public
 - ✓ Programul 2.2: Administrarea și dezvoltarea rețelei de drumuri de interes național;
 - ✓ Programul 2.3: Dezvoltarea capacității operaționale în domeniul transportului aerian;
 - ✓ Programul 2.4: Creșterea capacității operaționale a transporturilor pe căile navigabile interioare și a porturilor;
 - ✓ Programul 2.5: Extinderea infrastructurii de transport rutier de interes național.
- ❖ **OS 3:** Un nivel ridicat al performanței Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru a oferi servicii mai bune publicului
 - ✓ Programul 3.1: Consolidarea cadrului instituțional pentru susținerea performanței și eficienței sistemului național de transport;
 - ✓ Programul 3.2: Îmbunătățirea calității sistemului de protecție socială;
 - ✓ Programul 3.3: Consolidarea sistemului medical din sectorul de transport;
 - ✓ Programul 3.4: Susținerea activității sportive de înaltă performanță și promovarea valorilor sportive în toate mediile: educaționale, sociale și culturale.

De asemenea, fiecare program conține una sau mai multe măsuri/acțiuni, bugete pe surse de finanțare, rezultate și valori țintă.

Finanțarea proiectelor de infrastructură de transport PT - PNRR - CEF - FM:

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii gestionează un set complex de instrumente de finanțare, ce au drept scop recuperarea decalajului de dezvoltare a infrastructurii de transport a României, asigurând în același timp realizarea obiectivelor europene de reducere a emisiilor de carbon și transferul către o mobilitate sustenabilă și sigură.

Din punct de vedere al infrastructurii de transport, în România, prioritățile sunt definite de Master Planul General de Transport al României (MPGT). România este angrenată în procesul de dezvoltare a infrastructurii de transport ca o condiție de dezvoltare sustenabilă pentru asigurarea creșterii economice, crearea de locuri de muncă în economie, precum și pentru îmbunătățirea mobilității populației și al mediului de

afaceri pe o piață europeană în continuă dinamică de creștere și competitivitate economică.

Având în vedere perioada de tranziție între cele două exerciții financiare multianuale 2014-2020, respectiv 2021-2027 și faptul că Master Planul General de Transport al României (MPGT) și strategia aferentă de implementare au fost adoptate în 2016, MTI a dezvoltat Programul Investițional (PI) pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2030, document programatic de referință pentru politicile publice relevante în realizarea obiectivelor de infrastructură de transport națională. Documentul a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1312/2021.

În esență, Programul Investițional (PI) pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2030, vizează o schimbare de paradigmă în sensul concentrării eforturilor politice, instituționale și financiare ale României pe un set clar de priorități, care să conducă la finele decadei 2020-2030 la crearea unei rețele naționale de transport și care să reprezinte coloana vertebrală de dezvoltare a României.

Astfel, sursele de finanțare pentru proiectele incluse în Programul Investițional 2021 - 2030 sunt:

Programul Transport 2021 - 2027, a cărui ultimă modificare a fost aprobată la finalul anului 2025 de către Comisia Europeană, beneficiază de o alocare în jur de 7,98 mld. EUR, din care 4,65 mld. EUR din fonduri europene. Printre proiectele cu un stadiu foarte avansat de implementare, finanțate prin PT 2021-2027 se numără: Autostrada Pitești - Sibiu, Orbital București, Autostrada Târgu Mureș - Târgu Neamț - Iași - Ungheni, legătura rutieră rapidă Pașcani - Suceava - Siret, modernizare cale ferată: Proiectul Arad - Timișoara - Caransebeș, Craiova - Drobeta Turnu Severin - Caransebeș. Proiectele cu grad foarte avansat de maturitate se numără: modernizare cale ferată Craiova - București, modernizare cale ferată Predeal - Brașov, precum și proiecte cu utilizare duală pentru Mobilitate Militară: autostrada A3 „Transilvania” (Nădășelu - Biharia), autostrada A7 „Moldova” (secțiunea Ploiești - Focșani), modernizare cale ferată Arad - Timișoara - Caransebeș (loturile 1, 3 și 4 și faza 2 a lotului 2) și Brașov - Sighișoara.

Conform planului de finanțare PT, pentru perioada 2026 - 2027, este prevăzută o alocare financiară de 3,18 mld. EUR, din care 1,33 mld. EUR sunt reprezentate de fonduri europene nerambursabile (FEN) și 1,85 mld. EUR de contribuția de la bugetul de stat.

Din alocarea totală de 3.18 mld. EUR prevăzută pentru perioada 2026 - 2027, alocările anuale sunt defalcate, după cum urmează:

- 1.54 mld. EUR în 2026, din care 642 mil. EUR fonduri europene nerambursabile și 898 mil. EUR reprezintă contribuția de la bugetul de stat;
- 1.64 mld. EUR în 2027, din care 686 milioane euro fonduri europene nerambursabile și 959 mil. EUR reprezintă contribuția de la bugetul de stat.

Din totalul de nouă priorități (axe) din cadrul PT, cele mai importante alocări financiare sunt prevăzute pentru Prioritatea 1 Îmbunătățirea conectivității primare rutiere (P1) și pentru Prioritatea 4 Creșterea eficienței căilor ferate române (P4).

Ca rezultate obținute ale proiectelor semnificative din punct de vedere financiar prevăzute în cadrul PT, putem menționa:

- finalizarea coridorului rutier Constanța - București - Pitești - Sibiu - Nădlac, parte din coridorul TEN-T Rin - Dunăre, pentru care sunt în execuție toate contractele de lucrări pentru sectoarele lipsă atât de pe Autostrada Pitești - Sibiu, cât și pentru cele de pe Inelul de Autostradă al Bucureștiului (A0).
- finalizarea coridorului feroviar Constanța - București - Brașov - Alba - Iulia - Arad - Curtici, parte a aceluiași coridor european, prin care vor fi finanțate lucrările fazate din POIM/CEF/PT pentru sectoarele aflate în

lucru (Brașov - Sighișoara) sau execuția tunelului feroviar de pe lotul Predeal - Brașov;

- asigurarea conexiunii rutiere cu Republica Moldova și Ucraina la nivel de drumuri rapide, prin finanțarea sectoarelor Ploiești - Focșani care sunt complementare finanțării asigurate prin PNRR pentru sectoarele Focșani - Bacău și finanțării prin mecanismul SAFE pentru sectoarele Pașcani - Siret și Pașcani - Iași - Ungheni;
- modernizarea și electrificare parțială a căilor ferate care asigură conexiunea feroviară cu Republica Moldova și Ucraina, investiții care vor conduce la reducerea timpilor de mers și creșterea capacității de trafic, prin finanțarea sectoarelor Pașcani - Suceava - Vicșani, Ploiești - Focșani - Pașcani (complementar cu finanțarea pe CEF a sectorului Iași - Ungheni) Pașcani - Suceava - Vicșani și realizarea celei de-a doua conexiuni rutiere cu vestul Europei prin finalizarea sectoarelor din Autostrada A3, respectiv Nădășelu - Poarta Sălajului - Nușfalău și Suplacu de Barcău - Biharia.

Planul Național de Redresare și Reziliență, componenta Transport sustenabil pe care o gestionează MTI și căreia i-au fost alocate, la ultima modificare a programului de la finalul anului 2025, 5,45 mld. euro din Mecanismul de Redresare și Reziliență, plus contribuție națională, înregistrează progrese în implementarea reformelor și a investițiilor.

În cadrul acestei componente se vor realiza două reforme care vizează asigurarea cadrului pentru un transport sustenabil, decarbonizare și siguranță rutieră (reforma 1) cât și un management al calității bazat pe performanță în transport, respectiv îmbunătățirea capacității instituționale și a guvernantei corporative (reforma 2).

Investițiile care fac obiectul finanțării vizează atât sectorul feroviar, prin modernizarea infrastructurii feroviare, respectiv modernizarea materialului rulant.

Marile proiecte feroviare finanțate din PNRR sunt reprezentate de modernizarea sectorului Cluj-Napoca - Episcopia Bihor (loturile 1, 2, 3 și 4) și sectorul lotul 2 din Arad - Timișoara - Caransebeș.

În ceea ce privește sectorul rutier, din PNRR se finanțează autostrada A1 Holdea - Margina (9 km), A7 - Focșani - Pașcani (174.59 km). În prezent, se lucrează pe toate sectoarele de autostradă.

Conform planului financiar PNRR, în cadrul Componentei 4 au fost acordate alocări financiare în valoare totală de 5,54 mld. EUR, din care 2,18 mld. EUR grant și 3,27 mld. EUR împrumuturi, la care se adaugă cofinanțare de la bugetul de stat, în funcție de proiect.

Din totalul de 5,54 mld. EUR, reprezentând valoarea fondurilor externe rambursabile și nerambursabile, alocările financiare anuale conform estimărilor pentru anul 2026 vor fi de 3,1 mld. EUR.

Mecanismul pentru Interconectarea Europei (CEF - Transport)

Finanțarea din partea UE acordată prin intermediul CEF - Transport vizează finalizarea rețelei TEN-T centrale și, în special, a coridoarelor rețelei TEN-T centrale, România fiind traversată de două coridoare, respectiv Rhine - Danube și Baltic Sea - Black Sea - Aegean Sea.

Mecanismul a fost creat pentru a răspunde obiectivelor politicii de coeziune referitoare la reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale existente la nivelul UE, prin finanțarea de investiții în domenii precum: transport, energie și digitalizare. Acțiunile sprijinite prin CEF - Transport sunt complementare celor finanțate în cadrul politicii regionale a UE, prin intermediul programelor operaționale.

Sprijinul CEF - Transport este structurat pe trei componente, după cum urmează:

- sprijin din anvelopa de coeziune ce se adresează doar celor 15 state membre eligibile la finanțare din Fondul de Coeziune, România având o alocare de 1.090.496.950 EUR. În cadrul apelurilor lansate până la acest moment, România a contractat suma de 846.803.724,68 EUR.
- sprijin din anvelopa generală la care au acces toate statele membre UE. Finanțarea UE este în acest caz între 30% și 70% din valoarea cheltuielilor eligibile. În cadrul acestei anvelope, România a contractat un număr de 31 de proiecte, valoarea contribuției CEF fiind de 187.783.520,30 EUR;
- sprijin din anvelopa de mobilitate militară, cu o valoare disponibilă tuturor statelor membre de 1,69 mld. EUR, în cadrul căreia finanțarea este de maxim 50% din valoarea cheltuielilor eligibile. România este beneficiarul a patru proiecte, cu o valoare a contribuției CEF de 80.302.561,97 EUR, care acoperă sectoarele feroviar și rutier.

În cursul anului 2026 va fi lansat un ultim apel CEF (reflow) care va acoperi anvelopa de coeziune și anvelopa de mobilitate militară.

Astfel, totalul contribuției CEF de care beneficiază România în cadrul celor trei anvelope se ridică la 1.114.889.806,95 EUR.

În prezent, din portofoliul de 48 de proiecte aferent CEF 2, 3 proiecte sunt finalizate și 45 sunt în curs de implementare.

O parte semnificativă a contribuției CEF este dedicată sectorului feroviar, prin proiectele de reabilitare a secțiunii București Nord - Giurgiu Nord - frontieră (Fazele I și II), reabilitarea infrastructurii feroviare care deservește Portul Constanța (Faza I Valul lui Traian și Port Constanța Faza II) și reabilitarea secțiunii Ploiești triaj - Focșani (light modernization).

În sectorul rutier, investițiile sunt concentrate către un transport mai verde. CEF asigură finanțarea unui număr de 1849 puncte de încărcare cu o capacitate de 150 kW și 176 puncte de încărcare cu o capacitate de 350 kW.

De asemenea, în cadrul CEF sunt finanțate investiții ce vizează infrastructură navală, cum ar fi proiectul FAST Danube 2 care are ca obiectiv asigurarea adâncimilor de navigație pe sectorul comun româno-bulgar al Dunării.

Prin inițiativa Solidarity lanes, România implementează 6 proiecte, care vizează modernizarea punctelor de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova (Vicșani - Dărmănești, Siret, Ungheni, Reni - Giurgiulești - Galați, Albița), precum și reabilitarea infrastructurii feroviare și rutiere adiacente punctelor de trecere a frontierei.

Totodată, în faza de implementare sunt și o serie de investiții ce servesc priorităților orizontale ale Comisiei Europene, respectiv parcări securizate, ITS, SESAR, RIS.

Fondul pentru Modernizare

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 60 din 4 mai 2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru Modernizare, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a fost desemnat de către Ministerul Energiei drept organism delegat pentru sectorul eficiență energetică, subsector transporturi - Program-cheie 9: Eficiență energetică în transporturi - reducerea emisiilor de CO2 prin eficiență energetică și noi tehnologii în transporturi.

Direcția Generală Programe Europene Transport (DGPET) din cadrul MTI gestionează un portofoliu total de 2,366 mld. euro din Fondul pentru Modernizare, dedicat exclusiv modernizării și decarbonizării sectorului transporturilor. Aceste proiecte marchează un pas decisiv pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, modernizarea infrastructurii de transport feroviar, rutier, naval și aerian, precum și crearea unui ecosistem național pentru mobilitatea electrică, în deplină concordanță cu obiectivele

Pactului Verde European, ale Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC) și cele ale Strategiei pe termen lung a României pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Fondul pentru Modernizare a creat cadrul financiar necesar pentru accelerarea decarbonizării sectorului transporturilor din România, susținând investiții structurale majore, de la electrificarea pe scară largă a rețelei feroviare și achiziția de material rulant nou, eficient din punct de vedere energetic, până la implementarea de sisteme fotovoltaice în infrastructura aeroportuară.

Totodată, mecanismul sprijină achiziționarea de vehicule electrice N2 și N3, locomotive electrice pentru operațiuni de tracțiune și manevrare, precum și nave moderne, cu emisii reduse, pentru transportul de pasageri și marfă, toate acestea fiind componente esențiale ale unui sistem de transport mai curat și mai eficient.

În completare, măsuri dedicate vor accelera dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare de-a lungul coridoarelor strategice de transport, înlocuirea echipamentelor și a utilajelor învechite cu alternative cu eficiență energetică ridicată precum și creșterea capacității electrice în porturile românești, permițându-le să funcționeze ca adevărate hub-uri pentru o logistică durabilă.

Proiecte finanțate:

- ✓ 470 milioane euro - pentru achiziția a 62 de trenuri electrice regionale de scurt parcurs, destinate îmbunătățirii conectivității și reducerii emisiilor în transportul feroviar;
- ✓ 204 milioane euro - pentru achiziția a 9 rame electrice interregionale de lung parcurs și 23 de locomotive electrice, menite să crească eficiența și atractivitatea transportului feroviar la nivel național;
- ✓ 61 milioane euro - pentru electrificarea liniilor de cale ferată pe următoarele segmente: Constanța-Mangalia, Rădulești-Giurgiu Nord și Chiajna-Jilava, contribuind la decarbonizarea rețelei feroviare;
- ✓ 132 milioane euro - pentru achiziția de material rulant destinat liniei de metrou M4, sprijinind extinderea și modernizarea transportului urban subteran;
- ✓ 200 milioane euro - pentru instalarea de capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile pe aerodromurile civile certificate din România, ca parte a eforturilor de sustenabilitate în sectorul aviatic;
- ✓ 299 milioane euro - pentru înlocuirea utilajelor și echipamentelor neperformante din punct de vedere al consumului de energie din sectorul transportului naval și aerian cu utilaje și echipamente cu emisii zero, precum și a vehiculelor ce asigură servicii anexe transportului feroviar și naval, pentru a se califica drept vehicule cu emisii zero;
- ✓ 299 milioane euro - pentru sprijinirea investițiilor destinate achiziției de vehicule cu emisii zero pentru transportul rutier și feroviar de mărfuri, maritim și pe căi navigabile interioare de pasageri și mărfuri;
- ✓ 250 milioane euro - pentru promovarea infrastructurii pentru o mobilitate cu emisii zero în sprijinul întreprinderilor și comunităților (e-MOVE RO);
- ✓ 299 milioane euro - pentru dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare a vehiculelor electrice pe rețeaua națională de autostrăzi, drumuri expres și drumuri naționale (e-Mobility RO);
- ✓ 150 milioane euro - investiții pentru promovarea eficienței energetice a porturilor din România. Din cadrul acestui portofoliu, o parte dintre

proiectele strategice necesită asigurarea cofinanțării naționale, respectiv contribuția proprie și TVA. Printre acestea se numără:

- ✓ Proiectul privind achiziția de material rulant pentru linia de metrou M4 - 348.465.003,2 lei;
- ✓ Proiectul de electrificare a liniilor de cale ferată Constanța-Mangalia și Chiajna-Jilava - 1.530.628.993 lei.

DOMENIUL INFRASTRUCTURĂ RUTIERĂ

COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE

Având în vedere Strategia de dezvoltare a infrastructurii rutiere stabilită prin Programul Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2030, aprobat prin HG nr. 1312/2021, la nivelul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere se derulează un amplu program de construcție autostrăzi, variante de ocolire și modernizare/ reabilitare drumuri naționale.

Astfel, pentru perioada 2026 - 2029, CNAIR va avea în vedere continuarea lucrărilor aferente obiectivelor de investiții aflate în prezent în execuție/ pentru care au fost încheiate contracte de execuție lucrări, precum și promovarea etapizată a celor aflate în diferite stadii de pregătire, după cum urmează:

A. Program de construcție autostrăzi/drumuri expres:

I. Finalizarea obiectivelor aflate în prezent în execuție, respectiv:

- Autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunile 2, 3, 4;
- Autostrada de Centură a Municipiului București, Sector Centura Nord;
- Autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea;
- Autostrada Focșani - Bacău, Loturile 2 și 3;
- Autostrada Bacău - Pașcani, Loturile 1, 2 și 3;
- Autostrada Lugoj - Deva;
- Autostrada Sibiu - Făgăraș, Tronson 1, 2, 3 și 4;
- Autostrada Târgu Mureș - Târgu Neamț, Secțiunea I, Târgu Mureș - Miercurea Nirajului, Secțiunea III, Leghin - Târgu Neamț;
- Pod peste Prut la Ungheni;
- Drum Expres Brăila - Galați;
- Drum Expres Arad - Oradea, Loturile 1, 2 și 3;
- Drum Expres Conexiune Satu Mare (VO Satu Mare) - Oar;

II. Finalizarea procedurilor de atribuire a contractelor pentru proiectare și execuție lucrări lansate și demararea lucrărilor pentru următoarele obiective:

- Autostrada Craiova - Filiași și Drum Expres Filiași - Târgu Jiu;
- Autostrada Pașcani - Suceava, loturile 1 și 2;
- Autostrada Suceava - Siret, loturile 1 și 2;
- Autostrada Timișoara - Moravița, Tronson 1 și 2;
- Alternativa Techirghiol;

III. Finalizarea etapei de proiectare - faza elaborare Studiu de Fezabilitate /Proiect Tehnic pentru următoarele obiective:

- Autostrada Brașov - Făgăraș;
- Autostrada Baia Mare - Suceava, Loturile 1, 2 și 3;

- Drum Expres Constanța-Tulcea;
- Drum Expres Tișița - Albița;
- Drum Expres Brăila (Jijila) - Tulcea (Cataloi);
- Drum Expres Buzău-Brăila;
- Drum de mare viteză București - Alexandria;
- Drum de mare viteză Filiași-Drobeta-Turnu Severin;
- Drum de mare viteză Drobeta-Turnu Severin - Domasnea;
- Drum de mare viteză Domasnea - Caransebeș;
- Drum de mare viteză Caransebeș - Lugoj;
- Drum Expres București - Târgoviște;
- Drum expres Ploiești - Găești;
- Drum expres Baia Mare - Satu Mare;
- Drum expres Găneasa (DX 12) - Rm. Vâlcea - Tigveni (A1);
- Pod peste Dunăre, Giurgiu - Ruse II.

B. Programul de modernizare/ reabilitare drumuri naționale:

I. Finalizarea obiectivelor aflate în execuție - ce însumează un număr de 321,57 km

- Lărgire la 4 benzi DN 7 Bâldana și Titu - 21,4 km;
- DN 71, Bâldana - Târgoviște - Sinaia;
- DN 73 Pitești - Câmpulung - Brașov, km 13+800 - km 42+850, km 54+050 - km 128+250, loturile 1 și 2 (103.25 km);
- DN 52, Alexandria - Turnu Măgurele (45,96 km);
- DN 73F km 0+000 - km 8+450 Moieciu de Jos - Cheia - Moieciu de Sus (8.45 km);
- Lărgire la 4 benzi DN1A și măsuri de siguranță rutieră pentru sectorul cuprins între Centura București și intersecția cu șoseaua Chitila-Mogoșoaia (1.28 km);

II. Finalizarea etapei de proiectare - faza elaborare studiu de fezabilitate/ DALI pentru următoarele obiective:

- DN 73C, Lot 1, km 44+800 - km 55+000, Curtea de Argeș - Tigveni și Lot 2, km 55+000 - km 68+000, Tigveni - municipiul Râmnicu Vâlcea;
- DN 7C km 104+000 - km 130+800 (Transfăgărașan);

C. Construcție variante de ocolire

I. Finalizarea obiectivelor aflate în execuție

- Modernizarea centurii rutiere a municipiului București între A1-DN7 și DN2-A2: Secțiunea DN2 - A2 (11,52 km);
- Sighișoara (13 km);
- Lărgire la 4 benzi a centurii rutiere a municipiului București Sud între A1 (km 55+520) și DN 5 (14.70 km);
- Modernizarea centurii rutiere a municipiului București, între A1-DN7 și DN2-A2, Lot 2: Sector DN2 (km 12+300) - A2 (km 23+750) (11.524 km);
- Buftea (5.77 km);
- Varianta de ocolire Timișoara Vest (13.90 km).

II. Finalizarea etapei de proiectare - faza elaborare studiu de fezabilitate/ proiect tehnic pentru următoarele obiective:

- Varianta de ocolire a orașului Podul Iloaiei (4.38 km);
- Varianta de ocolire a municipiului Iași - Varianta Sud Obiect 4 - Varianta trafic ușor (sector km 0+000 - 8+185) și penetrație cartier Dacia (8.80 km);
- Varianta ocolitoare Râmnicu Vâlcea (21.84 km);
- Varianta ocolitoare Târgu Mureș (11.64 km);

D. Implementarea proiectelor de infrastructură rutieră derulate în parteneriat cu Unitățile Administrativ Teritoriale (Consilii Județene/ Primării)

I. Finalizarea obiectivelor aflate în execuție

- Drum TransRegio Feleac TR 35 - Etapa I Centura Metropolitană TR 35 și drumuri de legătură (29.87 km);
- Modernizare drumuri existente între Galați și Hanu Conachi - DN2B și DN25;
- Modernizare DN4 între km 7+564 - km 11+715 (4.15 km);
- Drum de legătură la drumul național DN 71 pentru asigurarea optimizării traficului rutier și accesibilității în zonele urbane ale orașelor Pucioasa și Fieni (12.78 km);
- Lărgire de la două la patru benzi de circulație pe DN19 (E671) între pozițiile km 5+985 și km 9+731 (3.75 km);
- Lărgire de la două benzi la patru benzi de circulație pe DN79 (E671) între Oradea și Nojorid;
- Drum de legătură Bolintin-Vale - Drum Radial DR2 - Autostrada A1;
- Varianta Ocolitoare a Municipiului Blaj - conectivitate cu Drum TransRegio: Blaj-Teiuș-A10 (6.84 km);
- Descărcare Comarnic (5.90 km);
- Descărcare Azuga Bușteni (9.38 km);
- Varianta de ocolire Giurgiu (12.10 km);
- Pod peste Tisa în zona Teplita (Sighețul Marmației) (1.20 km);

II. Lansarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru principalele obiective aflate în această fază:

- Drum de legătură între A1 și DN 7 (DJ 711A) - Lărgire la 4 benzi de circulație;
- Varianta de ocolire Sighețul Marmației;
- Varianta de ocolire Horezu;
- Varianta de ocolire Târgoviște;
- Varianta de ocolire Baia Mare.

III. Semnarea contractelor de execuție pentru proiectele ale căror licitații au fost finalizate:

- Varianta de ocolire Botoșani

IV. Finalizarea etapei de proiectare - faza elaborare studiu de fezabilitate/ proiect tehnic pentru un număr de 41 de obiective.

- Evidențiem principalele obiective dezvoltate în această fază:

- Drumuri de legătură cu conexiune la Drumul Expres Constanța - Tulcea - Brăila, între localitățile Tulcea, Mineri, Cataloi, Agighiol și Malcoci;
- TransRegio Brăila - Slobozia - Draja - A2 și Chiciu - Draja;
- Varianta de ocolire Bocșa, Călărași, Flamanzi, Ardud, Feldioara, Târgu Mureș, Sibiu Sud;
- Drum expres Suceava - Botoșani;
- Drum expres A1 - Pitești - Mioveni;

COMPANIA NAȚIONALĂ DE INVESTIȚII RUTIERE

Principalele obiective de investiții ce vor fi implementate de către compania națională în perioada 2026-2029 sunt:

1. Autostrada Târgu Mureș-Târgu Neamț, "Secțiunea II: Miercurea Nirajului - Leghin, km 22 + 000 - km 181+195, județul Mureș, județul Harghita și județul Neamț (116.2 km);
2. Autostrada Târgu Neamț - Iași - Ungheni (88.77 km);
3. Autostrada Bacău - Brașov (162 km);
4. Autostrada Ploiești - Brașov (112.75 km);
5. Drumul Expres Bacău - Piatra Neamț (51 km);
6. Drumul Expres Focșani - Brăila (73.5 km);
7. Drumul Expres Filiași - Târgu Jiu (63.7 km);
8. Autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea, subsecțiunea 3C2 Chiribiș - Biharia (Km 30+550 - Km 59+100), inclusiv Nod rutier: A3 (km 39+940) - DN 1P (Spinuș) (28.55 km);
9. Drum de Mare Viteză București - Giurgiu (65 km);
10. Legătură rutieră între Autostrada de centură București Nord și viitorul Terminal 2 al Aeroportului Internațional Henri Coandă (AIHC) (2.55 km);
11. Drum expres Brăila (Jijila) - Tulcea (Cataloi) (61 km).

DOMENIUL DE TRANSPORT FERVIAR

COMPANIA NAȚIONALĂ DE CĂI FERATE CFR SA

Prioritățile strategice pentru perioada de timp cuprinsă între 2026-2029 sunt focalizate pe:

- a. Implementarea proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență a României (PNRR) Pilonul 1 la capitolul - Reforma 1. Transport sustenabil, decarbonizare și siguranță rutieră, subcap. 1.5 Dezvoltarea infrastructurii feroviare și managementul traficului feroviar și incluse în Anexa - Rezumatul costurilor - reforme și investiții - Feroviar;
- b. Continuarea și finalizarea lucrărilor Coridorului IV ramura nordică pe secțiunile Brașov - Sighișoara și Simeria - Gurasada - Km. 614 și lucrările în stațiile Fetești și Ciulnița de pe linia CF București - Constanța, aflate în diverse stadii de execuție;
- c. Demararea lucrărilor de modernizare pe linia Caransebeș-Craiova, București-Giurgiu-Lot 2;
- d. Programe de eliminare a restricțiilor de viteză și reînnoire a liniilor CF de pe rețeaua TEN-T centrală și globală cu impact direct și imediat asupra duratei călătoriei și/ sau asupra creșterii siguranței și confortului călătorilor;

- e. Proiecte de creștere a calității serviciilor de transport feroviar prin modernizări de stații CF, sisteme de siguranță și centralizare electronică și electrodinamică, ERTMS, treceri la nivel poduri, podețe și tuneluri CF;
- f. Reabilitarea și modernizarea infrastructurii feroviare în Portul Constanța;
- g. Reabilitarea și modernizarea liniei CF Ploiești Sud-Focșani-Pașcani-Iași-Frontieră, Pașcani-Dârmanești-Vicșani-Frontieră;
- h. Demararea și finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru lucrările de modernizare a liniei CF Predeal - Brașov;
- i. Demararea și finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru lucrările de modernizare a liniilor CF de pe secțiunile București - Craiova, Coșlariu - Cluj Napoca, Apahida - Ilva Mica - Pojorâta - Suceava;
- j. Demararea și finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru lucrările de reînnoire/reabilitare/modernizare a Complexului Feroviar Gara de Nord, inclusiv centura feroviară a Bucureștiului ca o alternativă pentru transportul urban al locuitorilor din zonele periferice, un acces mai facil pentru marile centre comerciale și depozitare, amplasate în zona centurii și crearea unor noduri intermodale la capătul liniilor de transport;
- k. Proiecte de electrificare a liniilor CF lipsă din rețeaua TEN-T centrală și globală de pe liniile CF Episcopia Bihor - Cluj Napoca, Rădulești - Giurgiu, Constanța - Mangalia, București - Giurgiu, Dârmanești - Vicșani - Frontieră și Iași-Frontieră-Ungheni.

AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FERVIARĂ

Principalele obiective ale instituției în perioada 2026-2029 sunt continuarea procedurilor pentru:

- Achiziționarea și dezvoltarea unui sistem integrat, bază de date și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători;
- Achiziționarea a 37 de rame electrice inter-regionale noi RE-IR1;
- Achiziția de material rulant nou, 62 rame electrice regionale RE-R1;
- Achiziția a 29 de rame electrice inter-regionale noi RE-IR2;
- Achiziția a 12 automotoare noi în tracțiune electrică pe bază de pile de combustie cu hidrogen RE-H;
- Achiziția a 16 locomotive electrice destinate transportului feroviar de călători;
- Achiziția de material rulant nou, 60 rame electrice regionale RE-R2;
- Achiziția de material rulant nou, 5 rame electrice inter-regionale noi RE-IR3;
- Achiziția a 23 locomotive electrice destinate transportului feroviar de călători LE2;

Impactul bugetar estimat pentru aceste investiții este de aproximativ 9 miliarde lei.

METROREX SA

Obiectivul general al Metrorex îl reprezintă îmbunătățirea mobilității prin dezvoltarea metroului, implementarea unui sistem de transport eficient economic, sustenabil și sigur. Strategia de dezvoltare, retehnologizare și modernizare a rețelei de metrou din București, este structurată pe următoarele direcții de acțiune în perioada 2026-2029:

a) vor continua lucrările la următoarele obiective de investiții de utilitate publică finanțate din fonduri nerambursabile aferente cadrului financiar PT 2021-2027 și din fonduri rambursabile:

- Magistrala 5 Drumul Taberei - Pantelimon;
- Magistrala 6 Legătura rețelei de metrou cu Aeroportul Internațional Henri Coandă - Otopeni;
- Îmbunătățirea serviciilor de transport public de călători cu metroul pe Magistrala 2. Berceni - Pipera, Cale de rulare și instalații pe interstiții;
- Integrarea sistemului de control acces al Magistralei 4 (Racord 1 - Nicolae Grigorescu 2 - Anghel Saligny și Racord 2 - Gara de Nord 2 - Străulești) cu Magistralele 1, 2 și 3 și TL;
- Achiziția de trenuri noi de metrou - 13 trenuri noi de metrou;
- Extensia Magistralei 4 de metrou. Tronson Gara de Nord - Gara Progresu.

b) Pregătirea documentațiilor tehnico economice și începerea lucrărilor pentru extinderea și modernizarea rețelei de metrou din București:

- Reabilitarea stațiilor de metrou pe Magistralele 1+3;
- Extensii la rețeaua de metrou existentă;
- Achiziție trenuri noi de metrou - 50 buc.

DOMENIUL DE TRANSPORT NAVAL

Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2026 - 2029, pentru domeniul transport naval, va avea în vedere, în principal, următoarele activități:

a) Asigurarea condițiilor de navigație pe căile și canalele navigabile interioare

Pentru acest obiectiv este necesară întreținerea șenalului pe Dunăre, activitate care se realizează de către RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați (AFDJ).

Proiecte majore de investiții, de interes național și utilitate publică, pe care AFDJ Galați va trebui să le realizeze sunt:

- Apărări de maluri pe Canalul Sulina - etapa finală;
- FAST Danube - Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe sectorul comun româno - bulgar al Dunării - proiectul este în procedură de obținere a acordurilor de mediu de la autoritățile din România și Bulgaria;
- Restaurarea și renaturarea zonei de bifurcație a brațului Bala pentru asigurarea condițiilor de navigație și protecție a mediului pe Dunăre - BALA 2;

□ "Administrația Canalului Navigabil Bega" Timiș (ACNB Timiș) administrează un canal de aproximativ 42 km;

□ Canalele navigabile Dunăre - Marea Neagră și Poarta Albă - Midia Năvodari au o importanță strategică pentru transportul naval și asigură conexiunea dintre Dunăre și portul maritim Constanța. Canalele au o lungime totală de 97,4 km, sunt administrate de CN Administrația Canalelor Navigabile SA (ACN);

□ ACN are pregătite proiecte majore care vor fi realizate în perioada următoare:

- Retehnologizarea ecluzei Năvodari, în vederea creșterii siguranței navigației;
- Reabilitare și retehnologizare "Baraj stăvilar mobil km 4+337";
- Modernizarea canalelor navigabile ale Dunării: Canal Dunăre - Marea Neagră și Canal Poarta Albă
- Midia, Năvodari în vederea creșterii siguranței navigației.

Obiectivul de investiții "Amenajarea râurilor Argeș și Dâmbovița pentru navigație și alte folosințe" (Canalul Dunăre - București) este gestionat tot de ACN. În prezent se derulează un contract de servicii pentru reactualizarea studiului de fezabilitate, în vederea finanțării lucrărilor din fonduri europene nerambursabile.

b) *Întreținerea și dezvoltarea porturilor maritime și fluviale*

▣ Portul maritim Constanța este cel mai important port al României și este o poartă de intrare/ieșire a mărfurilor în/din Europa. Portul Constanța este administrat de CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța, care va realiza următoarele proiecte de infrastructură cu finanțare din:

Programul Transport 2021 - 2027:

- Extinderea cheurilor danelor 10 și 12 din zona Midia - Faza 2;
- Extinderea la 4 benzi a drumului dintre Poarta 7 și joncțiunea cu obiectivul "Pod rutier CDMN" cu drumul care realizează legătura între poarta 9 și poarta 8 spre zona de nord a Portului Constanța;
- Modernizare și extindere infrastructură de alimentare cu apă și canalizare în Portul Constanța;
- Master planul infrastructurii rutiere și de acces a Portului Constanța - extinderea, modernizarea și reabilitarea drumurilor și pasajelor din Portul Constanța;
- Modernizarea infrastructurii de distribuție a energiei electrice în Portul Constanța - Etapa a II-a;
- Dragaj de investiții în porturile maritime.

Mecanismul pentru interconectarea Europei (CEF):

- Asigurarea condițiilor electrice la racordare la cheu a navelor în Portul Constanța (regim Cold Ironing) în vederea interconectării la Rețeaua Transeuropeană de Transport TEN-T pentru implementarea proiectului Ealing;

➤ Porturile situate pe Dunărea Maritimă sunt administrate de CN Administrația Porturilor Dunării Maritime SA Galați (APDM). Modelul de finanțare este similar cu cel din portul Constanța, iar în perioada 2026 - 2029 se vor derula proiecte de modernizare a infrastructurii în porturile Brăila, Măcin, Galați, Tulcea, cu finanțare de la bugetul de stat și Programul Transport. Principalele proiecte sunt:

- Platformă multinodală Galați - înlăturarea blocajelor majore prin modernizarea infrastructurii existente și asigurarea conexiunilor lipsă pentru rețeaua centrală Rin - Dunăre / Alpi;
- Amenajare dane RO- RO - Port Bazinul Nou Galați;
- Modernizarea și dezvoltarea Portului Mineralier Galați;
- Port Brăila - lucrări de infrastructură portuară a sectorului portuar al frontului de operare la Dunăre, adiacent molului;
- Dezvoltare port Tulcea - etapa I;
- Dezvoltare Port Măcin.

➤ Porturile situate pe Dunărea Fluvială sunt administrate de CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu (AFDJ). Unitatea va realiza lucrări de modernizare a infrastructurii în porturile Drobeta-Turnu Severin, Calafat, Corabia, Giurgiu și Oltenița, cu finanțare de la bugetul de stat și fonduri externe nerambursabile.

- Porturile situate pe canalele Dunăre - Marea Neagră și Poarta Alba - Midia - Năvodari sunt administrate de CN Administrația Canalelor Navigabile SA (ACN). Unitatea va realiza lucrări de modernizare a infrastructurii în porturile Ovidiu și Luminița, cu finanțare de la bugetul de stat și fonduri externe nerambursabile.

c) *Siguranța și securitatea transporturilor, prevenirea poluării mediului* - creșterea siguranței traficului prin dezvoltarea infrastructurii pentru servicii de informare și management al traficului și achiziționarea de nave tehnice, realizată prin activități specifice derulate de către Agenția Română pentru Salvarea Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM, Autoritatea Navală Română și Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați.

d) *Digitalizare*: Digitalizarea este un proces care a luat amploare în ultimii ani și este o direcție a strategiilor de transport pentru următoarea perioadă.

În domeniul transportului naval activitățile de digitalizare s-au concretizat în elaborarea hărților electronice de navigație și actualizarea permanentă a acestora. De asemenea, se derulează activități pentru realizarea schimbului de informații RIS (River Information Services) la nivel regional, managementul căii navigabile, îmbunătățirea infrastructurii IT pentru stocarea și procesarea datelor geospațiale, gestionarea bazelor de date pentru certificatele de calificare, carnetele de serviciu și jurnalele de bord conform Directivei UE 2017/2397, gestionarea ghișeului unic european în domeniul maritim (EMSW) conform Regulamentului (UE) 2019/1.239, aceste activități fiind, în general, parte a unor proiecte transnaționale, cu finanțare din fonduri europene nerambursabile. Activitățile enumerate se derulează de către RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați și de Autoritatea Navală Română.

CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța are în pregătire Implementarea Port Community System - Sistem informatic pentru asigurarea schimbului de informații între actorii din sectorul public și/sau privat care operează în Portul Constanța. Prin funcționalitățile implementate va permite standardizarea fluxurilor de informații și documente. De asemenea, portul Constanța va fi partener în cadrul unor proiecte care vor dezvolta aplicații IT pentru monitorizarea calității aerului, monitorizarea calității apei (prevenirea poluării), cartografiere.

DOMENIUL TRANSPORT AERIAN

Prioritățile privind dezvoltarea obiectivelor de investiții aferente domeniului aerian pentru perioada 2026-2029 sunt:

- Aeroportul Internațional „Traian Vuia” Timișoara:

1. Centrul logistic destinat gestionării transporturilor aeriene de marfă.

- Aeroportul Internațional "Mihail Kogălniceanu" Constanța:

1. Amenajare banda pistei și RESA;
2. Dezvoltare terminal, turn de control și parcare la Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu Constanța;
3. Hangar parcare și mentenanță aeronave la S.N. Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu Constanța S.A.;
4. Modernizare sistem electroenergetic - etapa II.

- Școala Superioară de Aviație Civilă:

1. Centru de instruire sintetică construire corp P+3 clădire simulatoare de zbor și spații conexe echipată cu un simulator de zbor FFS Boeing 737 NG;
2. Proiectare și construcție pista Aerodrom G.V. Bibescu;
3. Racordare la sistemul de canalizare menajeră - Aerodrom G.V. Bibescu;
4. Supraetajare clădire sediu administrativ Băneasa.

DOMENIUL MEDICAL

În domeniul medical, în perioada imediat următoare, prioritățile vizează implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență la unitățile medicale din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

În luna ianuarie 2023, a fost aprobată cererea de finanțare pentru proiectul “RENOVAREA ENERGETICĂ A CLĂDIRII SPITALULUI CLINIC CAI FERATE CLUJ-NAPOCA” în cadrul COMPONENTEI 5 - VALUL RENOVARII Operațiunea Renovare energetică aprofundată a clădirilor publice - Autorități centrale, Titlu apel PNRR/2022/C5/2/B2.2.b/1, Runda 2, valoarea totală a proiectului fiind de 18.637.268,36 lei cu TVA.

S-au făcut demersuri în vederea accesării de fonduri europene, respectiv au fost depuse proiecte de către toate unitățile sanitare din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în vederea finanțării acestora în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență - Componenta C7 - Transformare digitală - Investiția I.3 Realizarea sistemului de eHealth și telemedicină, Investiția I1.3.3 Investiții în sistemele informatice și în infrastructura digitală a unităților sanitare publice.

Politica în domeniul apărării naționale

Obiectivul strategic al politicii de apărare pentru perioada 2026 - 2028 îl reprezintă modernizarea și adaptarea Armatei României la riscurile și provocările specifice actualului context geopolitic, cât și consolidarea profilului de partener strategic relevant al României la nivelul NATO, al UE și în cadrul parteneriatului strategic cu SUA.

Summit-ul de la Washington (9-11 iulie 2024) a reconfirmat soliditatea unității transatlantice și a generat decizii substanțiale pentru securitatea în spațiul euroatlantic și pentru securitatea României. Au fost realizați pași importanți în direcția consolidării posturii NATO de descurajare și apărare, în special de-a lungul Flancului Estic și la Marea Neagră. Au fost adoptate decizii pentru a asigura că NATO are o postură puternică, pe termen lung, bazată pe forțe, capacități și aranjamente de comandă și control robuste și eficiente, capabile să răspundă tuturor amenințărilor. Din aceasta perspectivă se cuvine menționată semnarea de către statele Aliate a Angajamentului NATO de extindere a capacității industriale, document ce va asigura premisele unei abordări coerente la nivelul Alianței a dezvoltării de sisteme de armament și echipamente moderne, capabile să asigure un răspuns adecvat noilor amenințări de Securitate.

Cu ocazia Summit-ului de la Haga din 2025 au fost agreeate pachetele de Ținte de capacități 2025 (TC-25), fiind astfel reîntărit angajamentul organizației și al statelor membre pentru consolidarea capacităților militare, a posturii aliate de descurajare și apărare, în deplinul respect al cerințelor actuale NATO, generate inclusiv de planurile regionale ale SACEUR și al partajării echitabile a responsabilităților. Numărul de capacități militare (TC-25) repartizate României și asumate de aceasta în cadrul procesului NATO de planificare a crescut considerabil (cca. 320%) față de ciclul anterior de planificare. În acest sens, se impune un efort conjugat, considerabil pentru constituirea capacităților solicitate prin creșterea numărului de personal, asigurarea tehnicii militare la standardele NATO de performanță și interoperabilitate, inclusiv constituirea stocurilor și modernizarea infrastructurii. Implementarea TC-25 constituie un element central al procesului de transformare și modernizare a Armatei României.

Sunt de apreciat, în mod deosebit, mecanismele puse la dispoziția statelor membre UE prin Planul Comisiei Europene Readiness 2030 întrucât, din perspectivă națională, acestea oferă oportunitatea de a crește cheltuielile pentru apărare și va avea cu siguranță un impact pozitiv asupra industriei de apărare. Prin urmare, Romania va utiliza instrumentul financiar SAFE pentru cele mai multe dintre programele viitoare de înzestrare.

României i-au fost alocate fonduri în valoare de 16,68 mld. Euro din cele 150 mld. Euro reprezentând bugetul total al UE dedicat instrumentului financiar SAFE (a doua alocare după Polonia), fapt ce constituie o bază solidă pentru dezvoltarea capacităților noastre de apărare în anii ce urmează.

Pentru implementarea proiectelor finanțate prin instrumentul financiar SAFE, la nivel național a fost constituit un mecanism dedicat de guvernare, sub coordonarea Cancelariei Primului-ministru (ce include Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului), care a evaluat toate proiectele propuse spre finanțare prin acest mecanism.

Proiectele propuse de MApN, în valoare cumulată de 9,53 mld. Euro, răspund obiectivelor asumate de România prin pachetul de Ținte de Capabilități 2025 (TC-25) în cadrul NATO și au în vedere implicarea în cel mai ridicat grad posibil a industriei naționale de apărare.

A. Obiectivele politicii de apărare

1. Creșterea graduală a cheltuielilor/investițiilor de apărare cu până la 5% din PIB conform evoluțiilor mediului de Securitate și a deciziilor la nivelul NATO și UE - din care 3,5% din PIB pentru cheltuieli pentru apărare și 1,5% pentru cheltuieli conexe și investiții cu impact mai larg în domeniul apărării;
2. Continuarea modernizării și adaptării Armatei României în vederea dezvoltării capacității operaționale a forțelor armate de răspuns la riscurile și provocările actualului context de securitate;
3. Valorificarea statutului și întărirea profilului României ca stat membru activ și responsabil în cadrul NATO și UE;
4. Consolidarea Parteneriatului strategic cu Statele Unite. Cooperarea în continuare cu SUA în toate demersurile care au ca obiectiv stabilitatea și securitatea Europei, apărarea aliată, dar și facilitățile amplasate pe teritoriul României, cu relevanță strategică;
5. Consolidarea rolului de furnizor de securitate în regiunea extinsă a Marii Negre, inclusiv din punctul de vedere al menținerii libertății de navigație și al protecției infrastructurii critice;
6. Creșterea contribuției la dezvoltarea industriei de apărare, în concordanță cu cerințele, în context NATO și UE și valorificarea oportunităților create prin instrumentele financiare internaționale;
7. Consolidarea și extinderea dimensiunii de apărare în cadrul parteneriatelor strategice ale României și în formate multilaterale;
8. Creșterea atractivității profesiei militare.

B. Direcții principale de dezvoltare a capacităților militare

- Alocările bugetare pentru MApN în perioada 2026-2028 reconfirmă deciziile adoptate în urma Summit-urilor din Țara Galilor, Madrid, Vilnius, Washington și Haga, precum și Pactul Politic Național, semnat de partidele parlamentare. Trebuie reamintit că anul 2025 a fost al nouălea an consecutiv în care România alocă un procent de cel puțin 2% din PIB pentru apărare și al zecelea an consecutiv în care peste 20% din bugetul MApN este destinat achiziției de echipamente majore (respectiv 32% conform execuției bugetare preliminare);
- Modificările în arhitectura de securitate europeană, corelate cu eforturile în cadrul Alianței Nord-Atlantice de creștere a contribuției statelor europene pentru asigurarea apărării, au reliefat clar cerința de creștere a ponderii din Produsul Intern Brut pe care statele trebuie să o aloce pentru cheltuielile de apărare. Astfel, la Summit-ul de la Haga din 2025, aliații, inclusiv România, s-au angajat ca, până în 2035, să ajungă la un nivel de alocare de 5% din PIB în

sprijinul apărării, respectiv 3,5% din PIB pentru cheltuieli pentru apărare și 1,5% din PIB anual pentru cheltuieli asociate domeniului apărării;

- Constituirea, dezvoltarea și menținerea capabilităților se realizează având în vedere cerințele și acțiunile cuprinzând elemente de: doctrină, organizare, pregătire, echipamente, comandă, personal, infrastructură și interoperabilitate (DOTMLPFI);
- În funcție de domeniile de acțiune, capabilitățile principale ale Armatei României sunt următoarele:

1.**comandă, control și comunicații** de nivel strategic, operativ și tactic, centre de comunicații și informatică și unități de sprijin în domeniul comunicațiilor și informaticii/CIS ale structurii de forțe;

2.**angajare:** mari unități și unități mecanizate, de infanterie, tancuri, vânători de munte, artilerie, forțe speciale, aviație de luptă, elicoptere de luptă, nave de luptă la mare și fluviu, infanterie marină și operații psihologice;

3.**informații:** mari unități și unități de informații militare, supraveghere și cercetare;

4.**proiecția forței:** mari unități și unități de transport aerian tactic, de nave de sprijin și de transport terestru;

5.**protecție:** mari unități și unități de rachete sol-aer, de apărare antiaeriană, de geniu de luptă, de CBRN, apărare cibernetică, EOD, minare/deminare, poliție militară și pentru protecția demnitarilor militari români și străini pe teritoriul național;

6.**susținere:** mari unități și unități de logistică operațională și de susținere.

- Dezvoltarea și menținerea unor capabilități de apărare robuste și reziliente, credibile, interoperabile, flexibile și eficiente, destinate atât îndeplinirii angajamentelor asumate ca urmare a calității de stat membru NATO și UE cât și descurajării unei posibile agresiuni împotriva României și articulării unui răspuns adecvat la provocările actuale și viitoare ale mediului de securitate, inclusiv în spectrul neconvențional, hibrid, reprezintă condiția esențială pentru îndeplinirea celorlalte obiective ale politicii de apărare;
- În cadrul inițiativei NATO de asigurare a unei prezențe avansate (Forward Presence), au fost înființate și funcționează pe teritoriul național Comandamentul Diviziei Multinaționale Sud-Est/HQ MND-SE (inclus și în cadrul contribuției la NDPP), Brigada Multinațională Sud-Est (MN BDE-SE) și Unitatea NATO pentru integrarea forțelor aliate (RO NFIU), iar, începând cu anul 2021, funcționează pe teritoriul național o capabilitate de comandă și control de nivel corp de armată/HQ MNC-SE (Hotărârea Parlamentului nr. 8 din 18 iunie 2020);
- În contextul situației complexe de securitate din regiunea Mării Negre și a existenței Centrului de instruire F-16 de la Baza 86 Aeriana din Fetești, se vor continua demersurile pentru a permanentiza hub-ul pentru instruirea piloților de aeronave F-16 și creșterea interoperabilității între aliați, demers facilitat de preluarea a 18 aeronave F-16 de la Forțele Aeriene Regale ale Țărilor de Jos.;
- Un accent important se va pune pe modernizarea/reconfigurarea infrastructurii militare (instrucție și cartiruire) și sporirea asigurării sprijinului națiunii gazdă pentru forțele NATO dislocate în România, în vederea consolidării posturii de descurajare și apărare, pe termen mediu și lung, ca urmare a războiului de agresiune ilegal, nejustificat și neprovocat al Federației Ruse împotriva Ucrainei. Au fost operaționalizate structurile aliate de comandă și control constituite pe teritoriul național, iar începând cu luna mai 2022, s-a constituit

Grupul de Luptă al NATO (Battle Group Forward Presence - BGFP) din România prin transformarea elementelor multinaționale aliate din cadrul Forței de Reacție Aliată dislocate în țara noastră. BG a fost augmentat pe parcursul anului 2023. Forțele principale ale BG sunt dispuse în Centrul Național de Instruire Întreținută din Cincu, unde execută misiuni și activități de instruire alături de structuri ale Armatei României;

- Continuarea demersurilor cu privire la dezvoltarea coridoarelor de mobilitate militară în regiunea de Sud-Est și asumarea unui rol crescut, inclusiv în ceea ce privește proiectele strategice de infrastructură cu utilizare dublă, civilă și militară;
- În contextul aprobării Conceptului Strategic NATO cu ocazia Summitului de la Madrid, grupurile de luptă de pe flancul estic al Alianței, inclusiv cel din România, se vor transforma în structuri de nivel brigadă, acest lucru având implicații asupra dezvoltării infrastructurii. De asemenea, SUA vor suplimenta forțele dislocate pe teritoriul României, în sistem rotațional, cu o structură de comandament de tip brigadă. Totodată, Franța dislocă un detașament de apărare antiaeriană în Centrul Național de Instruire pentru Apărare Antiaeriană din Capu Midia. Având în vedere toate acestea, se acordă o atenție deosebită investițiilor realizate prin intermediul Programului NATO de Investiții în Securitate (NSIP);
- De asemenea, se va continua colaborarea în domeniul dotării prin achiziția unor echipamente declarate Excess Defense Articles/EDA de către SUA (ex. Aeronave C130H, vehicule amfibii de asalt AAV7, autovehicule blindate tip Mine Resistant Ambush Protected/MRAP și Mine Resistant Ambush Protected All-Terrain Vehicle/M-ATV);
- Totodată, o atenție deosebită se va acorda participării la proiectele de dezvoltare a capabilităților pentru apărare propuse în contextul Cooperării structurate permanente (PESCO) în domeniul apărării la nivelul UE, pentru care România a identificat un potențial de implicare, în conformitate cu prevederile Memorandumului cu tema „Cooperarea structurată permanentă (PESCO) în domeniul apărării la nivelul UE”, aprobat de CSAȚ în data de 17.10.2017. Participarea la inițiativele și procesele UE dedicate dezvoltării de capabilități militare (PESCO - inclusiv mobilitate militară, CARD, EDF/EDIDP), în coerență cu angajamentele asumate în cadrul NATO și respectând principiul setului unic de forțe;
- Dintr-un număr de 77 de proiecte PESCO aflate în derulare (etapele I, II, III, IV și V), România este implicată în 29 de proiecte (18 în calitate de membru și 11 ca observator), în două dintre acestea având statut de națiune coordonatoare (CBRN Defence Training Range și European Union Network of Diving Centres). Astfel, au fost planificate cu prioritate resursele necesare operaționalizării celor două proiecte, în scopul atingerii obiectivelor propuse și pentru încadrarea în termenele prevăzute în calendarul de implementare. Referitor la implementarea celor două proiecte coordonate de România: CBRN Defence Training Range (CBRND TR) și EU Network of Diving Centres (EUNDC), în anul 2025 a fost avută în vedere, cu prioritate, asigurarea resurselor necesare pentru dezvoltarea acestora, în sprijinul derulării lucrărilor de modernizare a infrastructurii Centrului de Scafandri și a Poligonului de instruire pentru apărare CBRN „Valea Poienii”;
- Prin Fondul European de Apărare (EDF), Comisia Europeană finanțează în premieră investițiile în efortul comun al statelor membre pe linia cercetării-dezvoltării tehnologiilor și echipamentelor pentru apărare și sprijină întreg ciclul de dezvoltare a capabilităților de apărare, de la faza de cercetare până la realizarea prototipului pentru noile echipamente militare. Acest instrument

va influența pozitiv procesul de dezvoltare a capabilităților performante în perioada 2021-2027, fiind necesară susținerea unei Baze tehnologice și industriale în domeniul apărării la nivel european (EDTIB) care să poată menține avansul tehnologic față de competitorii globali;

- Creșterea atractivității domeniului militar prin îmbunătățirea sistemului de salarizare și pensii și a ofertei de pregătire profesională continuă să fie una dintre direcțiile principale de acțiune pentru creșterea performanței organizaționale;
- Un alt obiectiv avut în vedere de MAPN pentru perioada de referință este creșterea calității vieții personalului militar și civil prin asigurarea de facilități locative (inclusiv prin intermediul cadrului legislativ instituit de Legea nr. 101/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare), precum și asigurarea asistenței medicale a personalului armatei și a cadrelor militare în rezervă și în retragere;
- Revizuirea cadrului normativ aplicabil la nivel național sau intern al Ministerului Apărării Naționale pe linia soluționării problemelor sociale ale personalului armatei, veteranilor, invalizilor, văduvelor de război și văduvelor veteranilor de război, cadrelor militare în rezervă/retragere, veteranilor, răniților și invalizilor care au participat la acțiuni militare, precum și urmașilor celor decedați în acțiuni militare;
- Dezvoltarea unui program pentru retenția, motivarea și recompensarea personalului militar și civil în conformitate cu legislația națională și bunele practici în cadrul NATO și îmbunătățirea programului dedicat protejării drepturilor veteranilor de război, veteranilor din teatrele de operații, răniților, familiilor și rudelor acestora prin înființarea unui centru național în acest sens.

C. Programe de investiții avute în vedere în perioada 2026 - 2028

Sistemul de prioritzare a investițiilor utilizat la nivelul ministerului este menit să asigure realizarea și dezvoltarea capabilităților necesare Armatei României în vederea îndeplinirii misiunilor încredințate și angajamentelor asumate în context aliat.

În conformitate cu prevederile Programului de guvernare 2025 - 2028, un accent deosebit este pus pe continuarea demersurilor privind dezvoltarea capabilităților prin implementarea prevederilor Programului Armata României 2040 și a Planului multianual de înzestrare a Armatei României.

Continuarea demersurilor privind dezvoltarea capabilităților se va materializa, în principal, prin intermediul următoarelor programe de înzestrare:

Programe care au contracte și livrări în derulare:

1. Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare - HSAM/ PATRIOT;
2. Avion multirol de generația a V a, F 35;
3. Avion multirol al Forțelor Aeriene (program strategic) - F-16;
4. Rachete PAC 2 GEM-T, prin NSPA, sub egida ESSI;
5. Sistem lansator multiplu de rachete cu bătaie mare MLRS (HIMARS);
6. Tanc principal de luptă - Etapa I (M1A2 Abrams SEPv3);
7. Sistem obuzier cal. 155 mm de nivel Batalion;
8. Sisteme de rachete antiaeriene cu bătaie apropiată / rază foarte scurtă de acțiune, portabil -MANPAD/CHIRON;
9. Transportor blindat pentru trupe Piranha 5;
10. Modernizare sistem artilerie antiaeriană Oerlikon Model GDF 103 la standardul sistem artilerie antiaeriană cu capacități C-RAM;

11. Sistem UAS tactic-operativ clasa II;
12. Sistem de avioane fără echipaj la bord - UAS Bayraktar;
13. Autovehicule tactice blindate tip ușor - ATBTU;
14. Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML);
15. Vânător de mine clasa SANDOWN;
16. Vehicule amfibii de asalt pentru Regimentul de Infanterie Marină (RIM) - AAV 7;
17. Elicoptere H215M cu capabilități de luptă la suprafață;
18. Autovehicul tactic blindat/Joint Light Tactical Vehicle pentru Forțe pentru Operații Speciale;
19. Modernizare nave purtătoare de rachete;
20. Sistem radar de supraveghere terestră GSR pentru forțele terestre - ALERT;
21. Sistem de senzori terestri telecomandați UGS pentru Forțele Terestre;
22. Revitalizarea și modernizarea aeronavelor IAR-99 din dotarea Ministerului Apărării Naționale (IAR 99 Standard, respectiv IAR 99 Soim);
23. Platforme de transport auto multifuncționale - pe roți (PTAM);
24. Sistemul integrat de comunicații și informatic - SICI al sistemului C4ISR, pentru Comandamentul Forțelor Întrunite;
25. Sistem de război electronic C-UAS;
26. Echipamente și sisteme de detecție, avertizare, decontaminare și protecție (individuală și colectivă) CBRN;
27. Sistem de supraveghere, avertizare și raportare CBRN;
28. Sistemul Mini UAS clasa I - aripă fixă;
29. Modernizarea sistemului de avionică al aeronavelor C-27 J Spartan din dotarea MAPN;
30. Revitalizarea și modernizarea elicopterelor „IAR-330L” (faza II);
31. Sistem integrat de colectare, prelucrare și analiză a informațiilor geospațiale - GEOINT;
32. Aparatură optică și optoelectronică;
33. Sistem informatic de securitate obiective militare (SISOM), achiziție descentralizată;
34. Sistem de radare meteorologice fixe în banda C;
35. Radar meteorologic transportabil în banda X;
36. Sistem integrat de arme SHORAD - VSHORAD;
37. Corvetă ușoară clasa HISAR.

Sunt în pregătire procedurile de achiziții, cu inițiere preconizată începând cu 2026, pentru următoarele programe de înzestrare care parcurg fazele finale de documentare și fundamentare:

1. Sisteme C4I compatibile ISTAR pentru structuri tip Batalion (SICIB);
2. Sisteme C4I compatibile ISTAR pentru Punct de comandă tip brigadă (SICI PC Bg);
3. Sisteme C4I compatibile ISTAR pentru Punct de comandă tip divizie (SICI Div);
4. Sistemul UAS tactic clasa I;

5. Rețele militare de date;
6. Echipamente de geniu;
7. Centru de operații tactice pentru apărarea aeriană și antirachetă (SBAMD-TC);
8. Sistem informatic de telemedicină a apărării (SITA);
9. Infrastructură și rețele de comunicații militare;
10. Revitalizarea aeronavelor C-130 și modernizarea sistemului de avionica al acestora;
11. Sistem de război electronic contra RC-IED;
12. Sistem de luptă individual avansat autonom (SLIA);
13. Sistem integrat C-UAS;
14. Soluție informatică pentru nivelurile strategic și operativ a sistemului integrat C4ISR;
15. Sistem de securitate și apărare cibernetică (SSAC);
16. Tanc principal de luptă - Etapa II.

În data de 24.11.2025 CSAT a aprobat lista de ***programe propuse pentru finanțare prin instrumentul financiar SAFE***, după cum urmează:

1. Transportoare blindate 8x8/Piranha 5;
2. Platforme multifuncționale de transport și logistică pe roți;
3. Post integrat de comandă pentru apărare aeriană și antirachetă;
4. Vedetă de intervenție pentru scafandri;
5. Navă de patrulare maritimă (OPV);
6. Elicoptere multi-misiune H225M;
7. Sisteme de rachete navale Naval Strike Missile (NSM);
8. Armele și muniția individuală de infanterie la standard NATO;
9. Mașina de luptă pentru infanterie pe șenile - MLI;
10. Sistem integrat de simulare reală de antrenament;
11. Platformă software pentru sistemele C4ISR;
12. Sistem de rachete antiaeriene cu bătaie apropiată/rază foarte scurtă de acțiune, portabil MANPAD - achiziție realizată în comun cu mai multe state europene, în cadrul inițiativei European Joint Acquisition for Mistral 3 (EJA);
13. Sisteme de apărare aeriană cu rază foarte scurtă cu capabilități C-UAS și C-RAM (SKYNEX) 35mm;
14. Sisteme de apărare aeriană cu rază foarte scurtă (V-SHORAD) cu capabilități C-UAS și C-RAM (Skyranger) 35mm, mobil;
15. Sisteme de descoperire radar cu bătaie medie;
16. Sisteme de rachete sol-aer cu rază medie (SBAMD(L)-MR/SBAMD(L)-M-MR);
17. Sisteme de lovire cu muniție loitering;
18. Sisteme Navale de Apărare Antiaeriană cu Rază Foarte Scurtă cu Capabilități C-UAS și C-RAM (Millennium);
19. Sistemul de drone pentru supraveghere și culegere de informații din clasa 1, mini-UAS;

20. Muniție cal. 35 mm prin NSPA (CRAM - Oerlikon + Skyranger);
21. Muniție cal. 35 mm (CRAM - Oerlikon + Skyranger, inclusiv muniție cu explozie programabilă de tip AHEAD);

Principalele obiective de investiții în infrastructură sunt:

- Infrastructura statică a HQ MNC-SE în cazarma 562 Sibiu;
- Infrastructura Bazei 57 Aeriană în cazarma 888 Mihail Kogălniceanu;
- Infrastructura Bazei 71 Aeriană Câmpia Turzii;
- Infrastructura Regimentului 74 Patriot în cazarma 3600 Mihai Bravu;
- Infrastructura Bazei 86 Aeriană Borcea;
- Infrastructura Poligonului de tragere Smârdan (Centrul secundar de instruire pentru luptă)

Concretizarea proiectelor de investiții nominalizate va permite creșterea capacității operaționale a unor structuri ale Armatei României și îndeplinirea misiunilor ce-i revin în conformitate cu planurile la nivel aliat și național, ceea ce impune pregătirea și dotarea adecvată a forțelor participante, în conformitate cu cerințele misiunii și standardele NATO, în volum complet, într-un timp foarte scurt și cu toată responsabilitatea instituțiilor implicate.

De asemenea, se are în vedere dezvoltarea programelor de modernizare a facilităților medicale proprii, inclusiv Programul POLITRAUMA, atât în scopul asigurării asistenței medicale a personalului armatei și a cadrelor militare în rezervă și în retragere, cât și pentru asigurarea capabilităților medicale necesare în situații de criză și război.

Politica în domeniul afacerilor interne

În acord cu Planul Strategic Instituțional 2026 - 2028, Ministerul Afacerilor Interne (MAI) acționează în mod constant pentru îndeplinirea a **3 obiective strategice**:

- ✓ **Asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului**, care acoperă zona de activitate a MAI dedicată menținerii ordinii și siguranței publice, precum și a siguranței frontierelor;
- ✓ **Creșterea capacității MAI de gestionare a evenimentelor majore**, care vizează eficientizarea managementului situațiilor de urgență la nivel național;
- ✓ **Creșterea eficienței și a capacității administrative a MAI**, un obiectiv transversal, care vizează atât obținerea unei eficiențe sporite a serviciilor oferite cetățenilor de către MAI, cât și acordarea de sprijin structurilor operative.

Obiectivele strategice sunt susținute de următoarele **programe**:

- Ordine și siguranță publică;
- Siguranța frontierei de stat, migrație, azil și integrare;
- Protecție civilă și sprijin acordat comunității;
- Servicii pentru cetățeni și persoane juridice;
- Capacitate administrativă și sprijin operațional.

În cuprinsul fiecărui program sunt stabilite **rezultate așteptate**, pentru a căror realizare contribuie toate structurile MAI, în funcție de competențele proprii, astfel:

I. PROGRAMUL ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ

Programul “Ordine și Siguranță Publică” vizează intervenții individuale și integrate care au în comun tipologii de infracțiuni care afectează siguranța cetățenilor și a comunității.

Structurile MAI concură la furnizarea acestui serviciu public, atât prin activități de prevenire, cât și prin activități de combatere. În ultimii ani, tipologia riscurilor infracționale s-a diversificat, iar nevoia de a asigura o abordare integrată a devenit din ce în ce mai stringentă.

Rezultate așteptate ale programului:

- ✓ prevenirea și combaterea tuturor formelor de criminalitate, creșterea gradului de siguranță rutieră și a transporturilor, menținerea unui climat de ordine și siguranță publică precum și dezvoltarea capacității operaționale prin îmbunătățirea managementului resurselor financiare, logistice și umane;
- ✓ asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, securității obiectivelor și transporturilor, reducerea criminalității și sancționarea încălcării legilor și normelor de conviețuire socială, creșterea interoperabilității instituționale, optimizarea managementului unor tipuri de risc specifice stărilor excepționale, precum și asigurarea dotării pentru îndeplinirea misiunilor;
- ✓ asigurarea funcționării, reprezentării și cooperării instituționale, a resursei umane profesionalizate, inclusiv prin asigurarea drepturilor /cheltuielilor de personal, precum și asigurarea informării publice și a marketingului instituțional;
- ✓ creșterea capacității de autoprotecție a populației împotriva victimizării și revictimizării prin trafic de persoane;
- ✓ consolidarea securității naționale în spațiul de competență al MAI;

Obiectiv strategic program - *Asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului*

II. PROGRAMUL SIGURANȚA FRONTIEREI DE STAT, MIGRAȚIE, AZIL ȘI INTEGRARE

Programul bugetar reunește cele două structuri importante ale MAI în domeniu, respectiv Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF) și Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI), și cuprinde măsuri care vizează activitățile de prevenire și combatere a infracțiunilor privind frontiera de stat (trecerea frauduloasă a frontierei, depistarea imigranților ilegali), de procesare a cererilor de azil în mod eficient conform standardelor naționale și internaționale aplicabile, precum și de integrare socială a cetățenilor statelor terțe.

Rezultate așteptate ale programului :

- asigurarea securității frontierei de stat;
- menținerea cooperării cu partenerii externi în domeniile specifice IGPF;
- asigurarea resursei umane specializate - formare inițială și continuă a personalului IGPF;
- reducerea numărului de resortisanți ai statelor terțe care locuiesc/muncesc fără forme legale, respectiv admisia și șederea legală pe teritoriul României a resortisanților țărilor terțe;
- implementarea politicilor în domeniul protecției internaționale și integrării străinilor.

Obiectiv strategic program - Asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului

Eșalonarea finanțării în funcție de programul bugetar

Bugetul pe programe al Obiectivului Strategic	Total (mii lei)	Total valoare/an (mii lei)			
		2025	2026	2027	2028
Ordine și siguranță publică	53.227.071	14.026.122	12.600.454	13.108.271	13.492.224
Siguranța frontierei de stat, migrație, azil și integrare	9.145.772	2.553.312	2.248.935	2.295.308	2.048.217
Total OS 1	62.372.843	16.579.434	14.849.389	15.403.579	15.540.441

III. PROGRAMUL PROTECȚIE CIVILĂ ȘI SPRIJIN ACORDAT COMUNITĂȚII

Prin IGSU, MAI realizează managementul permanent al activităților de prevenire, pregătire și răspuns în situații de urgență, în domeniul protecției civile și al apărării împotriva incendiilor.

IGSU se află în coordonarea șefului Departamentului pentru Situații de Urgență (DSU) și asigură controlul și acordarea asistenței tehnice de specialitate în domeniul protecției civile, coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, precum și cooperarea/reprezentarea, la nivel național, în domeniile de competență.

Finanțarea adecvată a domeniului prevenirii și intervenției în situații de urgență trebuie să aibă în vedere crearea unor capacități esențiale de prevenire, protecție, limitare/reducere a impactului, rapiditatea răspunsului, creșterea calității resurselor umane, modernizarea procedurilor de intervenție și o mai bună coordonare cu toate instituțiile responsabile.

Rezultate așteptate ale programului:

- ✓ asigurarea protecției populației și diminuarea efectelor asociate situațiilor de urgență și dezastrelor;
- ✓ asigurarea managementului resurselor umane, financiare și logistice.

Obiectiv strategic program - Creșterea capacității MAI de gestionare a evenimentelor majore

Eșalonarea finanțării în funcție de programul bugetar

Bugetul pe programe al Obiectivului Strategic	Total (mii lei)	Total valoare/an (mii lei)			
		2025	2026	2027	2028
Protecție civilă și sprijin acordat comunității	19.875.718	4.955.204	5.691.024	5.025.436	4.204.054
Total OS 2	19.875.718	4.955.204	5.691.024	5.025.436	4.204.054

IV. PROGRAMUL SERVICII PENTRU CETĂȚENI ȘI PERSOANE JURIDICE

Programul înglobează toate acele structuri ale MAI a căror principală activitate este reprezentată de furnizarea de documente și prestarea de servicii pentru satisfacerea unui interes al unui terț, persoană fizică sau juridică.

Rezultate așteptate ale programului:

- ✓ gestionarea procesului de eliberare a documentelor din competența Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor;
- ✓ gestionarea procesului de furnizare a serviciilor publice din competența Direcției Generale de Pașapoarte și din competența Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări;
- ✓ garantarea respectării cadrului normativ de către prefect;
- ✓ gestionarea activității Arhivele Naționale.

Obiectiv strategic program - Creșterea eficienței și a capacității administrative a MAI

V. PROGRAMUL CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ȘI SPRIJIN OPERAȚIONAL

Programul urmărește consolidarea structurală și funcțională a ministerului, necesară pentru furnizarea funcțiunilor prevăzute de lege. Generic, programul se referă la îmbunătățirea gestionării resurselor financiare, umane, logistice și informaționale, pentru a furniza un sprijin real activităților de tip operațional, acoperite de celelalte 4 programe.

Rezultate așteptate ale programului:

- creșterea capacității administrative și operaționale a MAI;
- gestionarea acțiunilor/intervențiilor cu sprijin aerian;
- consolidarea mediului de integritate la nivelul MAI.

Obiectiv strategic program - Creșterea eficienței și a capacității administrative a MAI

Eșalonarea finanțării în funcție de programul bugetar

Bugetul pe programe al Obiectivului Strategic	Total (mii lei)	Total valoare/an (mii lei)			
		2025	2026	2027	2028
Servicii pentru cetățeni și persoane juridice	4.485.168	1.630.920	1.176.241	835.936	842.071
Capacitate administrativă și sprijin operațional	54.037.267	11.279.363	14.038.554	13.930.446	14.788.904
Total OS 3	58.522.435	12.910.283	15.214.795	14.766.382	15.630.975

Politica în domeniul sănătății

Misiunea Ministerului Sănătății este *să elaboreze și să monitorizeze implementarea strategiilor, politicilor și programelor pentru promovarea sănătății publice și să dezvolte un sistem de sănătate modern și performant, adaptat nevoilor populației și compatibil cu standardele UE.*

- Un sistem sanitar și performant necesită acces echitabil la servicii medicale cost-eficace și de înaltă calitate, cu accent special pe servicii de prevenție.
- Un sistem performant necesită politici publice adecvate, consecvente și stabile, susținute de un consens larg al furnizorilor de servicii, precum și modernizarea infrastructurii de sănătate.
- Politicile sanitare naționale trebuie să fie integrate în cadrul politicilor UE. Acest lucru nu înseamnă adoptarea pasivă a politicilor UE ci, mai degrabă, promovarea activă a unor soluții adecvate nevoilor României, în consultare cu partenerii naționali.

- Promovarea sănătății și intervențiile de sănătate publică generează beneficii pentru România. Pentru a le asigura sustenabilitatea, beneficiile trebuie să depășească costurile de implementare pe termen scurt și lung.
- **VIZIUNE**

Viziunea instituțiilor însărcinate cu elaborarea și monitorizarea implementării politicilor publice în domeniul sănătății este de a răspunde nevoilor acestora prin facilitarea accesului la servicii preventive și curative de înaltă calitate, prin alocarea echitabilă și eficientă a resurselor, prin promovarea unor standarde înalte de calitate și a bunelor practici, pentru a avea o națiune cu oameni sănătoși și productivi.

- ❖ Schimbarea paradigmei în ceea ce privește dezvoltarea sistemului sanitar prin abordarea centrată pe cetățean, nu pe pacient, prin considerarea faptului că, înainte ca cetățenii să devină pacienți, trebuie să fie informați și împuterniciți în promovarea și protejarea propriei sănătăți, precum și în asigurarea unui mediu de viață de calitate.
- ❖ Furnizarea serviciilor cât mai aproape posibil de reședința/ domiciliul cetățeanului, în condiții de cost-eficacitate și echitate.
- ❖ Adaptarea mecanismelor de finanțare și de contractare a serviciilor de îngrijiri de sănătate la nevoile și realitățile sistemului de sănătate.
- ❖ Diversificarea, flexibilizarea, creșterea performanței și rezilienței profesioniștilor în sănătate.
- ❖ Modernizarea sistemului informațional în sănătate, cu accent pe interoperabilitatea informațiilor și digitalizare.

OBIECTIVE STRATEGICE

Obiectivul strategic 1: Îmbunătățirea stării de sănătate a populației prin implementarea de programe naționale de sănătate și acțiuni prioritare, are ca scop prevenirea și controlul bolilor cu impact major asupra stării de sănătate a populației.

Prevenirea și controlul bolilor cu impact major asupra stării de sănătate a populației acoperă domeniul de politici referitor derularea programelor naționale de sănătate publică, asigurarea tratamentului în străinătate al bolnavilor care necesită acordarea unor servicii medicale ce nu sunt disponibile în România, inclusiv în cazul marilor arși ca urmare a accidentului de la Colectiv, constituirea rezervei Ministerului Sănătății pentru situații speciale cu implicații asupra sănătății publice, achiziția cardurilor naționale de sănătate, precum și implementarea acțiunilor prioritare de sănătate. Programul urmărește punerea în aplicare a cadru legislativ care statuează finanțarea din bugetul Ministerului Sănătății a activităților anterior enumerate.

Obiectivul strategic 1 urmărește:

- reducerea mortalității și morbidității asociate bolilor transmisibile cu impact major asupra stării de sănătate a populației;
- ani de viață sănătoși și creșterea calității vieții.

Obiectivul strategic 1 va fi implementat prin următoarele măsuri:

- Reducerea poverii bolilor prevenibile prin vaccinare;
- Asigurarea accesului pacienților HIV/SIDA la tratamente antiretrovirale și asigurarea profilaxiei pre-expunere (PrEP) pentru persoanele neinfectate, dar cu risc de expunere;
- Asigurarea accesului universal la servicii de diagnostic și tratament pentru bolnavii cu TB;

- Întărirea capacității sistemului național de supraveghere a bolilor transmisibile prioritare, de alertare rapidă și răspuns coordonat;
- Creșterea accesului populației la programe de screening organizate pe baze populaționale pentru cancer de sân, col uterin și colorectal;
- Îmbunătățirea stării de sănătate mintală a populației;
- Protejarea sănătății populației împotriva riscurilor legate de mediu;
- Asigurarea accesului la servicii de diagnostic și/sau tratament pentru patologii speciale (transplant, fenilcetonurie);
- Creșterea eficacității și rolului promovării sănătății în reducerea poverii bolii în populație în domeniile prioritare;
- Îmbunătățirea stării de sănătate a femeii și copilului cu extinderea screeningului neonatal pentru identificarea precoce a 23 afecțiuni grave, înainte de apariția simptomelor clinice ireversibile;
- Asigurarea cu sânge și componente sanguine, în condiții de maximă siguranță;
- Plata cheltuielilor aferente tratamentului în străinătate;
- Plata cheltuielilor aferente tratamentului în străinătate pentru pacienții a căror stare de sănătate a fost afectată în urma tragicului eveniment din data de 30 octombrie 2015 produs în clubul Colectiv;
- Constituirea rezervei Ministerului Sănătății pentru situații speciale cu implicații asupra sănătății publice;
- Achiziție carduri naționale de sănătate;
- Monitorizarea, tratamentul și îngrijirea pacienților cu funcții vitale instabile, sau cu afecțiuni care pot avea complicații ireversibile și care necesită intervenție medicală de urgență sau îngrijiri într-o secție de terapie intensivă generală sau specializată (acțiuni prioritare);
- Monitorizarea, tratamentul și îngrijirea pacienților cu funcții vitale instabile, sau cu afecțiuni care pot avea complicații ireversibile și care necesită intervenție medicală de urgență sau îngrijiri într-o secție de terapie intensivă generală sau specializată (acțiuni prioritare). Continuarea finanțării și optimizarea implementării celor 12 Acțiuni Prioritare (A.P.) existente, prin monitorizare strictă a performanței, digitalizare și alocare bugetară multianuală sustenabilă. În paralel, Ministerul Sănătății propune introducerea a două noi programe AP-STOMA și AP-ROBOTICĂ. Programul privind aprobarea modului de administrare, finanțare și implementare a acțiunilor prioritare pentru asigurarea tratamentului, monitorizării și îngrijirii pacienților cu afecțiuni stomatologice - AP-STOMA, a fost creat în scopul creșterii accesului la servicii stomatologice, uniformizării serviciilor stomatologice care necesită intervenție rapidă, continuă sau cu caracter de urgență, reliefându-se totodată insuficiența acoperirii naționale în servicii stomatologice de primă necesitate ceea ce poate duce la întâzieri în tratamentul infecțiilor dentare acute și apariția complicațiilor postoperatorii cu risc vital (urgente stomatologice, afecțiuni cronice care necesită monitorizare stomatologică periodică, copiii, adulții, persoanele vulnerabile, sau pacienții trimiși de unități medicale, cu acces limitat la servicii stomatologice). Programul privind aprobarea modului de administrare, finanțare și implementare a acțiunilor prioritare pentru asigurarea tratamentului, monitorizării

și îngrijirii pacienților care beneficiază de servicii de chirurgie minim invazivă asistată robotic - AP ROBOTICĂ a fost creat pentru dezvoltarea chirurgiei minim invazive, modernizarea infrastructurii și formarea specialiștilor. Obiectivul general al celor 14 Acțiuni Prioritare (A.P.) este îmbunătățirea calității actului medical, reducerea inegalităților de acces și alinierea la standardele europene, prin finanțare predictibilă, transparență și evaluare continuă a rezultatelor.

Obiectivul strategic 2: Creșterea calității vieții prin îmbunătățirea calității și siguranței serviciilor de sănătate are ca obiectiv creșterea nivelului de performanță a serviciilor de sănătate în toate domeniile de activitate.

Ministerul Sănătății propune susținerea unor cheltuieli de investiții în infrastructura și dotarea unităților sanitare din subordinea Ministerului Sănătății, atât a celor finanțate integral de la bugetul de stat cât și a celor finanțate integral din venituri proprii, nominalizate în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare precum și a spitalelor publice din rețeaua sanitară a autorităților administrației publice locale.

În principal, categoriile de investiții care se realizează la nivelul unităților sanitare finanțate integral de la bugetul de stat, sunt cele aferente activităților specifice fiecărei instituții (dotări cu echipamente și aparatură medicală specifică pentru laboratoare, pentru măsurători și determinări, pentru intervenții și pregătirea intervențiilor) precum și cele ce asigură funcționarea administrativă a instituțiilor (dotări independente de natura mijloacelor fixe, altele decât echipamentele și aparatura medicală, echipamente IT și periferice, soft-uri, licențe și programe informatice, mijloace de transport, echipamente de intervenții și întreținere mijloace de transport medicalizat, centrale termice, echipamente aer condiționat, etc.).

În principal, categoriile de investiții care se realizează la nivelul spitalelor din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății, sunt cele aferente specificului medical al spitalului (dotarea cu echipamente și aparatură medicală cu o largă acoperire de specialități medicale, chirurgie, A.T.I., imagistică, U.P.U., obstetrică-ginecologie, nou-născuți, laboratoare analize, pneumoftiziologie, oncologie, etc) rezultând o mare diversitate și specificitate de tipuri de echipamente medicale, atât ca și complexitate cât și valoric.

De asemenea, derularea unor obiective de investiții în continuare, începute din anii anteriori și noi, ce nu se regăsesc în programele derulate prin Agenția Națională de Dezvoltare a Infrastructurii Sanitare sau în programe cu finanțare din PNRR, fonduri externe nerambursabile și/sau rambursabile, precum și realizarea lucrărilor de intervenții la construcțiile și instalațiile aferente la clădirile în care își desfășoară activitatea spitalele (reparații capitale, consolidări clădiri, modernizări, transformări, extinderi, reabilitări, etc.), sau finanțarea în cadrul acestor categorii de lucrări, a documentațiilor tehnico-economice necesare accesării altor surse de finanțare, în susținerea unor astfel de lucrări.

În cadrul aceleiași surse de finanțare, se asigură fonduri, în limitele prevederilor bugetare aprobate prin legi bugetare anuale, pentru cheltuieli de investiții la nivelul spitalelor din rețeaua sanitară a autorităților administrației publice locale, pentru categoriile de cheltuieli de investiții și numai în condițiile, prevăzute de art. 198 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În principal, categoriile de investiții care se realizează la nivelul spitalelor din rețeaua sanitară a autorităților administrației publice locale, privesc dotarea cu aparatură medicală, reparații capitale, modernizarea, transformarea, consolidarea și extinderea construcțiilor existente.

Măsurile prin care vor fi implementat acest obiectiv strategic sunt următoarele:

- Îmbunătățirea infrastructurii sanitare a unităților sanitare
- Dotarea cu echipamente, aparatură medicală și mijloace de transport a unităților sanitare

Obiectivul strategic 3: Creșterea capacității administrative și manageriale a Ministerului Sănătății și a unităților din subordinea sa și consolidarea cadrului de accesare, coordonare și gestionare eficientă a fondurilor nerambursabile și rambursabile

- urmărește dezvoltarea unui sistem de finanțare sustenabil, în perspectiva evoluțiilor economice, tehnologice și demografice, precum și rezilient, la șocurile provocate de crize epidemiologice și climatice, care să asigure resurse financiare și umane suficiente pentru realizarea obiectivelor sistemului de sănătate referitoare la servicii medicale, resurse umane, informaționale și tehnologice necesare furnizării acestora, asigurând o protecție financiară adecvată categoriilor de populație vulnerabile.

Măsurile prin care va fi implementat obiectivul strategic 3 sunt următoarele:

- Îmbunătățirea performanței administrative a instituțiilor publice cu rol de strategie, reglementare, administrare, reprezentare din sistemul de sănătate
- Acordarea serviciilor medicale de urgență furnizate de serviciile publice de asistență medicală de urgență prespitalicească (SAJ)
- Acordarea serviciilor medicale de urgență furnizate în unitățile sanitare publice care dețin unități de primiri urgențe (UPU/CPU)
- Asigurarea dezvoltării resurselor umane în concordanță cu nevoile populației și creșterea competențelor profesionale ale personalului medical finanțat din bugetul de stat
- Dezvoltarea serviciilor de asistență medicală comunitară
- Dezvoltarea serviciilor de asistență medicală școlară
- Îmbunătățirea investițiilor din domeniul sănătății cu ajutorul Mecanismului de Redresare și Reziliență
- Întărirea capacității sectorului de sănătate de a gestiona fonduri europene nerambursabile
- Întărirea capacității sectorului de sănătate de a gestiona fonduri europene rambursabile

De asemenea, Ministerul Sănătății derulează activitățile finanțate din **fondurile externe**, după cum urmează:

A.Politica de coeziune și programele, aferente exercițiului financiar 2021–2027

În cadrul Programului Sănătate, primul program dedicat domeniului sănătății, axat pe finanțarea reformelor/măsurilor prevăzute Strategia Națională de Sănătate 2023-2030, sunt sprijinite intervenții multiple, pe toate palierele asistenței medicale, care vizează managementul cancerului, de la prevenție până la urmărirea pacientului post intervenție, domeniul transplantului, controlul bolilor transmisibile (inclusiv infecții asociate asistenței medicale), pacientul critic, dezvoltarea de soluții de cercetare și inovare în domeniul medical și dezvoltarea și utilizarea tehnologiilor digitale pentru facilitarea accesului la servicii medicale și reziliența sectorului de sănătate etc.

a) Ministerul Sănătății, în calitate de ordonator principal de credite este responsabil de asigurarea finanțării necesare implementării proiectelor dedicate construirii celor trei spitale regionale de urgență de la Iași, Cluj și Craiova.

Portofoliul Ministerului Sănătății include multiple investiții structurale esențiale în infrastructura critică de sănătate, unele dintre proiecte fiind deja incluse în LISTA proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate, aprobată prin MEMORANDUMUL cu tema: Aprobarea rezultatelor prioritarii proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2026

- Relocare, dezvoltare și construire ansamblu medical nou I.C. Fundeni;

- Institutul Regional de Oncologie Timișoara;

ambele investiții fiind incluse în lista de mai sus,

- Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape și a calității apei potabile;

- Reabilitare, Modernizare - C1 Baza de tratament Sanatoriul Balneoclimateric Bușteni;

- Extindere, modernizare și reabilitare Bloc Operator, Anestezie și Terapie intensivă, corp Administrativ - Anatomie Patologică și corp - Policlinica la nivelul Institutului Oncologic Prof. Dr. Ion Chiricuta - Cluj Napoca;

- Creșterea eficienței energetice prin reabilitare, construcții și instalații la Spitalul Clinic de Urgență Sf. Ioan București pentru corpurile C1 și C2 - Etapa II;

- Îmbunătățirea accesului populației din 7 regiuni la servicii medicale de urgență și asigurarea accesului populației din 5 regiuni la servicii de sănătate în regim ambulatoriu, prin dotarea cu echipamente medicale;

- Investiții în infrastructura publică a institutelor oncologice, a unităților sanitare publice de interes regional/județean care diagnostichează și tratează cancer și a laboratoarelor de genetică și de anatomie patologică pentru diagnosticul cancerului în vederea tratamentului personalizat în funcție de profilul tumoral identificat;

- Investiții în asistența medicală de urgență prespitalicească la nivelul unor servicii de ambulanță județene;

- Consolidarea capacității de intervenție în politraumă la nivelul unor spitalelor aflate în subordinea Ministerului Sănătății;

- Dezvoltarea capacității de tratament pentru pacienții cardiaci critici la nivelul unor spitalelor aflate în subordinea Ministerului Sănătății;

Acest portofoliu de investiții va fi în continuă dezvoltare ca urmare a necesității susținerii fie prin acordarea fondurilor necesare implementării proiectelor, fie prin acordarea cofinanțării necesare unităților sanitare aflate în subordinea Ministerului Sănătății, beneficiare ale unor proiecte finanțate în cadrul PS.

b) Totodată, din bugetul Ministerului Sănătății se asigură finanțarea sau cofinanțarea unor importante proiecte, finanțate atât în cadrul Programului Sănătate, dar și în cadrul EU4Health sau în cadrul programelor transfrontaliere, cu accent pe:

- extinderea consolidată la nivel regional și național a screening-ului pentru principalele patologii generatoare de mortalitate și morbiditate, cancer (sân, col uterin, colorectal, prostată), TBC, hepatită, factori de risc comuni ai bolilor cronice, etc;

- furnizării de servicii comunitare integrate la nivelul comunităților rurale preidentificate;

- creșterea competențelor profesioniștilor din sănătate;

B. Acordul cadru între Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene

Ministerul Sănătății a fost desemnat ca operator de program pentru „Programul privind serviciile de sănătate”.

Programul va avea trei componente:

1: Stabilirea și consolidarea colaborării intersectoriale și a practicilor de prevenire și tratare a dependenței (de droguri) stabilite și consolidate

2: Conștientizarea, cunoștințele și alfabetizarea în domeniul sănătății cu privire la dependență în rândul copiilor și adolescenților

3: Îmbunătățirea abilităților și a competențelor diferiților profesioniști, precum și a capacităților tehnice ale centrelor de sănătate mintală în general pentru prevenirea și tratamentul dependenței

Rezultatele minime așteptate ale programului vizează:

- 1.000.000 copii și adolescenți informați cu privire la riscurile consumului de substanțe

- 400 de evenimente de informare destinate copiilor și adolescenților

- 1000 de aparținători/părinți informați despre dependența (de droguri)

- 1500 de furnizori de servicii informați cu privire la prevenția dependenței de droguri

- îmbunătățirea condițiilor organizaționale și a infrastructurii în 4 centre de sănătate mintală

- 1000 profesioniști care vor beneficia de cursuri de formare pentru dezvoltarea capacității instituționale și profesionale

Rezultatele vizate de Ministerul Sănătății prin abordarea comprehensivă a activităților finanțate din fonduri externe nerambursabile, sunt reprezentate de:

- consolidarea rezilienței sistemului de sănătate din România, prin creșterea accesului pacienților la îngrijiri de sănătate diversificate, de calitate, echitabile, furnizate în condiții de siguranță și în timp util;

- creșterea ponderii serviciilor medicale de tip preventiv prin dezvoltarea de mecanisme financiare care să încurajeze intervențiile preventive comprehensive și durabile, atât în asistența medicală primară, cât și în cea ambulatorie, de specialitate;

- creșterea calității serviciilor de îngrijiri de sănătate oferite în toate domeniile de asistență medicală;

- creșterea capacității de guvernare a Ministerului Sănătății și a altor actori relevanți din sistemul de sănătate;

- modernizarea sistemului informațional în sănătate, cu accent pe interoperabilitatea informațiilor și digitalizare,

- îmbunătățirea cunoștințelor, abilităților și competențelor resursei umane din domeniul sănătății.

C. Programul Național de Redresare și Reziliență

Ministerul Sănătății are calitatea de coordonator de reforme și investiții în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență asigurând îndeplinirea ȋntelilor și jaloanelor din cadrul PNRR al României, prin asumarea reformelor și realizarea investițiilor din cadrul Componentei 12 Sănătate și a Componentei 7 Transformare digitală I3, Realizarea sistemului de eHealth și telemedicină.

Componenta 12 Sănătate cuprinde două investiții:

- Investiția 1. Dezvoltarea infrastructurii medicale prespitalicești
 - Investiția specifică: I1.1: Cabinete ale medicilor de familie sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară
 - Investiția specifică: I1.3: Unități de asistență medicală ambulatorie
 - Investiția specifică: I1.4: Centre Comunitare Integrate
 - Investiția specifică: I1.5: Cabinete de planificare familială
- Investiția 2. - Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice
 - I2.1 - Infrastructură spitalicească publică nouă și Investiția specifică
 - I2.2 - Echipamente și aparatură medicală
 - Investiția specifică: I2.3: Secții de terapie intensivă pentru nou-născuți
 - Investiția specifică: I2.4: Echipamente și materiale destinate reducerii riscului de infecții nosocomiale

În conformitate cu prevederile art. 26 alin. (1) și art. 29 alin. (4) lit. b) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2026-2028 reflectă cheltuielile bugetului de stat aferente principalilor ordonatori de credite, având în vedere impactul acestora asupra echilibrelor bugetare pe termen mediu.

Ministerul Sănătății are un rol strategic major, determinat de volumul semnificativ al cheltuielilor de capital și curente asociate implementării Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), precum și de implicațiile bugetare pe termen mediu și lung rezultate din operaționalizarea investițiilor realizate. Ministerul deține calitatea de ordonator principal de credite și coordonator de reforme și investiții în cadrul PNRR, fiind responsabil pentru programarea bugetară multianuală, utilizarea fondurilor europene nerambursabile, asigurarea cofinanțării din bugetul de stat, precum și pentru acoperirea cheltuielilor neeligibile asociate proiectelor finanțate prin PNRR.

Implementarea PNRR în domeniul sănătății reprezintă un element central al strategiei de consolidare fiscală pe termen mediu, prin orientarea resurselor publice către investiții cu caracter structural, cu impact asupra eficienței cheltuielilor bugetare și asupra sustenabilității financiare a sistemului sanitar.

Cheltuielile aferente PNRR coordonate de Ministerul Sănătății sunt reflectate în Strategia fiscal-bugetară 2026-2028 în cadrul:

- Cheltuielilor de capital finanțate din fonduri externe nerambursabile, aferente investițiilor prevăzute în Componentele 12 - Sănătate și 7 - Transformare digitală (I3 eHealth și telemedicină);
- Cheltuielilor de capital finanțate din bugetul de stat, reprezentând cofinanțarea investițiilor PNRR și cheltuielile asociate implementării proiectelor;
- Cheltuielilor aferente monitorizării și evaluării investițiilor, eligibile în cadrul PNRR și reflectate în structura bugetară a Ministerului Sănătății.

În perioada 2026-2028, accentul se mută gradual de la faza de implementare a investițiilor către faza de finalizare, operaționalizare și integrare a rezultatelor PNRR în sistemul public de sănătate, cu implicații directe asupra cheltuielilor bugetare permanente.

Componenta 12 - Sănătate

Componenta 12 - Sănătate constituie principalul instrument de investiții publice în infrastructura sanitară, având ca obiectiv creșterea accesului la servicii

medicale, modernizarea infrastructurii existente și reducerea presiunilor structurale asupra bugetului de stat generate de ineficiențele sistemului sanitar.

Prin investițiile realizate în cadrul acestei componente, se urmărește reorientarea cheltuielilor publice către prevenție și asistență medicală primară, cu efecte pozitive asupra controlului costurilor pe termen mediu, în concordanță cu obiectivele Strategiei fiscal-bugetare.

Investiția 1 - Dezvoltarea infrastructurii medicale prespitalicești

Investiția 1 sprijină disciplina fiscal-bugetară prin reducerea presiunii asupra cheltuielilor spitalicești și eficientizarea utilizării resurselor publice. Aceasta include:

- I1.1 - Cabinete ale medicilor de familie sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară: extind accesul la servicii medicale de bază, reduc internările evitabile și costurile aferente tratamentelor spitalicești;

- I1.3 - Unități de asistență medicală ambulatorie: sprijină tranziția de la tratamentele spitalicești către servicii ambulatorii mai eficiente;

- I1.4 - Centre Comunitare Integrate: furnizează servicii medicale și sociale integrate, optimizând alocarea resurselor bugetare și reducând inegalitățile teritoriale;

- I1.5 - Cabinete de planificare familială: contribuie la prevenție și sănătate publică, cu impact pe termen lung asupra sustenabilității cheltuielilor.

Investiția 2 - Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice

Investiția 2 presupune cheltuieli de capital de amploare, cu implicații asupra execuției bugetare multianuale:

- I2.1 - Infrastructură spitalicească publică nouă: include construcția unităților spitalicești, cu impact asupra cheltuielilor de investiție, operare, întreținere și personal.

- I2.2 - Echipamente și aparatură medicală: cresc eficiența actului medical și optimizează utilizarea resurselor publice, însă instalarea lor depinde integral de finanțarea publică națională;

- I2.3 - Secții de terapie intensivă pentru nou-născuți: generează beneficii sociale și economice pe termen lung, reducând complicațiile medicale; însă fără fondurile necesare, aceste secții nu pot salva vieți;

- I2.4 - Echipamente și materiale pentru reducerea riscului de infecții nosocomiale: limitează cheltuielile suplimentare generate de prelungirea spitalizărilor, dar impactul lor depinde de sprijinul bugetar național.

Componenta 7 - Transformare digitală

Investiția I3 - eHealth și telemedicină

Digitalizarea proceselor din sistemul sanitar sprijină obiectivele Strategiei fiscal-bugetare prin:

- reducerea costurilor administrative;
- creșterea transparenței;
- îmbunătățirea controlului cheltuielilor publice.

Operaționalizarea sistemelor eHealth și telemedicină implică, în perioada 2026-2028, cheltuieli recurente de funcționare și mentenanță, incluse în proiecțiile bugetare multianuale.

Concluzii privind includerea Ministerului Sănătății în Strategia fiscal-bugetară

Având în vedere:

- amplarea investițiilor finanțate prin PNRR;

- volumul semnificativ al cheltuielilor de capital și curente gestionate;
- impactul bugetar multianual al operaționalizării investițiilor realizate;
- necesitatea asigurării sustenabilității financiare post-PNRR;

Totodată, Ministerul Sănătății asigură **managementul și implementarea Proiectului Băncii Mondiale**, inclusiv sarcini fiduciare, monitorizarea, evaluarea și raportarea, prin asigurarea de bunuri, servicii, altele decât cele de consultanță, servicii de consultanță, instruire, audit și costuri operaționale.

Proiectului Băncii Mondiale are următoarele obiective:

- construirea unui număr de 3 clădiri complexe ce vor include și centre pentru tratarea pacienților cu arsuri grave din cadrul următoarelor unități sanitare:

- Spitalul Clinic Județean de Urgență «Pius Brânzeu» Timișoara - noua clădire va include centrul pentru arși, ATI, bloc operator și unitate de primiri urgențe;
- Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Grigore Alexandrescu (activitate implementată în cadrul finanțării adiționale a Proiectului privind Reforma sectorului sanitar) - clădirea nouă va include centrul pentru arși, ATI, bloc operator și conexiunea cu unitate de primiri urgențe existentă;
- Spitalul Clinic Județean de Urgență Tg. Mureș (activitate implementată în cadrul finanțării adiționale a Proiectului privind Reforma sectorului sanitar) - clădirea nouă va include centrul pentru arși, ATI, bloc operator și conexiunea cu unitatea de primiri urgențe existentă;

Tot în cadrul proiectului se asigură consultanța tehnică în vederea implementării de reforme în domeniul sanitar, cum ar fi:

- Asistență tehnică pentru sprijinirea dezvoltării și implementării evaluării tehnologiilor medicale în România (HTA)
- Asistență tehnică pentru elaborarea și implementarea unui sistem de stabilire al prețurilor și de rambursare a produselor farmaceutice în conformitate cu norme de guvernare clară, proces și responsabilitate (Drug Pricing)

Ministerul Sănătății va continua investițiile pentru:

- Îmbunătățirea infrastructurii sanitare a unităților sanitare
- Dotarea cu echipamente, aparatură medicală și mijloace de transport a unităților sanitare

Politica în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are ca prioritate elaborarea și implementarea unor politici agricole adecvate pentru cetățeni și fermieri, pentru sprijinirea creșterii competitivității agroalimentare și a dezvoltării durabile a sectorului rural, în condiții de siguranță alimentară și mediu înconjurător protejat, gestionate de un sector public eficient și responsabil.

Bugetul Național

- *Ajutor de stat pentru achiziționarea motorinei cu acciză redusă*
- *Program de sprijin producători usturoi*
- *Acordarea unui sprijin financiar de urgență pentru sectorul vegetal afectat de înghețul târziu din primăvara anului 2025*
- *Ajutoare naționale tranzitorii (ANT) în sectorul vegetal și zootehnic, având ca scop creșterea veniturilor producătorilor agricoli.*

- *Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție -schemă de ajutor de stat*
- *Programul de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol- schemă de ajutor de stat*
- *Ajutor de minimis pentru aplicarea programului de susținere a crescătorilor de porci de reproducție din rasele Bazna și/sau Mangalița*
- *Ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor (OUG nr.61/2023), în scopul îmbunătățirii calității genetice a efectivelor de animale și implicit a potențialului de producție la rasele de animale care au întocmit programe de ameliorare*
- *Ajutor de minimis pentru compensarea efectelor fenomenelor hidrometeorologice nefavorabile manifestată asupra sectorului avicol*
- *Programul de susținere a crescătorilor de suine prin înființarea locurilor de cazare în complexe de porcine - ajutor de stat*
- *Programul de susținere a crescătorilor de păsări prin înființarea locurilor de cazare în sectorul avicol - ajutor de stat*
- *Neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, conform OG nr. 24/2016 cu modificările și completările ulterioare și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OG nr. 24/2016, aprobate prin HG nr.1218/2024 - schemă de ajutor de stat*
- *Programul pentru școli*
- *Sprijin financiar pentru Programul pentru școli (FEGA)*
- *Planul sectorial pentru cercetare-dezvoltare*

Planul sectorial pentru cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și de dezvoltare rurală al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe anii 2023-2026, "Agricultură și Dezvoltare Rurală - ADER 2023 este aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 146/2023, în care sunt cuprinse 150 proiecte cu o valoare totală de 195.000.000 lei.

Pentru viitorul Plan sectorial pentru cercetare - dezvoltare din domeniul agricol și de dezvoltare rurală al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe anii 2027-2030, "Agricultură și Dezvoltare Rurală - ADER 2027 suma estimată este de 195.000.000 lei.

- *Finanțare investiții specifice și cheltuieli materiale necesare funcționării liceelor tehnologice cu profil preponderent agricol*
- *Plata cotizațiilor și a serviciilor lingvistice*

Finanțarea agriculturii din fonduri externe nerambursabile primite de la Uniunea Europeană este prezentată la secțiunea 4.8.

Politica în domeniul dezvoltării teritoriale, lucrărilor publice și administrației

PRIORITĂȚI STRATEGICE: coeziune economică și socială la nivel național, prin dezvoltarea regională echilibrată și durabilă a teritoriului și valorificarea potențialului cooperării teritoriale europene; administrație publică eficientă; creșterea gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile; întărirea capacității administrative a MDLPA (componenta de management organizațional și componenta legislativă).

Direcții de acțiune, ținte și obiective propuse, măsuri de implementare a obiectivelor, programe și proiecte planificate a se derula în perioada 2026 - 2028:

I. DEZVOLTAREA REGIONALĂ (DEZVOLTARE ȘI COOPERARE TERITORIALĂ, LUCRĂRI PUBLICE, CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ)

Pentru perioada 2026 - 2028, s-a stabilit definirea și asigurarea din bugetul de stat/fonduri nerambursabile a sumelor necesare implementării serviciilor publice în fiecare localitate de tip: sănătate; educație; apă - canalizare; gaze; energie termică, electrică; transport, drumuri; salubritate; cultură; culte; sport; locuință.

Măsurile prevăzute în domeniul dezvoltării regionale sunt finanțate atât din bugetul de stat cât și din fonduri externe nerambursabile, respectiv Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și Programele de Cooperare Teritorială Europeană.

Țintă / Obiectiv general: Creșterea coeziunii teritoriale la nivel național prin asigurarea accesului populației la serviciile și dotările de interes general, creșterea calității vieții și a oportunităților economice, prin utilizarea durabilă a teritoriului localităților urbane și rurale, precum și prin îmbunătățirea cooperării teritoriale transfrontaliere, transnațională și inter-regională.

Obiective specifice/ Măsurile de implementare pentru perioada 2026 - 2028:

1. Realizarea reformelor și investițiilor prevăzute în cadrul PNRR, pentru componentele unde MDLPA este coordonator de reforme/investiții;
2. Asigurarea cadrului strategic și de reglementare pentru politicile și strategiile din domeniul dezvoltării regionale, dezvoltării urbane și coeziunii teritoriale, lucrărilor publice, construcțiilor, locuirii și cooperării teritoriale europene;
3. Dezvoltarea de instrumente operaționale de gestionare a teritoriului;
4. Dezvoltarea teritoriului prin implementarea eficientă și eficace a programelor de investiții finanțate din fonduri comunitare, naționale și din alte surse legal constituite;
5. Corelarea programelor de investiții pentru dezvoltarea comunităților locale cu programele de finanțare din fonduri nerambursabile europene în cadrul exercițiului financiar multianual 2021 - 2027.

Programe/Proiecte prioritare pentru perioada 2026-2028:

În domeniul DEZVOLTĂRII, măsurile prioritare sunt:

1. Realizarea reformelor și investițiilor prevăzute în cadrul PNRR, pentru componentele unde MDLPA este coordonator de reforme/investiții;

- Reforme asumate de MDLPA în PNRR, Componenta 10 - Fondul Local

Reforma 5. Dezvoltarea sistemului de planificare - Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor aprobarea Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor prin intermediul căruia este vizată reformarea legislației din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor și realizarea unui cadru normativ simplificat și actualizat care să asigure planificarea sustenabilă a teritoriului, simplificarea și digitalizarea proceselor administrative și implementarea accelerată a investițiilor.

- Reforme asumate de MDLPA în PNRR, Componenta 5 - Valul Renovării

Reforma 1. Realizarea unui cadru normativ simplificat și actualizat care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția către clădiri verzi și reziliente

R1.a Sistematizarea și codificarea legislației care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția spre clădiri verzi și reziliente

- Una dintre țintele de reformă asumate prin Jalonul nr. 92 este reducerea cu cel puțin 50 % a timpului necesar pentru eliberarea autorizațiilor de construire de către entitățile relevante comparativ cu 2020, de la 270 de zile la 135 de zile pentru întregul proces de obținere a autorizațiilor de construire

Investiții derulate în PNRR, Componenta 5 - Valul Renovării

11. Instituirea unui fond pentru Valul renovării care să finanțeze lucrări de îmbunătățire a eficienței energetice a fondului construit existent

Obiectivul investiției este creșterea ratei de renovare energetică a clădirilor multifamiliale și a clădirilor publice din România. Având în vedere că România este una dintre țările europene cele mai expuse riscului seismic, renovarea energetică se va realiza, atunci când va fi necesar, în paralel cu renovarea seismică, pentru a asigura o abordare eficientă din punctul de vedere al costurilor și un efect de lungă durată al investiției.

11.a - Axa 1 Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliență în clădiri rezidențiale multifamiliale: renovarea energetică moderată sau aprofundată/renovare integrată a clădirilor rezidențiale multifamiliale

11.b - Axa 2 Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliență în clădiri publice: renovarea moderată sau aprofundată/ renovare integrată a clădirilor publice

12. Realizarea Registrului național al clădirilor

Obiectivul investiției este de a crea o bază de date națională privind parcul imobiliar, care să indice informațiile esențiale, cum ar fi tipologia clădirii, consumul său de energie și riscul seismic. Baza de date va contribui la elaborarea de analize de politică și la formularea și evaluarea programelor, la identificarea clădirilor vizate de diferitele programe, la identificarea performanțelor slabe/ridicate, la prioritizarea investițiilor și la monitorizarea progreselor globale. Registrul național digital al clădirilor va fi disponibil online, cu o secțiune-pilot care include informații referitoare la clădirile renovate prin intermediul planului național de redresare și reziliență.

13. Consolidarea capacității profesionale a specialiștilor și lucrătorilor în domeniul construcțiilor prin dezvoltarea de cursuri de formare privind eficiența energetică a construcțiilor

- Cel puțin 8000 de specialiști și lucrători din sectorul construcțiilor trebuie să fi obținut o certificare de curs de scurtă durată pentru finalizarea cursurilor de formare în domeniul eficienței energetice.

2. Asigurarea cadrului strategic și de reglementare pentru politicile și strategiile din domeniul dezvoltării regionale, dezvoltării urbane și coeziunii teritoriale, lucrărilor publice, construcțiilor, locuirii și cooperării teritoriale europene

- Aprobarea **Strategiei naționale de dezvoltare teritorială a României** și demararea implementării politicilor și programelor derivate din aceasta;

- Implementarea **Politicii Urbane a României**;

- Implementarea **Strategiei naționale a locuirii**;

- Implementarea **Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale**, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, respectiv a planului de acțiuni; implementarea Planului de acțiuni pentru implementarea strategiei pentru perioada 2022-2030, aprobat prin HG nr. 10/2023 privind modificarea și completarea;

- Elaborarea, aprobarea și implementarea măsurilor din **Planul național de renovare a clădirilor**, instrument de planificare complet operațional care trasează traiectoria națională pentru asigurarea unui parc imobiliar național cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonizat și transformarea clădirilor existente în clădiri cu emisii zero până în 2050;

- **Transpunerea și implementarea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare)**

- **Implementarea măsurilor din Foaia de parcurs privind implementarea metodologiei BIM (Building Information Modelling) la nivel național, în proiectele de investiții finanțate din fonduri publice din sectorul construcțiilor;**

- **Aprobarea și implementarea măsurilor din Foaia de parcurs pentru calificarea forței de muncă pentru un fond construit cu emisii scăzute - 2030**, care propune obiective strategice și măsuri prioritare necesare fundamentării unei abordări naționale coerente, racordate la politicile și strategiile definite la nivel european și național, dar care să țină seama de condițiile specifice de la nivel național și local pentru calificarea forței de muncă din sectorul construcțiilor, pentru atingerea țintelor privind eficiența energetică și utilizarea surselor regenerabile de energie în clădiri, obiective angajate de România pentru anul 2030;

- **Implementarea Strategiei naționale de reducere a riscului seismic**, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1442/29.11.2022; constituirea și funcționarea grupului interinstituțional pentru coordonarea, implementarea și monitorizarea acțiunilor și indicatorilor relevanți propuși;

- **Implementarea Strategiei integrate de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării** prin instrumentul Investiție Teritorială Integrată;

- **Optimizarea pachetului de reglementări tehnice în domeniul construcțiilor, amenajări teritoriului și urbanismului**, pentru corelarea cu practica în domeniu, progresul tehnologic, modificările legislative și normative etc.;

- **Consolidarea corpului de specialiști în construcții (experți tehnici, verficatori de proiecte și auditori energetici pentru clădiri)**, pentru asigurarea calității construcțiilor;

- **Asigurarea calității și conformității produselor pentru construcții** prin consolidarea activității de agrement tehnic în construcții și a desemnării organismelor de evaluare și verificare a constanței performanței, prin modificări legislative în corelare cu cerințele Regulamentului (UE) 2024/3110 privind normele armonizate de punere pe piață și comercializare a produselor pentru construcții;

- **Consolidarea capacității privind planificarea durabilă a teritoriului și dezvoltarea durabilă a mediului construit** prin implementarea proiectului „Instrumente de planificare și metodologice pentru dezvoltarea durabilă a teritoriului și a mediului construit” (Cod SMIS 361175), având o durată de 36 de luni și un bugetul de 9.327.481,00 lei, din care contribuție proprie 4.416.870,73 lei.

3. Dezvoltarea de instrumente operaționale de gestionare a teritoriului

- **Dezvoltarea de instrumente operaționale de gestionare a teritoriului** - măsura vizează Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPPI);

- **Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România** - proiect finanțat din PCIDIF 2021-2027, faza II a proiectului major finanțat din POR 2014-2020, Axa prioritară - 11 - Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară;

✓Programul Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF)

- **Programul național de cadastru și carte funciară** are ca scop înregistrarea gratuită a imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, realizarea planului cadastral al imobilelor și deschiderea cărților funciare la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale.

4. Dezvoltarea teritoriului prin implementarea eficientă și eficace a programelor de investiții finanțate din fonduri comunitare, naționale și din alte surse legal constituite

În domeniul LOCUIRII, programele prioritare sunt:

✓ **Programul multianual de construcții de locuințe sociale și de necesitate derulat în baza prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996:**

Obiective 2026-2028: Se vor promova și derula lucrări de execuție pentru un număr de cca. 3.800 - unități locative noi (la un cost mediu de 1.100 euro/mp suprafață construită), se vor efectua transferurile de la bugetul de stat pentru cca. 3.500 unități locative incluse la finanțare și aflate în diferite faze de execuție.

✓ **Programul privind construcția de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, derulat de Agenția Națională pentru Locuințe, conform prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea ANL:**

Obiective 2026-2028: În această perioadă se vor promova și vor continua lucrările de execuție la circa 10.000 locuințe.

✓ **Programul privind construcția de locuințe de serviciu, derulat prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe, conform prevederilor H.G. nr. 719/2016 pentru aprobarea Programului „Construcția de locuințe de serviciu”:**

Obiective 2026-2028: În această perioadă se vor promova și vor continua lucrările de execuție la 1.500 locuințe.

✓ **Programul-pilot *Locuințe sociale pentru comunitățile de romi*, derulat prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe, conform prevederilor H.G. 1237/2008 pentru aprobarea Programului-pilot are în vedere implementarea unor proiecte pentru construcția de locuințe sociale în cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, în locații stabilite de MDLPA împreună cu autoritățile administrației publice locale și cu Agenția Națională pentru Romi.**

Obiective 2026-2028: În anul 2026 se vor continua și finaliza lucrările de execuție la 21 locuințe.

✓ **Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat**

Obiective 2026-2028 Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat (PNCCRS) se derulează conform prevederilor Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările și completările ulterioare. Prin program se propune finanțarea proiectării și execuției lucrărilor de consolidare la clădirile încadrate de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate în clasa de risc seismic Rsl sau RslI prin raport de expertiză tehnică, realizată conform normativului Cod de proiectare seismică. Încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții incluse pe listele sinteză și continuarea efectuării transferurilor de la bugetul de stat pentru obiectivele de investiții contractate, aflate în diferite faze de execuție.

✓ **Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino"**

Obiective 2026-2028: Programul își propune consolidarea clădirilor cu risc seismic ridicat pentru îmbunătățirea performanțelor seismice ale clădirilor aferente infrastructurii de sănătate publică, reducerea riscului seismic al clădirilor existente cu impact asupra siguranței vieții, a sănătății atât a pacienților, a aparținătorilor acestora, cât și a cadrelor medicale și, în general, a întregii comunități. Încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții incluse pe lista sinteză și continuarea efectuării transferurilor de la bugetul de stat pentru obiectivele de investiții contractate, aflate în diferite faze de execuție.

✓Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase” derulat conform OUG nr. 7/2023.

Obiective 2026-2028: Programul își propune urgentarea aplicării măsurilor necesare preîntâmpinării consecințelor dezastruoase generate de seism, având în vedere că reducerea riscului seismic al clădirilor existente și creșterea siguranței cetățenilor, inclusiv a elevilor și a cadrelor didactice, constituie o problemă de interes național și de utilitate publică. Încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții incluse pe lista sinteză și continuarea efectuării transferurilor de la bugetul de stat pentru obiectivele de investiții contractate, aflate în diferite faze de execuție.

✓Programul național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ

Obiective 2026-2028: Programul își propune finanțarea serviciilor de expertiză tehnică în vederea încadrării într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție pentru clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ, acestea fiind introduse în program numai după finalizarea procedurii de evaluare vizuală rapidă a clădirilor.

În domeniul INFRASTRUCTURII, programele prioritare sunt:

✓Programul național de dezvoltare locală (PNDL)

Obiective 2026-2027: continuarea finanțării obiectivelor de investiții incluse în Program în etapa II precum și a obiectivelor de investiții din cadrul PNDL etapa I - perioada până la 31 decembrie 2026, și monitorizarea executării lucrărilor prin verificarea periodică a obiectivelor de investiții pentru utilizarea eficientă a fondurilor disponibile de către echipe mixte MDLPA și ISC.

✓Programul național de construcții de interes public sau social derulat în baza Anexei 3 la O.G. nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

Obiective 2026-2028: continuarea lucrărilor la aproximativ 1.500 obiective de investiții aflate în diferite stadii de realizare, finalizarea a aproximativ 250 obiective de investiții/an, finanțarea procedurilor de achiziții publice la aproximativ 300 obiective de investiții aflate în diverse stadii ale procedurii/an, finanțarea și finalizarea obiectivelor de investiții prioritizate.

✓Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe

Obiective 2026 - 2028: sunt propuse la finanțare de cca. 5.500 apartamente, se vor efectua transferurile de la bugetul de stat pentru un număr de aproximativ 10.000 de apartamente incluse la finanțare și aflate în diferite faze de execuție, urmând a se recepționa cca. 1.500 unități locative până la sfârșitul anului 2026.

✓Programul privind elaborarea și/sau actualizarea planurilor urbanistice generale și a regulamentelor locale de urbanism (program multianual)

Obiective 2026-2028: Finanțarea procesului de elaborare/actualizare a Planurilor urbanistice generale, de la inițiere și până la aprobare. Trebuie precizat că, în conformitate cu datele pe care le avem la nivelul MDLPA sunt 2000 de unități administrativ-teritoriale care au Planul Urbanistic General mai vechi de 10 ani.

Stabilirea unui mecanism clar și coerent de finanțare printr-o abordare colaborativă multi-nivel: central, județean și local, în demersul de finalizare rapidă a actualizării planurilor de urbanism general, astfel încât să fie facilitată atragerea de fonduri europene din actualul exercițiu financiar 2021-2027.

✓Programul privind elaborarea hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren

Obiective 2026-2028: Finanțarea elaborării și/sau actualizării hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren. Hărțile de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren avizate și aprobate, se cuprind în planurile de amenajare a teritoriului și de urbanism în vederea instituirii măsurilor specifice privind atenuarea riscurilor, realizarea construcțiilor și utilizarea terenurilor.

Se continua Programul multianual de finanțare privind elaborarea și/sau actualizarea hărților de risc natural pentru cutremure și alunecări de teren 2024-2027.

✓Programul național de investiții "Anghel Saligny"

Obiective 2026-2028: încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții incluse la finanțare din categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2020 și continuarea efectuării transferurilor de la bugetul de stat și includerea la finanțare, respectiv încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții incluse la finanțare din categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2020, precum și continuarea efectuării transferurilor de la bugetul de stat pentru toate obiectivele incluse în Program.

5. Corelarea programelor de investiții pentru dezvoltarea comunităților locale cu programele de finanțare din fonduri nerambursabile europene în cadrul exercițiului financiar multianual 2021 - 2027.

II. ADMINISTRATIE PUBLICĂ:

Obiectiv general: Creșterea eficienței administrației publice românești și a receptivității acestora la nevoile cetățenilor, reducerea disparităților economice și sociale dintre România și țările mai dezvoltate din Uniunea Europeană extinsă (UE) și/sau să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale, în România, dintre centrele urbane dinamice și regiunile periferice slabe din punct de vedere structural.

Obiective specifice / Măsuri pentru perioada 2026-2028:

- Continuarea implementării acțiunilor aferente unor criterii ale condiționalității ex-ante pe domeniul administrației publice impuse de către Comisia Europeană;
- Consolidarea reformei administrației prin asigurarea și operaționalizarea cadrului normativ unitar de funcționare a administrației publice - simplificarea/sistematizarea/codificarea legislației în administrația publică;
- Stimularea cooperării unităților administrativ-teritoriale în consorții administrative prin asigurarea implementării Programului multianual pentru sprijinirea cooperării unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiilor administrative înființat prin Legea nr. 375/2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 12255 din 27 decembrie 2022) care a modificat/completat OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Monitorizarea și evaluarea procesului de descentralizare cu scopul creșterii capacității de furnizare a serviciilor publice la nivel local, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 229/2017 privind Strategia Generală de Descentralizare;
- Implementarea unor măsuri de creștere a capacității MDLPA și a autorităților administrației publice locale de a-și îndeplini atribuțiile conferite de lege și de a răspunde cât mai bine solicitărilor și nevoilor cetățenilor și altor categorii de beneficiari, prin promovarea de soluții care să fie implementate într-o manieră unitară, inclusiv prin facilitarea unor mecanisme de colaborare între unitățile administrativ-teritoriale de tipul consorțiilor administrative;
- Propunere spre adoptare a Codului Finanțelor Publice Locale.

Programe/ Proiecte prioritare pentru perioada 2026- 2028:

- Îmbunătățirea cadrului aplicabil administrației publice prin codificarea și sistematizarea legislației - modificarea și completarea Codului administrativ în vederea eficientizării aplicării prevederilor acestuia;
- Promovarea și aprobarea proiectului Codului de Procedură Administrativă a cărei fundamentare s-a realizat prin implementarea proiectului „Instrumente de sistematizare a legislației, de monitorizare și de evaluare în administrația publică”, cod SIPOCA 59, finalizat în anul 2022; Tezele prealabile ale Codului de procedură administrativă au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 946/2023, publicată în Monitorul Oficial nr. 924 din data de 13 octombrie 2023.;
- Evaluarea implementării măsurilor cuprinse în Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor realizat prin proiectul „Instrumente de sistematizare a legislației, de monitorizare și de evaluare în administrația publică, cod SIPOCA 59, finalizat în anul 2022 și elaborarea de rapoarte de evaluare;
- Continuarea procesului de descentralizare a competențelor de către MDLPA în calitate de coordonator al procesului de elaborare a standardelor de calitate și cost de către ministerele implicate;
- Sprijinirea procesului de creștere a capacității administrative a autorităților administrației publice locale de a-și îndeplini atribuțiile conferite de lege și de a răspunde cât mai bine solicitărilor și nevoilor cetățenilor și altor categorii de beneficiari. Pentru susținerea acestor demersuri au fost aprobate în anul 2024 în cadrul Programului INTERREG EUROPE 2021-2027 două proiecte, respectiv proiectul ”Obiective, acțiuni și resurse puse în comun pentru beneficiu reciproc al comunităților noastre - SHARING” al cărui scop vizează dezvoltarea și consolidarea mecanismelor de cooperare între unitățile administrativ- teritoriale, iar cel de-al doilea, proiectul ”Capacitatea administrativă un instrument esențial pentru guvernarea eficientă - Ad_Cap4Good_Gov”, ce are ca scop dezvoltarea și consolidarea metodologiei de evaluare a capacității administrative pentru integrarea modificărilor legislative recente și alinierea instrumentului de evaluare cu noile tendințe europene. Ambele proiecte se află în implementare, acestea având o durată de 4 ani, respectiv 2024-2028.;
- Implementarea Programului multianual pentru sprijinirea cooperării unităților administrativ-teritoriale membre ale consorțiilor administrative înființat prin Legea nr. 375/2022 (publicată în Monitorul Oficial nr. 12255 din 27 decembrie 2022) care a modificat/completat OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;. Programul are ca obiectiv general stimularea cooperării și asocierii unităților administrativ-teritoriale, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, în consorții administrative, în scopul integrării furnizării de politici și servicii la nivelul acestora, reducerii diferențelor de dezvoltare și creșterii funcționalității la nivel local;
- Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică prin **Programul Termoficare**. Unitățile administrativ-teritoriale care dețin în proprietate sisteme centralizate de alimentare cu energie termică sau cele care intenționează să înființeze astfel de sisteme, pot beneficia de cofinanțarea nerambursabilă a proiectelor de investiții. Finanțarea obiectivelor de investiții se realizează din bugetul de stat:
- a) sume alocate prin legea bugetului de stat în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- b) sume din transferuri din bugetul Fondului pentru mediu.
- c) sume din bugetele locale (15%).

Rezultate estimate prin implementarea Programului Termoficare în perioada 2026-2028: finanțarea a aproximativ 25 obiective de investiții propuse de 15 unități administrativ-teritoriale beneficiare.

- Implementarea celei de-a doua contribuții elvețiene în anumite state membre ale Uniunii Europene pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene pentru două Măsuri Suport pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației îndeplinește calitatea de Operator de Program, respectiv:
 - a) Eficiența energetică și energie regenerabilă, unde beneficiarii finanțării sunt unități administrativ-teritoriale care vor fi selectate în baza unui apel de proiecte
 - b) Transportul public, unde beneficiarul finanțării este Societatea Metrorex S.A., pentru un proiect ce vizează îmbunătățirea accesului la rețeaua de metrou București.

III. FONDURI EUROPENE

Țintă/Obiectiv general: Îmbunătățirea absorbției și gestionarea eficientă a fondurilor europene

Obiective specifice/ Măsuri (după caz) de implementare pentru perioada 2021 - 2027:

1. atingerea Țintelor anuale de absorbție stabilite la nivelul programelor operaționale;
2. evaluarea rapidă a proiectelor depuse și semnarea rapidă a contractelor de finanțare; măsuri de simplificare pentru îmbunătățirea sistemului administrativ și a capacității de absorbție a fondurilor europene.

PROGRAME GESTIONATE DE ROMÂNIA ÎN PERIOADA 2014-2020 și 2021-2027, PRIN INTERMEDIUL MDLPA:

1. PROGRAME DE COOPERARE/INTERREG:

- Programul Interreg VI-A România-Bulgaria, cu un buget total de 207,45 mil. euro;
- Programul Interreg VI-A România-Ungaria, cu un buget total de 175,94 mil. euro;
- Programul Interreg IPA România-Serbia, cu un buget total de 87,72 mil. euro;
- Danube Region Programme (Programul pentru Regiunea Dunării) are un buget total de 280,75 mil. euro;
- Programul de cooperare INTERREG EUROPE are un buget total de 493,1 mil. euro;
- Programul Interreg URBACT IV are un buget total de 110,1 mil. euro;
- Programul INTERACT IV are un buget total de 56,25 mil. euro;
- Programul ESPON 2030 are un buget total de 60 mil. euro;
- Programul Interreg VI-A NEXT România-Ucraina are un buget total de 75,58 mil. euro;
- Programul Interreg VI-A NEXT România-Republica Moldova are un buget total de 108,09 mil. euro;
- Programul Interreg VI-B NEXT Bazinul Mării Negre are buget total de 94,45 mil. euro;
- Programul Interreg VI-A NEXT Ungaria-Slovacia-România-Ucraina are un buget total de 92,42 mil. euro;

- Programul Interreg V-A România-Bulgaria, cu un buget total de 258,50 mil. euro;
- Programul Interreg V-A România-Ungaria, cu un buget total de 231,86 mil. euro;
- Programul IPA de cooperare transfrontalieră România - Republica Serbia 2014-2020 cu un buget total de 88,12 mil. euro;
- Programul Transnațional Dunărea a avut un buget total de 274,57 mil. euro;
- Programul de cooperare interregională INTERREG EUROPE a avut un buget total de 426,31 mil. euro;
- Programul de cooperare interregională URBACT III are un buget total de 96,32 mil. euro;
- Programul de cooperare interregională INTERACT III a avut un buget de 39,40 mil. euro FEDR la care se adaugă 163.530 euro contribuția Elveției și Norvegiei;
- Programul de cooperare ESPON 2020 are un buget de 41,37 mil. euro FEDR la care se adaugă contribuțiile naționale în valoare de 7,3 mil. euro și contribuția statelor partenere (Elveția, Norvegia, Islanda, Liechtenstein) de 1,85 mil. euro;
- Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020 are un buget de 66 mil. euro;
- Programul operațional comun România - Republica Moldova 2014-2020 are un buget total de 89,10 mil. euro;
- Programul operațional comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 are buget total de 54,33 mil. euro;
- Programul de Cooperare Transfrontalieră ENI Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2014-2020 are un buget total de 81 mil. euro.

PLANUL NATIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENTĂ

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are în gestiune **Componenta 5 - Valul Renovării, Componenta C10 - Fondul Local, Componenta 11 - Turism și cultură (Reforma R2 - Intrarea în vigoare a cadrului de reglementare privind cicloturismul, Investiția 3 - Instituirea și operaționalizarea Centrului Național de Coordonare Velo, Investiția 4 - Implementarea a 3.000 km de trasee cicloturistice, Componenta 15 - Educație (Investiția 1 - Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe).** **Bugetul total aproximativ pentru aceste componente gestionate de către MDLPA este de 4,749 miliarde euro.**

Componenta 5 - Valul Renovării - fac parte următoarele investiții:

I1.a Renovarea energetică moderată sau aprofundată/renovare integrată a clădirilor rezidențiale multifamiliale - 4,37 milioane mp.

I1.b Renovarea moderată sau aprofundată/ renovare integrată a clădirilor publice - 2,31 milioane mp de clădiri publice.

Componenta 10 - Fondul Local, abordează provocările legate de disparitățile teritoriale și sociale din zonele urbane și rurale, precum și mobilitatea urbană. Din aceasta componenta fac parte următoarele investiții:

I.1.1. Mobilitatea urbană verde - înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public ce are ca țintă 1135 vehicule curate;

I.1.2. Mobilitatea urbană verde - ITS/alte infrastructuri TIC vizează instituirea a 491 sisteme inteligente de transport;

I.1.3. Mobilitatea urbană verde - asigurarea infrastructurii pentru transportul verde - puncte de reîncărcare pentru vehiculele electrice;

I.1.4. Mobilitatea urbană verde - asigurarea de piste pentru biciclete și alte vehicule electrice ușoare la nivel local/metropolitan;

1.2. Construirea de locuințe nZEB plus - pentru tineri/locuințe de serviciu pentru specialiști din sănătate și învățământ;

1.3. Reabilitarea moderată a clădirilor publice pentru îmbunătățirea serviciilor publice prestate la nivelul UAT-urilor;

1.4. Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentelor de amenajare a teritoriului și de planificare urbană.

Din Componenta 11: Turism și cultură fac parte următoarele investiții:

13 - Instituirea și operaționalizarea Centrului național de coordonare Velo - Platforma națională integrată e-Velo;

14 - Implementarea a 3.000 km de piste pentru biciclete.

Din Componenta 15: Educație fac parte următoarele investiții:

1.1.1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe.

Componenta 16 - RePowerEU

Prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din data de 11 decembrie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din data de 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, a fost introdus noul capitol REPowerEU. În acest sens, a fost promovată HG nr. 207/2024 pentru modificarea anexei la HG nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin PNRR pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții.

În cadrul capitolului 16, sunt prevăzute o serie de reforme și investiții care să contribuie la accelerarea tranziției către o energie curată.

➤ Reforma 2. Înființarea de ghișee unice pentru furnizarea către prosumatori de servicii de consiliere în domeniul energiei pentru renovările ce vizează eficiența energetică și producția de energie din surse regenerabile cu un buget de 431.438,00 euro, exclusiv TVA - asistență financiară rambursabilă.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației asigură coordonarea rețelei naționale de ghișee unice de eficiență energetică și gestionarea punctului unic de informare online pentru programele de finanțare privind eficiența energetică și utilizarea energiei din surse regenerabile în clădiri și gospodării.

Bugete locale

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale au fost estimate, pe orizontul de referință, în baza legislației în vigoare.

Începând cu anul 2010, pentru instituirea unor criterii de eficientizare a utilizării fondurilor acordate de la bugetul de stat pentru bugetele locale, pentru cheltuielile curente, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată au fost fundamentate pe baza standardelor de cost aprobate prin hotărâri ale Guvernului în domeniile învățământ și servicii sociale.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată sunt destinate finanțării:

✓ **cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, respectiv pentru:**

a) finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap;

b) finanțarea cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie - iunie a anului școlar 2025 - 2026;

c) finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special;

d) finanțarea cheltuielilor cu bunuri și servicii pentru întreținerea curentă a unităților de învățământ special și centrelor județene de resurse și asistență educațională din învățământul special;

e) finanțarea cheltuielilor de funcționare pentru căminele pentru persoane vârstnice de la nivelul județelor;

f) finanțarea stimulentei educațional, sub formă de tichete sociale;

✓ **cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, pentru:**

a) finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat,;

b) finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;

c) finanțarea stimulentei educațional, sub formă de tichete sociale;

d) finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București;

e) finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă;

f) finanțarea cheltuielilor de funcționare ale unităților de îngrijire la domiciliu, ale centrelor de zi de îngrijire și recuperare și ale căminelor pentru persoane vârstnice de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și municipiului București;

g) finanțarea gratuității acordate elevilor la transportul public local și metropolitan rutier;

h) finanțarea centrelor de zi licențiate, destinate prevenirii separării copilului de familie, organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor;

i) finanțarea centrelor de asistență socială pentru persoane adulte cu handicap aflate în subordinea/coordonarea direcțiilor de asistență socială organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, la nivelul sectoarelor municipiului București;

j) implementarea Programului național "Masă sănătoasă".

✓ **finanțarea cheltuielilor privind drumurile județene și comunale;**

✓ **echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;**

✓ **finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional acreditat/autorizat să funcționeze provizoriu și care nu percep taxe, pentru:**

a) finanțarea cheltuielilor cu salariile și cheltuielilor cu bunuri și servicii;

b) finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și confesional, special și de masă;

c) finanțarea cheltuielilor cu bursele de performanță acordate elevilor din învățământul preuniversitar particular.

Cotele defalcate din impozitul pe venit convenit bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale, precum și subvențiile alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea unor cheltuieli din bugetele componente ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, prin bugetele unor ministere, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Denumirea indicatorilor	DDS 2024	2025 Buget (LBS 9/2025)	Propunere Buget 2026	Estimări 2027	Estimări 2028	Estimări 2029
Cote defalcate din impozitul pe venit	35.833.969	41.306.420	40.578.689	46.872.753	50.145.617	53.469.149
Sume defalcate din TVA	32.127.621	24.343.640	27.706.454	24.012.503	24.604.235	25.125.022
Subvenții	30.696.914	27.028.887	35.983.273	16.930.643	16.885.665	21.154.952

4.7 INVESTIȚII PUBLICE SEMNIFICATIVE PRIORITIZATE

Conform prevederilor O.U.G. nr. 88/2013²¹ și ale Normelor metodologice²² privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014, cu modificările și completările ulterioare în anul 2025, la nivelul ordonatorilor principali de credite și al Ministerului Finanțelor, s-a derulat procesul de evaluare a proiectelor de investiții publice semnificative, în scopul elaborării și prezentării de către Ministerul Finanțelor spre aprobare Guvernului, a listei proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate ce vor fi utilizate în procesul de elaborare a legii bugetului de stat pe anul 2026.

Potrivit prevederilor art. 45 alin. (4) din O.U.G. nr. 88/2013, la elaborarea proiectului de buget pentru anul 2026, ordonatorii principali de credite vor respecta rezultatele prioritizării în procesul de repartizare a resurselor bugetare pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate.

În procesul de prioritizare, 9 ordonatori principali de credite au transmis informații cu privire la 265 de proiecte de investiții publice semnificative, cu o valoare actualizată totală de 517.075.116 mii lei și un rest de finanțat pentru finalizarea acestora de 358.545.542 mii lei.

Din analiza datelor transmise de ordonatorii principali de credite, **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii** se situează pe primul loc cu un număr de 130 proiecte de investiții publice semnificative aflate în diferite stadii de implementare, având o valoare actualizată totală de 417.796.829 mii lei și un rest de finanțat până la finalizare de 319.686.882 mii lei. Separat de acestea, 65 de proiecte au lucrările de execuție finalizate, cu un rest de finanțat în valoare de 12.072.502 mii lei, sume necesare pentru plata sentințelor civile, costuri aferente procedurii DAB, sentințe arbitrale, certificate finale, asistență juridică, audit de siguranță rutieră, litigii, exproprieri, etc.

Separat de proiectele de investiții publice semnificative prioritizate, pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, o prioritate o reprezintă și realizarea proiectelor care asigură conexiunea teritorială prin legarea unor mari centre urbane sau a unor alte obiective de investiții majore de interes național (de exemplu Pod suspendat peste Dunăre în zona Brăila) la rețeaua centrală de autostrăzi, astfel:

- Autostrada Timișoara - Moravița;
- Varianta de ocolire Baia Mare;
- Drum de conectivitate la drumul de mare viteză Dej-Bistrița;
- Drum de legătură între DX Brăila - Galați și VO Galați;
- Nod rutier A1 (Km 528+509) - DJ 682G (Cruceni);
- Nod rutier A1 (km 326+155) - DJ 704 (Cugir);
- Nod rutier A1 (km 362+813) - DC129 (Sântuhalm);

²¹ O.U.G nr. 88 din 18 septembrie 2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

²² Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 225/2014

- Nod rutier A3 (km 39+940) - DN 1P (Spinus);
- Nod rutier A1 (km 450+210)-DJ609 (Bethausen);
- Realizarea de noi noduri rutiere pe Autostrăzi - Nod rutier Pantelimon (A0 - Km 48) sectorul A0-Nord;
- Sistem electronic de tarificare rutiera- Lot 1 - Sistem informatic centralizat;
- DN 73C km 44 + 800-km 55 + 000, Curtea de Argeș-Tigveni, Lot 1;
- Drum de legătură pentru creșterea accesibilității în zona urbană a Municipiului Târgoviște;
- VO Sighetu Marmatiei;
- DX Bacău - Piatra Neamț
- Drum de legătură la Aeroport Terminal
- A8 Tg Neamț - Iași - Ungheni (propus la finanțare prin SAFE)

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor gestionează un număr de 13 proiecte aflate în diverse stadii de implementare cu o valoare actualizată totală de 7.340.199 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 2.943.639 mii lei. Separat de acestea, 3 proiecte au lucrările de execuție finalizate, cu un rest de finanțat în valoare de 159.595 mii lei, sume necesare pentru plata sentințe civile, costuri aferente procedurii DAB, sentințe arbitrale, certificate finale, asistență juridică, audit de siguranță rutieră, litigii, exproprieri, etc.

Ministerul, Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației gestionează un număr de 32 proiecte, cu o valoare actualizată totală de 9.808.596 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 7.935.931 mii lei.

Ministerul Sănătății gestionează un număr de 10 proiecte semnificative, cu o valoare actualizată totală de 16.172.075 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 12.759.682 mii lei.

Ministerul Justiției gestionează un număr de 2 proiecte semnificative, cu o valoare actualizată totală de 1.175.463 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 932.936 mii lei.

Ministerul Apărării Naționale gestionează un număr de 4 proiecte semnificative, aflate în derulare, cu o valoare actualizată totală de 964.371 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 588.106 mii lei.

Ministerul Educației și Cercetării gestionează un număr de 2 proiecte semnificative, cu o valoare actualizată totală de 2.272.356 mii lei și un rest de finanțat până la finalizarea acestora de 508.460 mii lei.

Ministerul Culturii și Ministerul Afacerilor Interne derulează fiecare câte un proiect de investiții publice semnificativ.

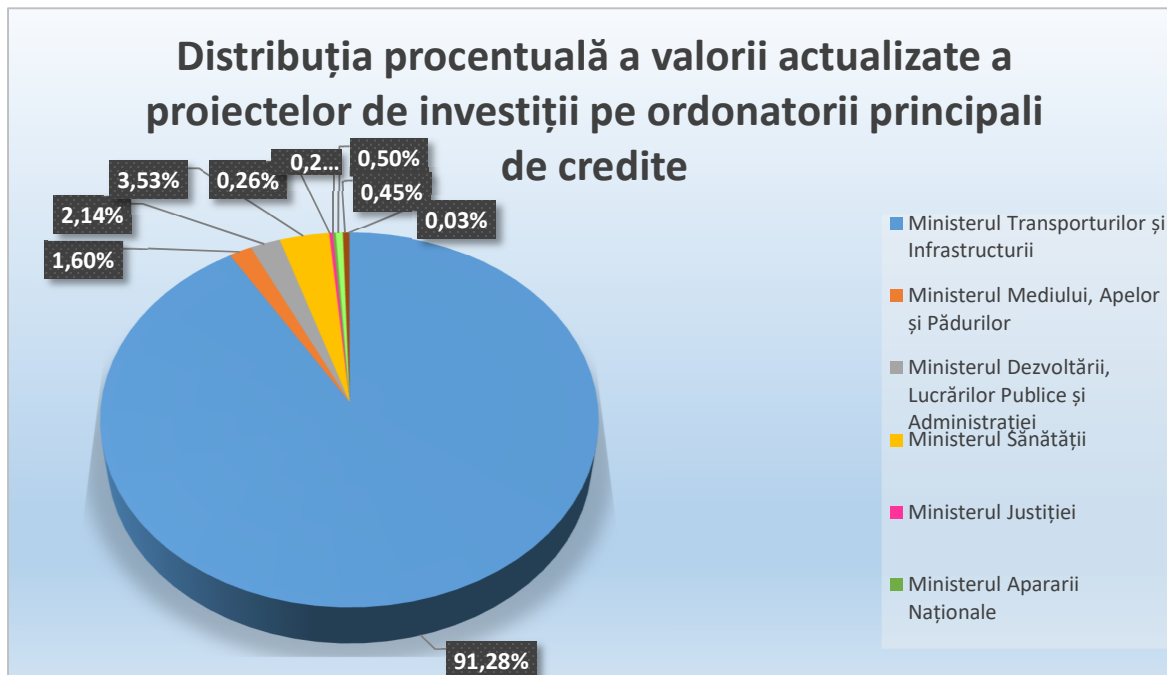
Ministerul Culturii și Ministerul Afacerilor Interne derulează fiecare câte un proiect de investiții publice semnificativ. Ordonatorul principal de credite	Număr de proiecte evaluate în procesul de prioritizare	
	Proiecte aflate în implementare	Proiecte cu stadiul fizic 100%
Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	130	65
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor	13	3
Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	32	1
Ministerul Sănătății	10	1
Ministerul Justiției	2	-

Ministerul Apărării Naționale	4	-
Ministerul Educației și Cercetării	2	-
Ministerul Culturii	1	-
Ministerul Afacerilor Interne	1	-
Total:	195	70

Prezentăm mai jos aspectele principale evidențiate în cuprinsul memorandumului:

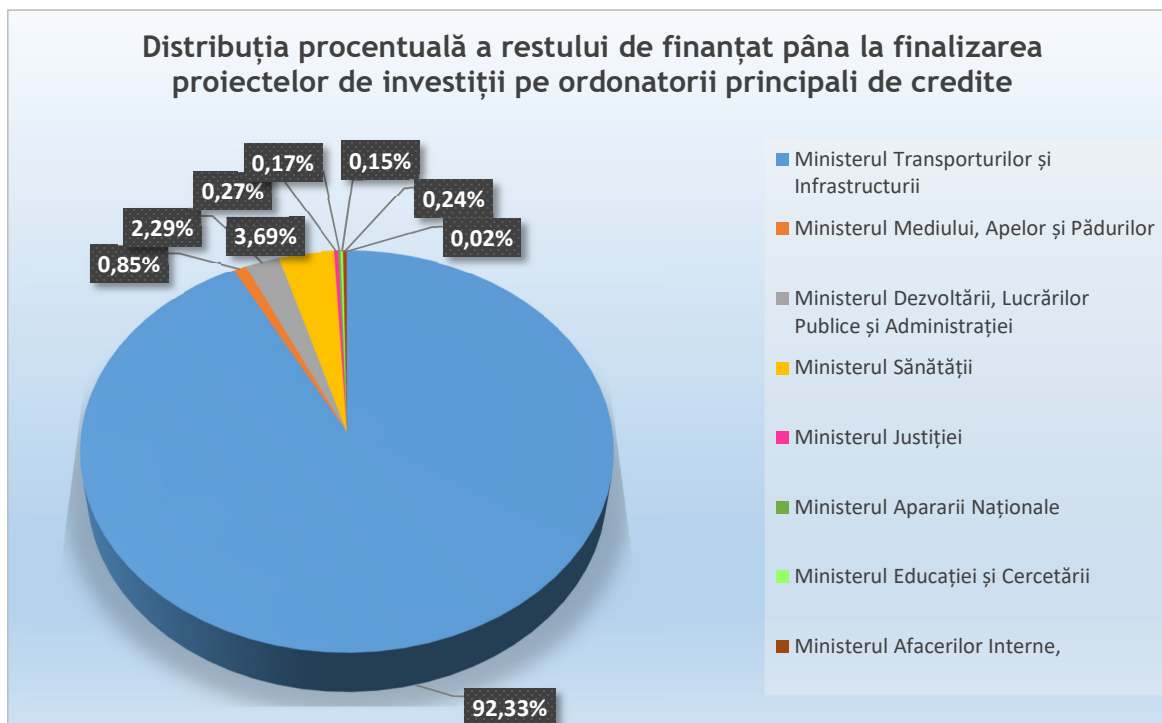
Din perspectiva valorii actualizate totale a proiectelor de investiții publice semnificative, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține cea mai ridicată pondere, urmat de Ministerul Sănătății. Prezentăm mai jos, în Figura nr. 1, distribuția procentuală a acestor valori pe ordonatori principali de credite.

Figura nr. 1



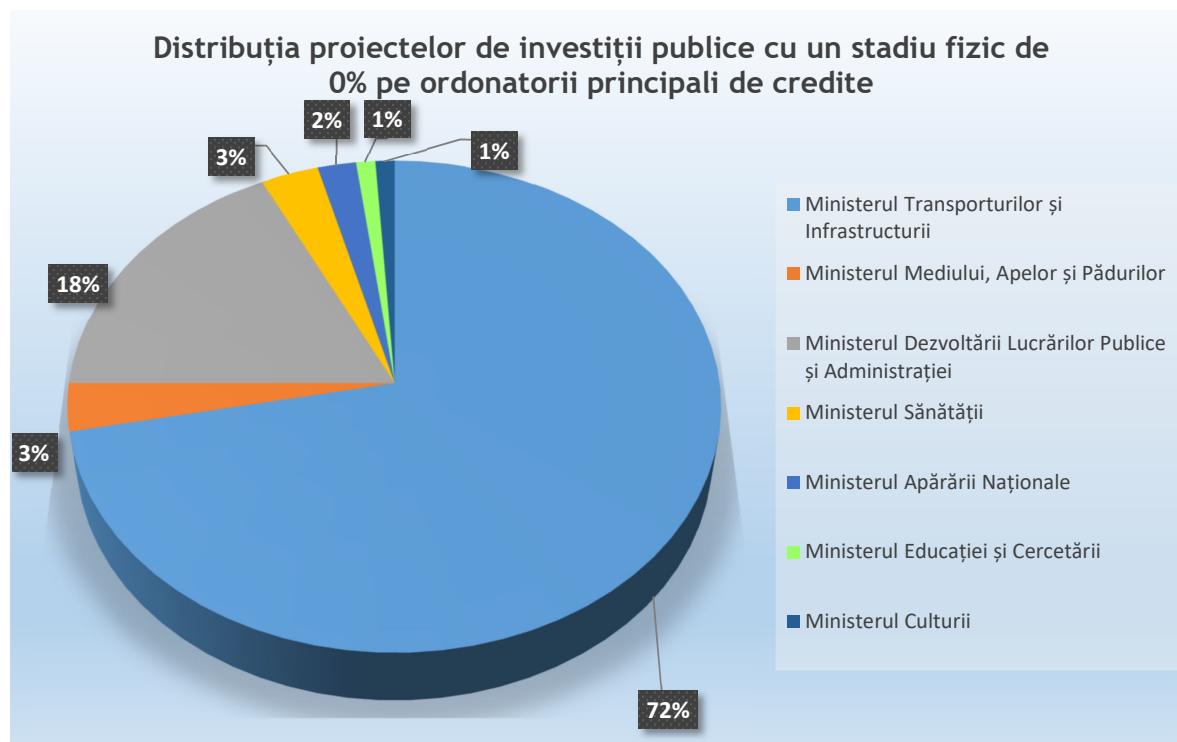
Din perspectiva valorii totale a restului de finanțat până la finalizarea proiectelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține, în continuare, cea mai ridicată pondere, urmat tot de Ministerul Sănătății. Prezentăm mai jos, în Figura nr. 2, distribuția procentuală a valorii restului de finanțat pe ordonatori principali de credite.

Figura nr. 2



Din cele 195 proiecte de investiții publice aflate în curs de implementare, 96 proiecte au stadiul fizic 0%. Prezentăm mai jos, în Figura 3, distribuția acestora pe ordonatorii principali de credite.

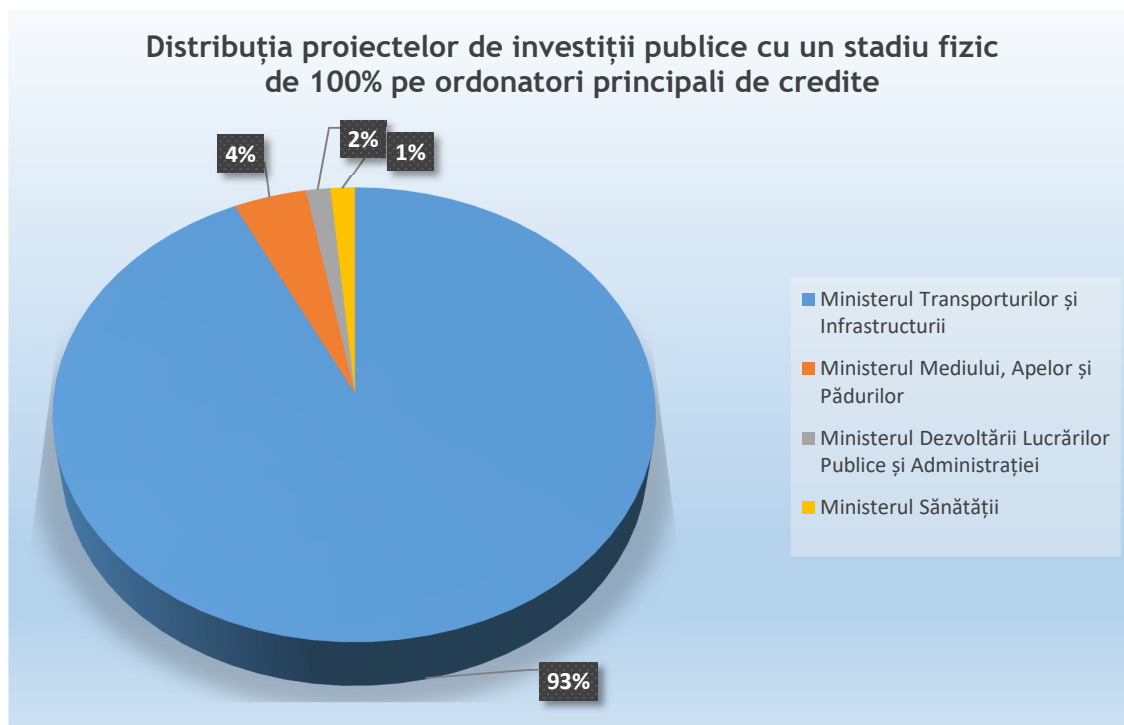
Figura nr. 3



Pentru 70 de proiecte de investiții, al căror stadiu fizic de execuție este 100%, necesarul de finanțare până la închiderea financiară reprezintă 3,54 % din totalul necesarului de finanțat pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate.

În Figura nr. 4 prezentăm distribuția acestor proiecte pe ordonatorii principali de credite.

Figura nr. 4



Notă: informațiile pe baza cărora au fost elaborate sintezele de mai sus au fost comunicate de către ordonatorii principali de credite în cadrul procesului de prioritzare.

4.8 Politica în domeniul fondurilor europene

A. Fonduri structurale și de coeziune

1. Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) - Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2014-2020

Stadiul implementării

Începând cu anul 2015, au fost lansate apeluri de proiecte pentru toate cele 6 programe operaționale (PO) aferente FESI - Infrastructură Mare (POIM), Capital Uman (POCU), Competitivitate (POC), Asistență Tehnică (POAT), Regional (POR), Capacitate Administrativă (POCA), precum și pentru Fondul European pentru Ajutorarea Persoanelor cele mai Defavorizate (FEAD) - PO Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD). Bugetul total lansat pentru aceste apeluri este de cca. 30,1 mld. euro, reprezentând 104% din alocarea totală de cca. 29 mld. euro disponibilă pentru implementarea acestor programe.

Până în luna ianuarie 2026 au fost semnate 17.136 contracte de finanțare (excluzând contractele reziliate), cu o valoare totală de aproximativ 41,6 miliarde euro, din care circa 33,5 miliarde euro reprezintă contribuția Uniunii Europene, echivalentul a 136,2% din alocarea UE aferentă acestor programe operaționale. Plățile efectuate în cadrul acestor contracte se ridică la 31,3 miliarde euro.

România a beneficiat de prefinanțări din partea Comisiei Europene (CE) în valoare de aproximativ 2 miliarde euro, reprezentând 8% din alocarea UE de circa 24,6 miliarde euro aferentă programelor operaționale.

Valoarea cererilor de plată transmise Comisiei Europene până în prezent, inclusiv supraz rezervarea, se ridică la aproximativ 27,7 miliarde euro, din care Comisia a rambursat suma de 22,5 miliarde euro.

Suma totală primită de la CE pentru programele finanțate din FESI²³, în valoare de aproximativ 34,6 miliarde euro, plasează țara noastră pe locul 4 între statele membre ale UE, din perspectiva sumelor încasate de la bugetul european, în termeni absoluți.

În ceea ce privește riscul de dezangajare automată a fondurilor, menționăm că, până în prezent (ianuarie 2026), la nivelul programelor operaționale nu s-au înregistrat dezangajări.

Rambursarea cheltuielilor declarate s-a efectuat în conformitate cu prevederile regulamentelor europene aplicabile, după finalizarea procesului de desemnare a autorităților implicate în sistemul de management și control al fondurilor, evaluarea acestora de către Autoritatea de Audit din România și emiterea opiniei privind conformitatea sistemului cu cerințele de acreditare.

Prin Acordul de Parteneriat 2014-2020, România și-a asumat finanțarea tuturor obiectivelor tematice stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și a îndeplinit toate cele 36 de condiționalități ex-ante prevăzute în anexa XI a Regulamentului menționat.

Măsuri implementate și planificate în domeniul fondurilor europene

Măsuri implementate

Principalele măsuri întreprinse în perioada 2016-2024 au vizat, pe de o parte, finalizarea procesului de închidere a programelor operaționale 2007-2013, desemnarea autorităților implicate în gestionarea fondurilor aferente *Instrumentului pentru Sprijin de Urgență* (ESI), accelerarea implementării, precum și închiderea programelor operaționale aferente perioadei 2014-2020. Pe de altă parte, au fost adoptate măsuri pentru asigurarea unui răspuns prompt și eficient la efectele negative generate de pandemia COVID-19 asupra mediului economic și social, precum și la consecințele agresiunii ruse împotriva Ucrainei.

Totodată, a fost realizat un proces de îmbunătățire și simplificare a aplicației MySMIS, în urma consultărilor cu beneficiarii și cu personalul implicat în evaluarea proiectelor, precum și finalizarea mai multor rapoarte de evaluare privind implementarea programelor.

În contextul crizei provocate de pandemia COVID-19, pentru a răspunde provocărilor legate de relansarea economică și pentru a valorifica facilitățile puse la dispoziție de Comisia Europeană, la nivelul MIPE au fost realizate evaluări ale impactului pandemiei și au fost identificate, inițiate și aplicate o serie de măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene, menite să asigure un răspuns rapid și eficient la efectele negative ale crizei asupra mediului economic și social.

Ca urmare a crizei refugiaților din Ucraina, MIPE împreună cu autoritățile de management au căutat posibilități concrete de finanțare²⁴, din fonduri europene, a cheltuielilor pentru sprijinul refugiaților. Prin urmare, au fost identificate aproximativ 500 milioane euro din economiile generate la nivelul proiectelor finanțate prin POCU, ceea ce a determinat modificarea programului în vederea valorificării flexibilității prevăzute de Regulamentul nr. 562/2022 (CARE), prin realocarea rapidă a fondurilor disponibile pentru sprijinul de urgență acordat refugiaților din Ucraina.

În ceea ce privește închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, a fost instituit un cadru general unitar pentru derularea acestui

²³ prefinanțări și rambursări aferente POIM, POC, POR, POCA, POAT, POCU, Programul Național Dezvoltare Rurală (PNDR), PO Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM)

²⁴ fără a afecta proiectele aflate în implementare, pentru a evita aplicarea de corecții financiare pentru neatingerea obiectivelor și țințelor prevăzute prin fiecare program

proces, prin adoptarea Ordonanței de urgență nr. 36/2023 privind închiderea programelor operaționale 2014-2020.

În acest context, pentru asigurarea fluxului financiar necesar finalizării proiectelor finanțate din fonduri europene, au fost adoptate următoarele măsuri:

- asigurarea finanțării proiectelor din bugetul Ministerului Finanțelor în situația indisponibilității fondurilor de la Comisia Europeană, precum și în cazul depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program;
- posibilitatea ca beneficiarii din cadrul programelor operaționale Competitivitate, Regional și Capital Uman 2014-2020 să achite contribuția proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în cererea de plată până la data depunerii cererii de rambursare aferente acestora.

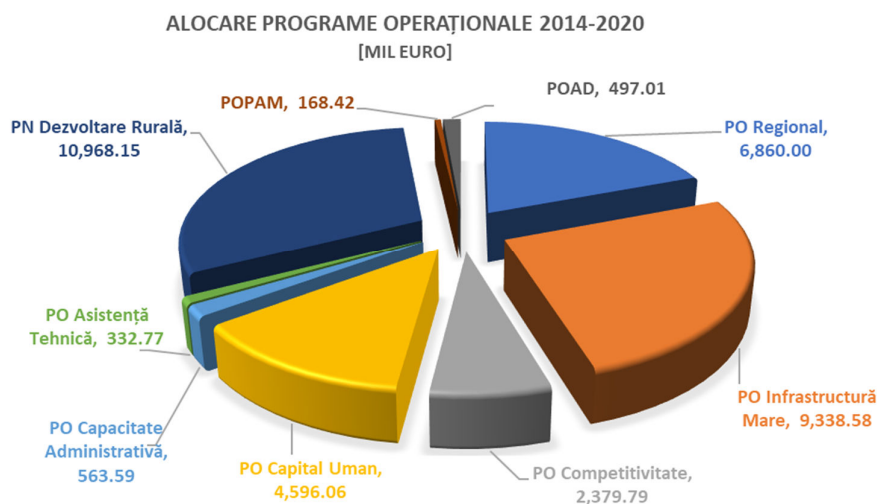
Măsuri planificate pentru implementarea fondurilor ESI

În ceea ce privește măsurile destinate creșterii absorbției fondurilor ESI, un accent deosebit va fi pus pe următoarele acțiuni, la nivelul MIPE:

- monitorizarea constantă a proiectelor etapizate în cadrul programelor 2021-2027, precum și a celor declarate nefuncționale sau nefinalizate;
- asigurarea fondurilor necesare autorităților de management pentru efectuarea plăților către beneficiari;
- procesarea cu celeritate a cererilor de rambursare finale și autorizarea acestora la plată;
- derularea activităților de închidere a programelor operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020, cu respectarea termenelor stabilite prin regulamentele europene și prin OUG nr. 36/2023.

La nivelul MIPE este monitorizat permanent stadiul închiderii programelor operaționale 2014-2020, în vederea identificării eventualelor întârzieri și a adoptării măsurilor necesare pentru remedierea și recuperarea acestora.

În ceea ce privește fondurile aferente Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, alocarea totală a României a fost de aproximativ 51 miliarde euro, din care circa 24,6 miliarde euro au fost alocate prin politica de coeziune și FEAD, iar aproximativ 26,4 miliarde euro prin politica agricolă comună și politica maritimă integrată.



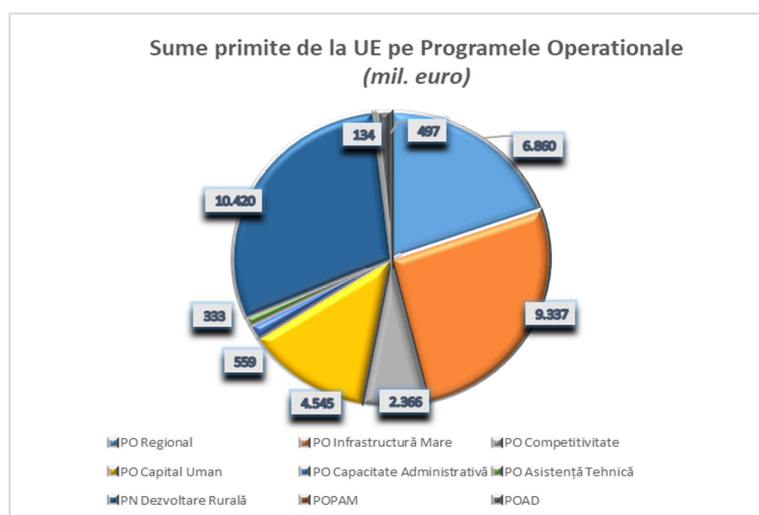
Programelor operaționale (PO) sprijinite din FESI 2014-2020 li se adaugă Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD), finanțat din FEAD, cu o alocare totală de 575 milioane euro pentru perioada 2014-2020, din care contribuția UE este de 497 milioane euro, precum și programele de cooperare teritorială europeană,

cu o alocare totală de aproximativ 787 milioane euro, din care contribuția UE este de circa 670 milioane euro, din fondurile aferente obiectivului cooperării teritoriale europene.

Pentru atenuarea efectelor provocate de criza COVID-19 și a consecințelor sociale ale acesteia, precum și pentru sprijinirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiilor statelor membre, a fost aprobată alocarea unor resurse suplimentare sub forma Asistenței de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU), destinate repartizării rapide către economia reală prin intermediul programelor operaționale existente.

În ceea ce privește REACT-EU, alocarea României pentru anii 2021 și 2022 a fost de 1,32 miliarde euro, respectiv aproximativ 216,2 milioane euro. Comisia Europeană a aprobat modificările de program pentru POIM, POC, POAD și POCU, iar alocarea aferentă anului 2022 a fost utilizată pentru suplimentarea bugetului POIM.

Sume primite 2014-2020:

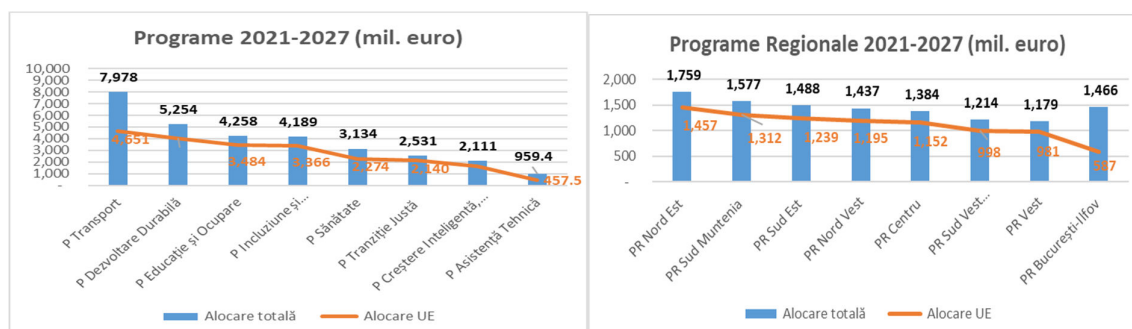


2. Fondurile aferente Politicii de Coeziune - Cadrul Financiar Multianual 2021-2027

MIPE a coordonat elaborarea documentelor de programare aferente investițiilor naționale sprijinite din fonduri europene în cadrul Politicii de Coeziune 2021-2027, pentru care România beneficiază de o alocare de 30,98 miliarde euro (prețuri curente, inclusiv cooperarea teritorială europeană). Prin aceste investiții sunt susținute domenii prioritare, utilizând în mod integrat resursele materiale, umane și financiare disponibile.

În urma unui amplu proces de consultări, MIPE a transmis Comisiei Europene Acordul de Parteneriat 2021-2027, care a fost aprobat de aceasta la data de 25 iulie 2022, prin Decizia nr. C(2022) 5132. Ulterior, până la finalul anului 2022, Comisia a aprobat toate programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027.

Programele 2021-2027 Politica de Coeziune (PC), aprobate de Comisie prin decizie de punere în aplicare se regăsesc în graficele mai jos.



Valoarea totală alocată pentru programele aferente perioadei 2021 - 2027 (naționale și regionale) este de 41.916 mil. euro, din care fonduri UE 30.986 mil. euro.

Pentru perioada de programare 2021-2027, Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, prevede:

- **4 condiții favorizante orizontale** de îndeplinirea cărora depinde finanțarea tuturor obiectivelor specifice aferente Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondului de Coeziune (FC), Fondului Social European Plus (FSE+), Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură, Fondului pentru Azil și Migrație, Fondului pentru Securitate Internă și Instrumentului de Sprijin Financiar pentru Managementul Frontierelor și Politica de Vize, precum și
- **16 condiții favorizante tematice**, din care **15 sunt aplicabile României**, de îndeplinirea cărora depinde finanțarea unuia sau mai multor obiective specifice care vizează anumite sectoare de intervenție.

În acest context, MIPE²⁵ împreună cu ministerele responsabile au depus toate eforturile în vederea finalizării documentelor necesare pentru acceptarea și declararea tuturor condițiilor favorizante de către Comisie ca îndeplinite, precum și pentru **asigurarea îndeplinirii condițiilor favorizante și menținerea acestora ca îndeplinite pe toată perioada de programare, cât vor continua să fie monitorizate de către serviciile Comisiei.**

În prezent, sunt îndeplinite cele **4 condiții orizontale** (achiziții publice, ajutor de stat, Carta Drepturilor Fundamentale a UE și Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap), precum și cele **15 condiții tematice** (*specializare inteligentă, eficiență energetică, guvernare în sectorul energetic, energie regenerabilă, management al riscului de dezastre, apă și apă uzată, managementul deșeurilor, conservarea naturii - Natura 2000, transport, piața muncii, egalitate de gen, educație și formare și incluziune socială, sănătate și incluziunea romilor*).

De asemenea, România s-a concentrat în ceea ce privește programarea 2021-2027, pe planificarea elaborării ghidurilor solicitantului și stabilirea unui calendar al lansărilor apelurilor de proiecte care să ofere o mai bună predictibilitate, cu implicații în creșterea calității proiectelor prin posibilitatea pregătirii din timp a acestora, prevenirea întârzierilor considerabile în procesul de evaluare a proiectelor și crearea premiselor unei implementări eficiente și eficace.

Până în prezent, au fost lansate apeluri de proiecte în valoare totală de aproximativ 37 miliarde euro, din care circa 27 miliarde euro reprezintă fonduri UE, echivalentul a aproximativ 87% din alocarea europeană aferentă acestor programe. Principalele domenii vizate de apelurile de proiecte sunt eficiența energetică, infrastructura de transport, mobilitatea urbană, educația, biodiversitatea, regenerarea urbană, sprijinul pentru IMM-uri și antreprenoriat, combaterea sărăciei, dezvoltarea capitalului uman pentru piața muncii, digitalizarea, cercetarea, dezvoltarea și inovarea, precum și cultura și turismul. În cadrul acestor apeluri **au fost depuse 21.260 proiecte, în valoare totală de aprox. 122,3 mld. euro, din care aprox. 58,1 mld. euro contribuție UE** (188% raportat la alocarea UE a programelor).

Până în prezent, autoritățile de management care gestionează programele 2021-2027 au semnat cu beneficiarii **7.672 contracte de finanțare** în valoare totală de **aprox. 59 mld. euro**, din care aprox. **30,98 mld. euro contribuție UE** (100% din alocarea UE). În etapa de contractare sunt **762 proiecte** în valoare totală de aprox. **2 mld. euro** (aprox. **1,3 mld. euro contribuție UE** - 4% din alocarea UE).

²⁵ având în vedere rolul de coordonator al acțiunilor ce conduc la îndeplinirea condițiilor favorizante specifice perioadei de programare 2021-2027, precum și de monitorizare a menținerii acestora ca îndeplinite pe toată perioada de programare

Plățile efectuate către beneficiari totalizează aprox. 9,1 mld. euro, din care aprox. 8,2 mld. euro reprezintă contribuție UE (26,4%). Suma solicitată Comisiei Europene este de aprox. 6,3 mld. euro.

Sumele totale primite de la Comisia Europeană până în prezent reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate de CE pentru programele finanțate prin Politica de Coeziune 2021-2027, se ridică la aprox. 7,9 mld. euro, reprezentând aprox. 25,4% din alocarea UE a programelor, progres ce se înscrie peste media europeană de 19,2% (România se clasează pe locul al doilea între cele 27 state membre, în sume absolute).

Pentru anul 2026, pe baza analizei realizate (istoric absorbție, analiză de risc, grafice de implementare etc.), Autoritățile de Management (AM) pentru cele 16 programe au previzionat:

- deschiderea de noi apeluri de proiecte 6 mld. Euro, din care 5,1 mld. Euro din sursa UE;
- semnarea de contracte în valoare de peste 16 mld. Euro (contribuție UE), la care se adaugă cofinanțarea națională;
- plăți către beneficiari de peste 6,14 mld. Euro (sursa UE), la care se adaugă cofinanțarea națională.

În condițiile asigurării unor credite bugetare și credite de angajament suficiente, care să permită contractarea proiectelor și efectuarea plăților, sumele estimate a fi solicitate de la Comisia Europeană se ridică la peste 5,5 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2026 și la peste 6,7 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2027. Totodată, sumele estimate a fi încasate de la Comisie, sub formă de prefinanțări și rambursări, depășesc 5,5 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2026. Atingerea acestor niveluri va contribui la realizarea unui grad de absorbție de peste 41% (cumulat de la începutul perioadei de programare 2021-2027) până la finalul anului 2026.

Având în vedere impactul pozitiv al acestor fonduri, pentru MIPE, în calitate de coordonator al politicii de coeziune și autoritate de management pentru șapte programe aferente perioadei 2021-2027, este esențială prioritizarea resurselor bugetare, atât sub forma creditelor de angajament, cât și a creditelor bugetare, la niveluri suficiente pentru a asigura implementarea adecvată a proiectelor și programelor, contractarea acestora și efectuarea plăților. Aceste plăți se vor reflecta în aplicațiile de plată transmise Comisiei, generând absorbție și, implicit, intrări de fonduri europene, sub formă de prefinanțări și rambursări, care să susțină coeziunea și dezvoltarea economică, socială și teritorială a României.

Atingerea obiectivelor și țăintelor de absorbție stabilite pentru programele aferente politicii de coeziune 2021-2027 este esențială atât pentru asigurarea fluxurilor de fonduri europene, cât și pentru respectarea angajamentelor privind țintele fiscal-bugetare asumate prin Planul bugetar structural al României. *Ca regulă generală, implementarea programelor cofinanțate din bugetul UE se realizează cu respectarea normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în vederea asigurării respectării principiului bunei gestiuni financiare. În cazul în care deficiențe afectează sau riscă să afecteze aceste obiective, pot fi adoptate, în mod proporțional și în conformitate cu cadrul juridic al Uniunii, măsuri precum suspendarea plăților sau a angajamentelor, interzicerea asumării de noi angajamente ori suspendarea sau reducerea avantajelor financiare garantate din bugetul Uniunii.*

Riscurile specifice identificate, a căror materializare poate afecta semnificativ implementarea programelor și țintele de absorbție, vizează, în principal, decizii CE de suspendare/întrerupere a plăților/angajamentelor în cadrul programelor 2021-2027 în contextul măsurilor de corelare a eficacității fondurilor cu buna guvernare economică sau al altor condiționalități prevăzute în Regulamentele europene, inclusiv al obligației

autorităților responsabile de menținere a condițiilor favorizante ca fiind îndeplinite sau demararea procedurii de emitere a avizelor motivate în temeiul art. 258 TFUE.

Impactul bugetar al materializării acestor riscuri poate fi evaluat, în cunatum cel puțin egal cu sumele estimate a fi primite de la Comisia Europeană (în cuantum de peste 5,5 mld.euro, contribuția UE, în anul 2026), la care se adaugă efortul bugetar național pentru asigurarea cofinanțării naționale, precum și obligațiile de plată în cadrul contractelor de finanțare necesare a fi onorate pentru asigurarea continuității implementării pe durata unor eventuale suspendări/întreruperi de plăți.

Măsurile implementate și planificate în domeniul fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune CFM 2021 - 2027:

- asigurarea monitorizării îndeplinirii condițiilor favorizante pe întreg parcursul perioadei de programare;
- utilizarea opțiunilor de costuri simplificate;
- asigurarea cadrului partenerial și funcționarea Comitetului de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat 2021-2027 și a Comitetelor de monitorizare;
- îmbunătățirea/optimizarea cadrului legal aferent perioadei de programare 2021-2027 și implementarea măsurilor de simplificare pentru accelerarea fondurilor europene.

Cadrul legal aferent 2021 - 2027 vizează domenii esențiale pentru gestionarea fondurilor europene nerambursabile și anume: stabilirea cadrului instituțional, descrierea fluxurilor financiare, eligibilitatea cheltuielilor și prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor, stabilirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene. Prin acesta s-a asigurat o abordare unitară în punctele cheie ale sistemelor de management și control, astfel încât beneficiarii de fonduri europene să poată să depună proiectele într-un cadru procedural predictibil și considerabil simplificat.

Principalele măsuri sunt:

- asigurarea predictibilității calendarului de lansări la nivel de program pentru beneficiari astfel încât să se prevină și eventuale suprapuneri de apeluri cu aceeași tematică în perioade similare de timp;
- asigurarea resurselor necesare pentru evaluarea și selecția proiectelor;
- simplificarea modalității de evaluare a proiectelor;
- simplificarea criteriilor de eligibilitate ale solicitanților de fonduri externe nerambursabile, acestea făcând obiectul unei declarații unice a solicitantului care se depune odată cu cererea de finanțare;
- evaluarea conformității administrative este complet digitalizată;
- evaluare tehnico-financiară se realizează pe baza unui număr redus de criterii și a subcriteriilor, astfel încât acestea să permită o selecție mai rapidă, parțial digitalizată și automatizată prin interoperabilitatea diferitelor sisteme informatice care asigură furnizarea de informații despre situația juridică și financiară a potențialilor beneficiari;
- posibilitatea stabilirii unui prag de excelență, care să permită selecția de proiecte de înaltă calitate într-o perioadă scurtă de timp;
- accelerarea implementării și valorificării măsurilor de interoperabilitate și colaborare între autorități pentru creșterea eficienței și simplificării activităților de verificare a condițiilor de eligibilitate, prin schimbul de informații între autorități,

cu efecte pozitive în ceea ce privește reducerea sarcinii administrative a solicitanților de fonduri în etapa de evaluare, selecție și contractare a proiectelor.

Pentru perioada 2026 - 2027, sunt avute în vedere următoarele acțiuni pentru pregătirea CFM 2028 - 2034:

- Analiza rapoartelor/orientărilor de politică elaborate la nivel european și formularea pozițiilor naționale;
- Continuarea participării la elaborarea elementelor de poziționare și negociere pentru definitivarea pachetului de regulamente aplicabile CFM 2028-2034;
- Organizarea și susținerea procesului de dezbateri publice pe tema viitorului Politicii de Coeziune post 2027 în cadrul partenerial prevăzut în Codul de Conduită pentru Parteneriat, consultări cu instituțiile publice responsabile de politici publice sectoriale și negocieri informale cu Comisia Europeană, în vederea elaborării Planului de Parteneriat Național și Regional pentru perioada 2028- 2034 și pregătirii viitorului sistem de management și control.

3. Mecanismul de redresare și reziliență - Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)

Descriere

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) este elementul central al instrumentului NextGenerationEU (alocare inițială de peste 800 mld. euro), cu împrumuturi și granturi în valoare de 577 mld. euro disponibile la 2026 pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor întreprinse de statele membre UE. Scopul mecanismului este de a atenua impactul economic și social al pandemiei COVID-19 și de a face ca economiile și societățile europene să devină mai durabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile oferite de tranziția către o economie verde și de tranziția digitală.

În acest sens, România a transmis oficial, la data de 31 mai 2021, Planul Național de Redresare și Reziliență, document inițial care a conținut investiții și reforme cu un buget total de aprox. 29,2 mld. euro, din care 14,2 mld. euro granturi și împrumuturi în valoare de 14,9 mld. euro.

Planul a reprezentat un răspuns coerent și integrat la situația economică și socială actuală, la recomandările specifice de țară aferente Semestrului European pentru 2019-2020, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, contribuind la întărirea potențialului de creștere economică, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională, punând în aplicare inclusiv a Pilonului european al drepturilor sociale. Astfel, prin reformele și investițiile incluse, planul a contribuit la schimbările climatice cu un quantum care a reprezentat cel puțin 37 % din alocarea totală și respectiv cel puțin 20 % la tranziția digitală.

Potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, la data de 21 noiembrie 2023, Comisia Europeană a evaluat pozitiv propunerea de modificare a PNRR, care a inclus și noul capitol REPowerEU, iar la data de 11 decembrie 2023, Consiliul a emis Decizia de punere în aplicare a Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Alocarea PNRR modificat a fost de 28,5 mld. euro (14,9 mld. euro sub formă de împrumuturi, 13,6 mld. euro sub formă de granturi) și planul acoperea 66 de reforme și 113 investiții (179 de măsuri), structurat în jurul a 16 componente. Planul revizuit conținea 518 ținte și jaloane.

Planul modificat al României pune un accent puternic pe tranziția verde, alocând 44,1% (în creștere față de 41 % în planul inițial) din fondurile disponibile pentru măsuri care sprijină obiectivele climatice și și continua să contribuie în mod semnificativ la tranziția

digitală, alocând 21,8 % (în creștere față de 20,5 % în planul inițial) pentru a sprijini tranziția digitală a țării.

Ulterior, în anul 2025 a avut loc a doua renegociere PNRR în vederea securizării investițiilor din componenta de grant și a diminuării componentei de împrumut, iar după modificarea aprobată de Comisia Europeană (COM) din data de 17 noiembrie 2025, Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) are o alocare totală în valoare de 21.410.527.593 euro, din care 13.566.055.514 euro pentru componenta de asistență nerambursabilă, respectiv 7.844.472.079 pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

Stadiu

În anul 2022 au fost transmise două cereri de plată. Sumele încasate efectiv aferente Cererii de plată nr.1 sunt în cuantum de 1.772.317.380 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 789.672.460 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă, respectiv un total de 2.561.989.840 euro.

Sumele solicitate Comisiei Europene prin cea de-a doua cerere de plată au fost în cuantum de 2.147.491.242 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 1.080.198.230 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

Cea de-a doua cerere de plată a fost condiționată de îndeplinirea a 51 de ținte și jaloane. În urma evaluării, Comisia a autorizat plata contribuției financiare pentru cea de-a doua tranșă pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă, în valoare de 2.147.491.242 euro, respectiv 1.026.833.397 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

Ca urmare a neîndeplinirii jaloanelor 129 - Semnarea contractelor pentru construirea unei capacități de electrolizoare noi de cel puțin 100 MW și 133 - Semnarea contractelor pentru proiecte de cogenerare de înaltă eficiență pe gaz și încălzire centralizat, Comisia a redus tranșa de asistență financiară rambursabilă cu suma de 53.364.833 euro, această sumă fiind suspendată pentru un termen de 6 luni.

Sumele încasate efectiv aferente Cererii de plată nr. 2 sunt în valoare de 2.761.662.436 euro (1.868.317.381 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 893.345.055 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă), ținând cont de deducerea prefinanțării.

După ce România a furnizat informații suplimentare și a înregistrat progrese în legătură cu jaloanele neîndeplinite, Comisia a deblocat suma brută de 42,59 milioane euro. Aceasta include 17,78 milioane de euro aferente jalonului 133, care a fost pe deplin îndeplinit și 24,8 milioane euro aferente jalonului 129, pentru care s-au recunoscut progrese, deși acesta nu este încă considerat îndeplinit satisfăcător. Plata efectuată în data de 23.12.2024 către România este de 37,05 milioane euro, după deducerea prefinanțării.

În anul 2023 România a transmis către Comisia Europeană cea de-a treia cerere de plată din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), în valoare de aproximativ 2,7 mld. euro.

Cea de-a treia cerere de plată, potrivit planului ajustat, a avut o valoare totală de 2.669.705.062 euro (1.858.678.580 euro sub formă de granturi și 811.026.482 euro sub formă de împrumuturi) și a acoperit un număr total de 74 ținte/jaloane aferente trimestrului III 2022 și trimestrului IV 2022.

Cea de-a treia cerere de plată a acoperit etape importante din realizarea a 37 de reforme și a 17 investiții care au generat schimbări pozitive pentru cetățenii și întreprinderile din România în următoarele domenii: tranziția verde și digitală, transportul durabil, renovarea energetică, regimurile fiscale și de pensii, mediul de

afaceri, mobilitatea urbană, turismul și cultura, asistența medicală, reformele sociale, buna guvernare, educația și managementul apei, al deșeurilor și al pădurilor.

Comisia a aprobat în data de 15 octombrie 2024, o evaluare preliminară pozitivă a celor șase ținte și a 62 din cele 68 de jaloane legate de cea de-a treia cerere de plată a României în valoare de 2,3 mld. euro (după deducerea prefinanțării).

Prin urmare, Comisia a propus suspendarea parțială a plății în conformitate cu articolul 24 alineatul (6) din Regulamentul privind MRR. Această procedură a oferit statelor membre timp suplimentar pentru a îndeplini jaloanele sau țintele restante, ele primind totodată o plată parțială legată de jaloanele și țintele care au fost atinse în mod satisfăcător.

De asemenea, ca urmare a celor două scrisori de suspendare transmise de către COM, un număr de 6 jaloane au fost suspendate parțial, după cum urmează:

- Jaloanele 72 și 86 care presupun semnarea contractelor pentru 50% din lucrări în cadrul investițiilor 1 și 4 din Componenta 4 - Transport sustenabil. Proiectele care au înregistrat nereguli în procedurile de achiziții vor fi eliminate din PNRR
- Jaloanele 79,121 și 440 referitoare la guvernarea corporativă și selectarea membrilor în consiliile de administrație/supraveghere. Aceste jaloane au un termen de șase luni pentru ducerea la îndeplinire;
- Jalonul 215 care privește pensiile speciale. Pentru acest jalon va fi modificată legislația pentru ducerea la îndeplinire a reformei din PNRR.

Ca urmare a parcurgerii de către COM a procedurilor EPC și EFC, România a primit decizia COM în data de 28 mai 2025 și a încasat suma de 1.279.776.241 euro în data de 10.06.2025, din care 622.487.484 euro au fost încasați pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă, iar 657.288.757 euro pentru componenta de împrumut.

România a avut un termen de 6 luni pentru îndeplinirea satisfăcătoare a țintelor și jaloanelor suspendate, respectiv până la data de 28.11.2025, dată la care România a transmis o cerere de plată parțială ce a cuprins jaloanele suspendate din CP3, cu excepția Jaloanelor 72 și 86 care au fost eliminate din CID renegotiat cu COM.

Suma suspendată pentru cele 4 jaloane care nu au fost îndeplinite satisfăcător și care au rămas după renegocierea CID este de 809.369.726 euro, din care pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă a fost suspendată suma de 789.518.008 euro, iar 19.851.718 euro a fost suspendată pentru componenta de împrumut.

Astfel, până în prezent, **România a primit în total suma de 10.722.201.578 euro** (din care 6.402.360.157 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 4.319.841.421 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă), sumă care include prefinanțarea și sumele încasate pentru Cererea de plată nr. 1, pentru Cererea de plată nr. 2 și, parțial, pentru Cererea de plată nr.3 respectiv aproximativ 50,08% din valoarea PNRR renegotiat.

După aprobarea noului CID în Consiliul Economic-Financiar din 17 noiembrie 2025, România a transmis în data de 19 decembrie 2025 către Comisia Europeană cererea de plată nr. 4, cerere de plată ce a cuprins 62 de ținte și jaloane aferente componentei de asistență financiară nerambursabilă.

Conform noului CID, România are un număr total de 6 cereri de plată, iar ultimele 2 cereri de plată (CP 5 și CP 6) se vor transmite în anul 2026, cererea de plată finală având ca termen maxim de transmitere data de 30.09.2026. Cererea de plată nr.5 va conține un număr de 28 ținte și jaloane aferente componentei de asistență financiară nerambursabilă, iar cererea de plată nr.6 va avea un număr de 151 ținte și jaloane ce corespund atât componentei de asistență financiară nerambursabile, cât și celei rambursabile.

Riscurile a căror materializare poate afecta semnificativ implementarea PNRR și primirea sumelor asociate Cererilor de Plată vizează, în principal, decizii CE de suspendare/întrerupere a plăților sau reduceri ale sumelor de plată, după caz din motive care țin de țintele și jaloanele asociate CP evaluate de CE ca fiind neîndeplinite satisfăcător, inclusiv situația în care ținte și jaloane care anterior au fost atinse în mod satisfăcător au fost revocate de statul membru etc. Măsurile de gestiune a acestor riscuri de către MIPE, în calitate de coordonator național, includ: monitorizarea permanentă a implementării țintelor și jaloanelor asociate investițiilor și reformelor planificate a fi îndeplinite în anul 2026, colaborarea cu coordonatorii de reforme și/sau investiții pentru identificarea soluțiilor de gestiune a riscurilor și monitorizarea acestora.

Impactul bugetar al materializării acestor riscuri poate fi evaluat în quantum cel puțin egal cu sumele estimate a fi primite de la Comisia Europeană pentru cererile de plată transmise CE sau care urmează să fie transmise CE, la care se adaugă efortul bugetar național pentru asigurarea cofinanțării naționale, precum și obligațiile de plată în cadrul contractelor de finanțare necesare a fi onorate pentru asigurarea continuității implementării pe durata unor eventuale suspendări/întreruperi de plăți.

Pentru implementarea PNRR, a fost creat cadrul instituțional și financiar, prin:

- OUG nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin MRR precum și pentru modificarea și completarea OUG nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul MRR, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.209/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență;
- OUG nr.70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin MRR și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor prevăzute în PNRR, cu modificările și completările ulterioare.

Îndeplinirea jaloanelor și țintelor asumate prin PNRR se realizează prin implicarea a 20 de coordonatori de reforme și/sau investiții. MIPE, coordonatorul național al PNRR, a încheiat acorduri de finanțare cu coordonatorii de reforme și/sau investiții pentru monitorizarea și controlul fondurilor alocate și pentru a asigura centralizarea informațiilor și transmiterea cererilor de plată la CE.

4. Fondul Social pentru Climă - Planul Național Social pentru Climă (PNSC)

În baza Ordonanței de urgență nr.119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă (PNSC) necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă (FSC), precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a fost desemnat coordonator național al FSC, având atribuții de implementare, monitorizare și control asupra fondurilor.

Fondul social pentru climă a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2021/1060 (Regulamentul FSC) și reprezintă un instrument pentru asigurarea unei tranziții juste din punct de vedere social către neutralitatea climatică.

Fondul oferă sprijin financiar statelor membre pentru a atenua impactul social generat de includerea sectorului clădirilor și al transportului rutier în sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS2) asupra gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile și utilizatorilor de transport vulnerabili. Potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 2023/955 - Regulamentul FSC, România beneficiază de o alocare de cel puțin 5,05 mld. euro și de maxim 6,01 mld. euro, în perioada 2026 - 2032, la care va adăuga o cofinanțare minimă de 25% din costul total estimat al planului.

Planul Național Social pentru Climă va fi prezentat Comisiei în anul 2026 și are ca perioadă de implementare 2026-2032.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va asigura respectarea etapelor procedurale și tehnice prevăzute de cadrul normativ european și național, inclusiv prin realizarea analizelor necesare și derularea unui proces de consultare cu toți actorii relevanți. Măsurile care vor fi definite în cadrul Planului Național Social pentru Climă vor fi elaborate în concordanță atât cu obiectivele Fondului Social pentru Climă, cât și cu prioritățile naționale ale României.

În acest sens, Planul va integra un set de măsuri care, pe de o parte, se aliniază orientărilor europene privind tranziția verde, iar pe de altă parte, răspund nevoilor specifice de sustenabilitate socială și economică ale societății românești. Intervențiile avute în vedere urmăresc finanțarea unor investiții concrete și sustenabile, cu efecte pe termen lung, orientate către creșterea eficienței energetice, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectoarele clădirilor și transporturilor, precum și diminuarea vulnerabilității gospodăriilor și a microîntreprinderilor.

B. Fonduri din politica agricolă comună

1. Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) - Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR)

PNDR 2014 - 2020 a fost adoptat de către CE prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. 3508 din 26.05.2015 de aprobare a Programului de Dezvoltare Rurală al României pentru sprijin din Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR), trasând prioritățile României pentru utilizarea celor **8.128,00 mil. euro**.

În anul 2020 alocarea financiară UE a fost suplimentată în baza Regulamentului (UE) nr. 2220/2020 care stipulează extinderea aplicabilității cadrului legal 2014-2020 în anii 2021-2022, cu 2.148,06 mil. euro, resurse ce provin din Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021-2027 și cu 692,09 mil. euro fonduri suplimentare provenite din Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI) ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19.

La aceste fonduri se adaugă contribuția națională, de la bugetul de stat, în valoare de 1.735,50 mil. euro, astfel, alocarea financiară provenită din FEADR, este de **10.968,15 mil. euro**, iar bugetul total PNDR este de 12.703,65 mil. euro.

Alocarea financiară FEADR pe ani pentru PNDR 2014-2020, extins 2021-2022 este următoarea:

(mil. euro)									
An	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Alocare FEADR	0,0	1.723,26	1.751,61	1.186,54	1.184,73	1.141,93	1.139,93	1.385,77	1.454,38

1.1 Rata de absorbție PNDR 2014 -2020 extins²⁶:

Au fost efectuate plăți²⁷ (FEADR și Buget de stat) în valoare de **12.384,12 mil. euro**, din care doar valoarea plăților efectuate din FEADR către beneficiarii tuturor măsurilor PNDR este de 10.701,78 mil. euro (grad de absorbție 97,57%).

România a primit în anii 2015 și 2016, suma de 325,12 mil. euro cu titlul de pre-finanțare în vederea asigurării bugetului necesar demarării și derulării Programului.

1.2 Implementare PNDR 2014 - 2020

PNDR 2014-2020 s-a finalizat în 31 decembrie 2025. Au fost active 42 de (sub)măsură/componente/scheme, din care 34 au fost implementate de Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR)/AM PNDR, 7 măsuri de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) și o măsură de întărire a capacității administrative la nivelul autorităților responsabile de implementarea PNDR, respectiv Asistența tehnică.

Pentru măsurile ce s-au desfășurat pe principiul depunerii de proiecte, urmare sesiunilor derulate, cumulativ, numărul proiectelor depuse a fost de 137.483 cu o valoare 13.186,20 mil. euro, din care au fost selectate pentru finanțare 103.150 contracte în valoare de 7.855,90 mil. euro. Din acestea au fost contractate 99.820 proiecte în valoare de 7.255,64 mil. euro.

Suplimentar, prin procedura de tranziție, au fost transferate din PNDR 2007-2013 în PNDR 2014-2020 în vederea finalizării acestora, 18.620 proiecte cu o valoare de 405,47 mil. euro.

Programul conține și o componentă de plăți compensatorii pe suprafață, respectiv animale, care nu implică depunerea de proiecte. Implementarea se derulează pe bază de angajamente anuale/ multianuale și ulterior depunerea de cereri de plată în cadrul Campaniilor anuale de depunere cereri la APIA. Pentru angajamentele asumate în cadrul acestor măsuri au fost efectuate plăți în valoare de 5.106,44 mil. euro.

1.3 Planul Strategic PS PAC 2023-2027:

(mil. euro)					
FEADR	2023	2024	2025	2026	2027
Alocari initiale FEADR	967,05	1.016,92	1.016,92	1.016,92	1.016,92

1.4 Implementare Plan Strategic PS PAC 2023-2027²⁸:

Aferent FEADR, au fost depuse 9.313 cereri de finanțare, cu o valoare 4.553,64 mil. euro, din care au fost selectate pentru finanțare 5.645 cereri în valoare 1.993,71 mil. euro și contractate 5.070 proiecte în valoare 1.782,57 mil. euro.

Au fost efectuate plăți (FEADR și Buget de stat) în valoare de **1.059,28 mil. euro**. Din această valoare, doar valoarea plăților efectuate din FEADR către beneficiarii tuturor măsurilor este **922,82 mil. euro**.

Asistența tehnică rambursată ca finanțare forfetară (*procent raportat la totalul cheltuielilor FEADR declarate*) este de **35,13 mil. euro**.

Gradul de absorbție FEADR este de 19,03%.

În anii 2023-2025 s-a primit din bugetul FEADR prefinanțarea de 151,04 mil. euro, în vederea asigurării bugetului necesar demarării și derulării Planului. Această sumă se

²⁶ Pe baza normelor de tranziție în 2021-2022

²⁷conform declarațiilor trimestriale de cheltuieli transmise în perioada 2016 - 2025

²⁸ Pe baza datelor de monitorizare la 05.02.2026

adaugă plăților efectuate și conduce la un grad de absorbție FEADR de 22,03% (plăți efectuate și prefinanțare FEADR).

2. Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA):

APIA²⁹ funcționează în subordinea MADR³⁰ și gestionează schemele de sprijin acordate fermierilor, finanțate din FEGA, FEADR și Bugetul Național (BN).

Începând cu Campania 2023, în conformitate cu Planul Strategic PAC 2023-2027, APIA derulează următoarele intervenții finanțate din FEGA:

- PD-01 - Sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității (BISS);
- PD-02 - Sprijinul redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității (CRISS);
- PD-03 - Sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri (CIS - YF);
- PD-04 - Practici benefice pentru mediu aplicabile în teren arabil;
- PD-05 - Practicarea unei agriculturi prietenoase cu mediul în fermele mici, respectiv gospodăriile tradiționale;
- PD-06 - Înierbarea intervalului dintre rânduri în plantațiile pomicole, viticole, pepiniere și hameiști;
- PD-07 - Creșterea nivelului de bunăstare a vacilor de lapte;
- PD-08 - Măsură pentru bunăstarea tineretului bovin la îngrășat;
- PD-09 - Sprijin cuplat pentru venit - soia;
- PD-10 - Sprijin cuplat pentru venit - Lucernă;
- PD-11 - Sprijin cuplat pentru venit - Leguminoase pentru industrializare;
- PD-12 - Sprijin cuplat pentru venit - Cânepă;
- PD-13 - Sprijin cuplat pentru venit - Orez;
- PD-14 - Sprijin cuplat pentru venit - Sămânță de cartof;
- PD-15 - Sprijin cuplat pentru venit - Hamei;
- PD-16 - Sprijin cuplat pentru venit - Sfeclă de zahăr;
- PD-17 - Sprijin cuplat pentru venit - Legume cultivate în câmp pentru consum în stare proaspătă sau destinate industrializării (tomate, castraveți, ardei, vinete);
- PD-18 - Sprijin cuplat pentru venit - Legume cultivate în sere și solarii;
- PD-19 - Sprijin cuplat pentru venit - Fructe (prune, mere, cireșe, vișine, caise și piersici);
- PD-20 - Sprijin cuplat pentru venit - Semințe pentru plante furajere;
- PD-21 - Sprijin cuplat pentru venit - Vaci de lapte;
- PD-22 - Sprijin cuplat pentru venit - Carne vită;
- PD-23 - Sprijin cuplat pentru venit - Bivolite de lapte;
- PD-24 - Sprijin cuplat pentru venit - Ovine - caprine;
- PD-25 - Sprijin cuplat pentru venit - Viermi de matase;
- PD-26 - Sprijin cuplat pentru venit - Porumb pentru siloz;

²⁹ Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură

³⁰ Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

- PD-27 - Creșterea nivelului de bunăstare a bovinelor prin pășunat extensiv pe pajiști în condiții optime de sustenabilitate;
- PD-28-menținerea de zone neproductive și/sau înființarea de elemente noi de peisaj pe terenurile arabile;

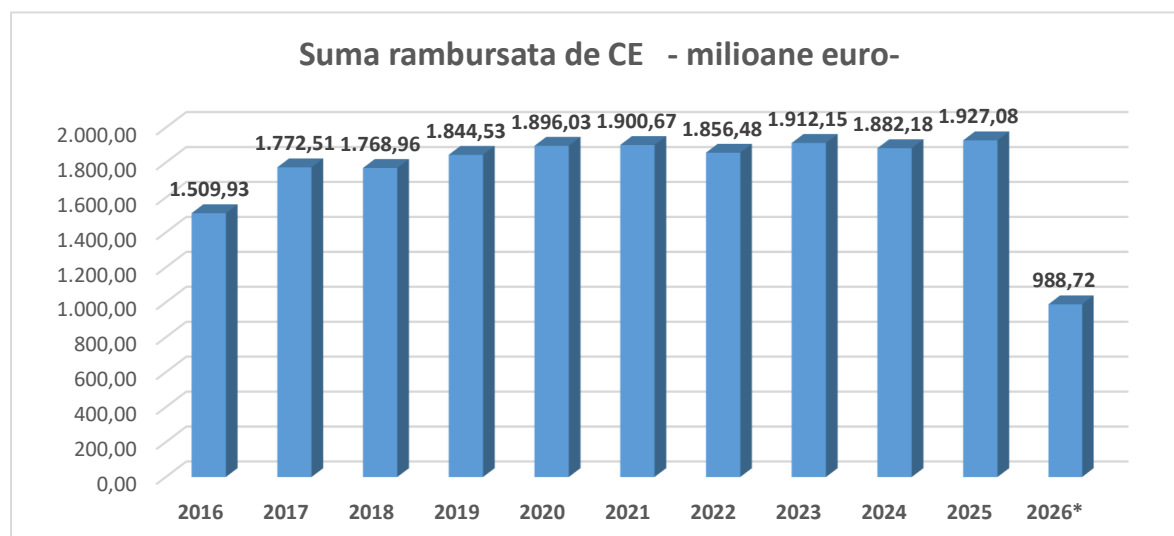
Alocarea FEGA plăți directe 2023-2027:

(mil. euro)

Alocare FEGA	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL 2023-2027	ALOCAT
Plăți directe	1.897,05	1.924,61	1.952,17	1.979,73	2.029,59	9.783,15	

**La plafoanele financiare din FEGA menționate mai sus, se adaugă și cele pentru măsuri de piață, comerț exterior și promovare produse agricole în suma de 143,60 mil. euro pentru perioada 2023-2027*

Sumele rambursate de către CE în anii financiari 2016 - 2026, din FEGA până la această dată se ridică la valoarea totală de 19,26 mld. euro, astfel:



**Suma FEGA aferentă anului financiar 2025 reprezintă rambursările efectuate de CE aferente declarației de cheltuieli 16.10.2025-30.11.2025.*

De asemenea, în perioada 16 octombrie 2025 - 2 februarie 2026, APIA a autorizat la plată din FEGA și FEADR + cofinanțare de la bugetul național suma de **1.712,98 mil. euro**, din care pentru:

- Campania 2025 în sumă de 1.630,32 mil. euro și
- Măsuri de piață, comerț exterior, promovarea produselor agricole și ajutoare de stat în suma de 82,66 mil. euro.

Scheme noi de sprijin destinate susținerii fermierilor în 2025:

- Schema de sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor/caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile (HG nr. 69/2025)

Campania de primire a cererilor de plată 2025

În Campania de primire a cererilor de plată aferente anului 2025, în perioada **3 martie - 13 iunie 2025** au fost depuse **708.012 cereri de plată**, pentru o suprafață de **9.875.710,11 ha**.

În continuare sunt prezentate câteva dintre măsurile luate de APIA:

- autorizarea și efectuarea plăților în avans către fermierii beneficiari ai intervențiilor din PS PAC 2023-2027 cu sprijin din FEAGA, FEADR + cofinanțare de la BN.
- încheierea/prelungirea convențiilor de lucru încheiate între APIA, fondurile de garantare în domeniul agriculturii și băncile comerciale în vederea eliberării adeverințelor în cadrul diferitelor intervenții implementate, încheierea de acorduri și protocoale cu instituții din țară și din străinătate;
- participarea la misiunile de audit ale CE, ale Curții Europene de Conturi, la întâlnirile bilaterale sau de conciliere;
- activități de informare publică asupra intervențiilor derulate din fonduri europene (FEAGA și FEADR) și de la BN;
- identificarea prin mijloace electronice a parcelelor agricole din cadrul exploatației și a suprafețelor din angajamente.

Pentru creșterea gradului de accesare a intervențiilor, AM PNDR, APIA și AFIR au avut în vedere campanii ample de informare a potențialilor beneficiari, derulate prin diferite canale de comunicare, incluzând publicații pe site-urile instituțiilor responsabile, pe portalul Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală, comunicate de presă, informații furnizate prin formularul cererii de plată și Ghidul solicitantului, precum și caravane și campanii de informare și promovare înainte de demararea depunerii cererilor de plată.

3. Fondul European pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură

Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027 a fost aprobat în data de 30.11.2022. Alocarea acestui program este de 232,07 mil. euro, din care 162,45 mil. euro contribuție UE și 69,62 mil. euro contribuția publică națională.

Sumele alocate României pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, pe ani:

								(mil. euro)
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total	
0,00	31,51	30,46	29,38	26,62	22,07	22,41	162,45	

Gradul de angajare al sumelor alocate 2021-2027: 5,38%.

Stadiul plăților la data curentă (sume justificate de beneficiari): 1,16%.

C. Contribuția României la bugetul UE

Potrivit angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005, România, în calitate de stat membru, participă la finanțarea bugetului Uniunii Europene potrivit regulilor comunitare unitare care sunt direct aplicabile de la data aderării. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2007, România asigură plata contribuției sale pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene în cadrul sistemului resurselor proprii ale bugetului comunitar.

Sistemul resurselor proprii ale Uniunii Europene este reglementat prin Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene.

Aceste sume pot suferi modificări, datorate ajustărilor tehnice automate ale indicatorilor stabiliți în cadrul reuniunii ACOR-Previziuni, la momentul apariției noilor indicatori macroeconomici estimați de Comisia Europeană și altor influențe din piața internă și internațională.

Contribuția României la Bugetul Uniunii Europene pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2028					
mii lei					
Cod	Denumirea	2025	2026	2027	2028
55.03.01	Contributii din taxe vamale	1.803.509	2.040.000	2.080.800	2.122.416
55.03.03	Contributii din sectorul zahărului	-	-	-	-
	Total contributii din resurse proprii traditionale	1.803.509	2.040.000	2.080.800	2.122.416
55.03.04	Contributii din resursa TVA	2.029.391	2.239.673	2.306.863	2.329.260
55.03.06	Contributii din resursa VNB	10.182.798	14.318.040	14.246.846	14.649.291
55.03.10	Contributii pentru reducerile în favoarea Danemarca, Austria, Țărilor de Jos, Suediei, Austriei și Germaniei	920.278	1.010.297	1.040.606	1.050.709
55.03.11	Contributii din deseurile de ambalaje de plastic nereciclate	1.238.810	1.290.357	1.329.068	1.341.971
	Total contributii din resurse proprii	16.174.786	20.898.367	21.004.183	21.493.647
55.03.07	Contributii suplimentare și neprevazute	275.282	1.016.000	408.000	416.160
55.03	Contributia Romaniei la bugetul UE	16.450.068	21.914.367	21.412.183	21.909.807

În contextul războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, Uniunea Europeană (UE), împreună cu statele membre (SM), au decis să ofere un sprijin suplimentar prin acoperirea costurilor privind rata dobânzii la împrumutul acordat de UE Ucrainei în 2023, în valoare de 18 mld. euro. Subvenția pentru dobândă urmează să fie suportată de către SM prin contribuții voluntare suplimentare, calculate de serviciile Comisiei Europene (CE), conform cheii VNB aferente fiecărui SM.

Prin Ordonanța de urgență nr.95/2023, publicată în 3.11.2023, în Monitorul Oficial al României nr. 1.344, Guvernul României a aprobat participarea României la Acordul de contribuție în temeiul art. 7 din Regulamentul (UE) 2022/2.463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin financiar acordat Ucrainei pentru 2023, (asistență macrofinanciară+), în vederea autorizării efectuării plăților, pentru perioada 2024-2027 potrivit Acordului de Contribuție.

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la bugetul UE în contul sprijinului financiar acordat Ucrainei în ceea ce privește subvenționarea dobânzii, în cadrul Instrumentului pentru acordarea de sprijin financiar Ucrainei (asistență macrofinanciară+):

Contribuția României în cadrul Instrumentului MFA+ pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2027				
mii lei				
Cod	Denumirea	2025	2026	2027
55.04.04	Contributia financiara catre UE in contul sprijinului microfinanciar acorordat Ucrainei	54.542	71.700	71.800
55.04	Alte plati catre UE	54.542	71.700	71.800

Prin Legea nr. 16/2008, România a aderat la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific (ACP), pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000. În acest context, România contribuie la cel de-al 11-lea Fond European pentru Dezvoltare (FED 11).

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la FED pentru perioada 2025-2028:

Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2028					
					mii lei
Cod	Denumirea	2025	2026	2027	2028
55.02.05	Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare	29.255	25.800	27.600	25.900
55.02	Transferuri curente în străinătate (către organizații internaționale)	29.255	25.800	27.600	25.900

Poziția financiară netă în relația cu UE:

Fluxuri financiare în relația cu UE (mil.Euro)	Alocări/ perioada de programare	2007-2024 execuția la	Estimări	2025 execuția la	2007-2025 execuția la
		31.12.2024	2025	31.12.2025	31.12.2025
I. SUME PRIMATE DE LA BUGETUL UE	160.146,35	99.288,33	13.828,12	9.000,73	108.289,06
1. SUME PRIMATE DE LA BUGETUL UE din CFM	40.254,23	36.685,40	X	X	36.685,40
2. SUME PRIMATE DE LA BUGETUL UE din CFM	52.510,18	51.065,39	1.194,34	504,12	51.569,51
3. SUME PRIMATE DE LA BUGETUL UE din CFM	50.374,78	5.634,79	8.967,45	7.874,12	13.508,92
4. NextGenerationEU 2021-2023	17.007,16	5.902,75	3.666,33	622,49	6.525,24
II. SUME PLATITE CATRE BUGETUL UE	36.248,09	32.603,43	3.634,45	3.305,40	35.908,83
1. Contribuția României la bugetul UE	35.549,13	31.953,48	3.595,66	3.266,64	35.220,12
2. Alte contribuții	698,96	649,95	38,79	38,75	688,71
III. SOLDUL FLUXURILOR = I - II	123.898,26	66.684,90	10.193,67	5.695,33	72.380,23

4.9 DATORIA PUBLICĂ ȘI FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR³¹

Datoria guvernamentală (conform metodologiei UE)

La sfârșitul lunii decembrie 2025³², datoria guvernamentală a reprezentat 59,6% din PIB³³, din care datoria internă 29,8% din PIB, iar datoria externă 29,8% din PIB.

Nivelul datoriei guvernamentale în PIB include și datoria contractată în nume propriu de companiile reclassificate în sectorul administrație publică, care înregistrează o pondere de 0,11% din PIB, nivel care a fost extrapolat pentru întreaga perioadă de analiză.

Pe termen mediu, pachetul financiar de sprijin din partea UE, de care beneficiază și România, joacă un rol important atât în realizarea corecției bugetare, cât și în implementarea unor programe și investiții esențiale, care să sprijine reziliența și capacitatea de adaptare a economiei în contextul actual marcat de inflație ridicată și de politici monetare restrictive, precum și potențialul de creștere prin reforme majore și investiții cheie pentru facilitarea tranziției verde și digitală. Utilizarea componentei de împrumut din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență are un impact pozitiv în reducerea costurilor de finanțare la nivel suveran, ținând cont de costurile foarte avantajoase aferente împrumutului (respectiv în termenii financiari la care CE se împrumută în numele UE de pe piețele financiare, la care se adaugă costurile suportate de CE pentru obținerea și gestionarea finanțării respective), ceea ce se va

³¹Datoria guvernamentală brută calculată conform metodologiei UE, care include și datoria societăților reclassificate în sectorul administrației publice.

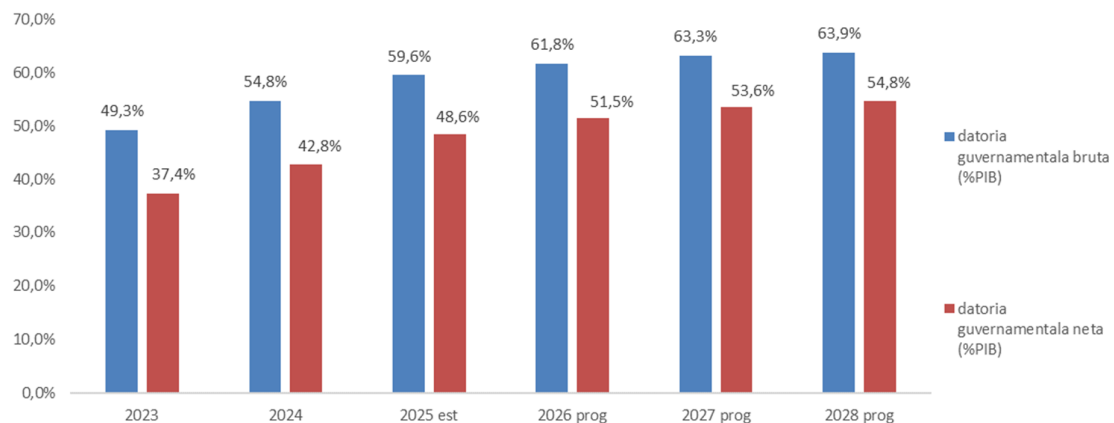
³² Date operative.

³³ Conform metodologiei UE, ponderea datoriei în PIB s-a calculat luând în considerare suma PIB-urilor realizate în ultimele 4 trimestre (trim. I 2025 - trim. IV 2025) comunicate de către INS (Comunicat INS nr.54 din 6 martie 2025 - date provizorii 1).

reflecta în reducerea cheltuielilor cu dobânzile aferente datoriei publice și implicit asupra deficitului bugetar în anii următori.

Luând în considerare nivelul prognozat al deficitelor bugetare pentru perioada 2026 - 2028, precum și prognozele curente a indicatorilor macroeconomici³⁴, estimăm că la sfârșitul anului 2026³⁵ ponderea datoriei guvernamentale brute se va situa la cca 61,8% în PIB. Dacă se au în vedere activele financiare lichide³⁶, nivelul datoriei guvernamentale nete (reprezentând datoria guvernamentală brută minus activele financiare lichide) se va situa la cca 51,5% din PIB.

Datoria guvernamentală conform metodologiei UE (% PIB)



Sursa: Ministerul Finanțelor

Factorii care vor determina nivelul datoriei publice conform metodologiei UE, pe termen mediu sunt prezentați în tabelul de mai jos:

% DIN PIB	CODUL SEC	2024	2025 est	2026 progr	2027 progr	2028 progr
1. Datoria guvernamentală brută		54,8%	59,6%	61,8%	63,3%	63,9%
2. Modificarea datoriei guvernamentale	Puncte procentuale	5,5	4,8	2,2	1,5	0,6
3. Balanța primară		-6,2%	-5,7%	-3,2%	-2,1%	-1,4%
4. Dobânda ³⁷	EDP D.41	2,4%	2,9%	3,0%	3,0%	2,8%
5. Ajustări stoc-flux		-3,1%	-3,8%	-4,0%	-3,6%	-3,6%
Din care:		-0,4%	-0,2%	0,0%	0,0%	0,0%
- Diferențe între dobânzi plătite și accrual						
- Acumularea netă de active financiare		0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

³⁴ CNSP - Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2024-2029, prognoza de toamnă - decembrie 2025

³⁵ Estimările indicatorului sunt pentru sfârșitul fiecărui an. Pe parcursul anului datoria publică poate fluctua în concordanță cu politica de finanțare a Ministerului Finanțelor privind atragerea în avans a resurselor necesare pentru implementarea planului de finanțare.

³⁶ Activele financiare lichide se referă la următoarele instrumente: AF1 - aur și DST, AF2 - depozite și numerar, AF3- titluri de valoare, altele decât acțiuni, AF5 - acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale.

³⁷ Începând cu anul 2026 au fost avute în vedere limitele anuale de cheltuieli cu dobânzile (2026-2028) cap. 55.01, Titlul 30, Dobânzi transmise de DGSPB.

din care:

- din privatizare	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
- Efecte ale evaluării și altele	-3,5%	-3,6%	-4,0%	-3,6%	-3,6%
p.m. rata dobânzii implicite asupra datoriei*)	5,5%	5,6%	5,3%	5,3%	4, 2%

* este reprezentată de raportul dintre plățile anuale de dobânzi și soldul datoriei din anul precedent
Sursa : Ministerul Finanțelor

În vederea menținerii indicatorului datorie guvernamentală în PIB la un nivel sustenabil Guvernul are în vedere măsuri pe termen mediu, care urmăresc consolidarea finanțelor publice și îmbunătățirea sustenabilității datoriei, în concordanță cu cadrul programatic național, cu angajamentele asumate la nivel european și cu obiectivele prevăzute în noul Program de guvernare.

Anul 2025 marchează o succesiune coerentă de măsuri care consolidează cadrul de corecție bugetară, asigurând o ancorare structurală a procesului de ajustare în scopul asigurării consolidării bugetare, pentru respectarea angajamentelor României din Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu (PBSNTM) aferent perioadei 2025-2031 privind ajustarea deficitului bugetar pe o perioadă de 7 ani până la nivelul de 2,5% din PIB în anul 2031, și înscrierea evoluției datoriei publice în PIB pe o traiectorie descendentă cu încadrarea sub pragul de 60% din PIB începând cu anul 2031 și până în anul 2041.

Astfel, consolidarea fiscală graduală și scăderea deficitului bugetar pe termen mediu și lung către ținta recomandată de Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Maastricht, vor determina reducerea graduală a necesităților de finanțare la nivel guvernamental. De asemenea, îmbunătățirea percepției investitorilor asupra sustenabilității finanțelor publice, ca urmare a reformelor asumate și a stabilității macroeconomice, va contribui la scăderea primei de risc și, implicit, a costurilor de împrumut. De asemenea, extinderea maturității datoriei și diversificarea surselor de finanțare vor susține un profil mai favorabil al datoriei publice, cu impact pozitiv asupra cheltuielilor cu dobânzile pe termen mediu și lung.

Finanțarea deficitului bugetar

În anul 2025, planul brut de finanțare a fost revizuit gradual de la un nivel inițial de 232 mld. lei, corespunzător unui deficit bugetar de 7% din PIB, la aproximativ 269 mld. lei³⁸, luând în considerare evoluția execuției bugetare înregistrate, sumele atrase suplimentar celor necesare finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice urmând a fi utilizate și pentru prefinanțarea nevoilor aferente anului 2026.

Finanțarea pe piața internă s-a realizat prin organizarea de licitații regulate de titluri de stat pe piața interbancară, cu maturități cuprinse între 3 luni și 15 ani cu un volum total atras de cca 104,52 mld. lei (prin emisiuni de titluri de stat denumite în lei și EUR), cu o structură de 12,1% pe termen scurt, 43,9% pe termen mediu și 44% pe termen lung, la care se adaugă cca 47,2 mld. echivalent lei atrase în cadrul celor 2 programe de titluri de stat destinate populației TEZAUR și FIDELIS.

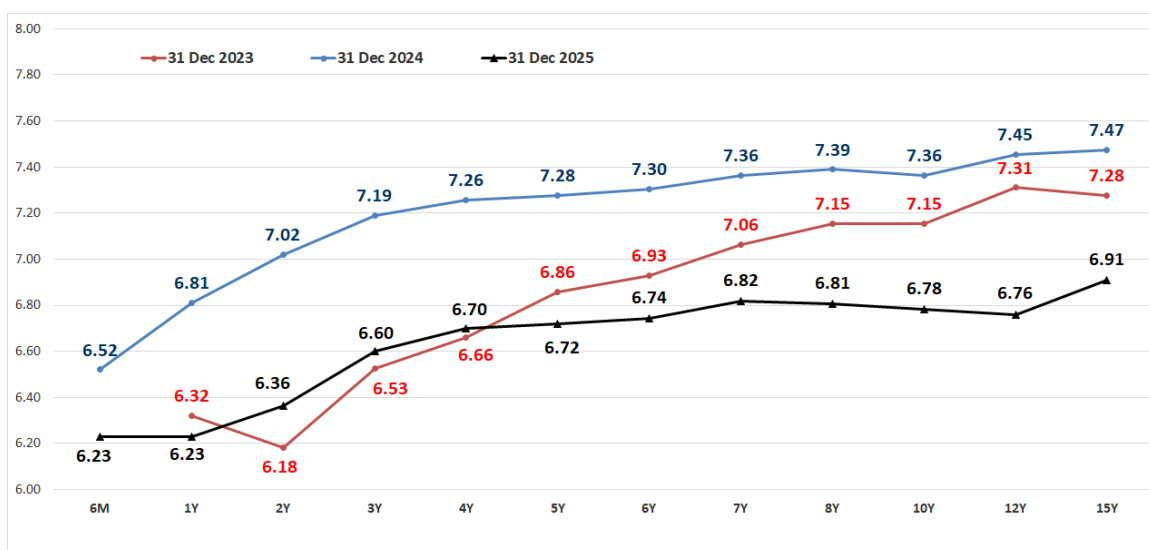
Deținerile nerezidenților în titlurile de stat emise pe piața internă au înregistrat o scădere în decursul anului 2025 în raport cu cele raportate la sfârșitul anului 2024 (21,7%), acestea înregistrând o valoare medie de cca. 19,0%³⁹.

Comparativ cu nivelurile înregistrate la sfârșitul anului 2024, în anul 2025 randamentele

³⁸ Suma reflectă planul de finanțare actualizat conform celei de a doua revizuiți a Programului indicativ de emisiuni de titluri de stat aferent anului 2025

³⁹ La data de 31 decembrie 2025

titlurilor de stat pe piața internă prezintă o evoluție în scădere cu cca 50-60 bps, așa cum rezultă din graficul de mai jos.



Sursa: Ministerul Finanțelor

Pe piața externă au fost realizate patru emisiuni de euroobligațiuni în valoare de cca. 15,5 mld. echivalent EUR și plasamente private prin redeschiderea emisiunilor existente și sub formă de împrumuturi, cu o valoare totală de cca 4,2 mld. echivalent EUR, cu scadențe cuprinse între 3 și 7 ani.

În anul 2026, Ministerul Finanțelor va urmări în continuare îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2025-2027, prin atragerea de resurse atât de pe piața internă cât și externă, prin utilizarea instrumentelor de datorie publică, inclusiv a titlurilor de stat pentru populație.

În condițiile menținerii unor nevoi de finanțare ridicate și, implicit, ale necesității de a menține un volum echilibrat al emisiunilor de titluri de stat raportat la capacitatea de absorbție a pieței, precum și a necesității optimizării costurilor de finanțare, se vor accelera eforturile de prioritizare a investițiilor care au deja asigurate surse de finanțare conform Planului Național de Redresare și Reziliență, cât și din împrumuturi contractate de la IFI-uri (BIRD, BEI etc.), sume care pot fi astfel disponibilizate pentru asigurarea finanțării.

4.10 PLAFOANE PRIVIND PRINCIPALII INDICATORI BUGETARI ÎN PERIOADA 2026-2028

În tabelele de mai jos sunt prezentate limite pentru anumiți indicatori bugetari ce vor face obiectul adoptării de către Parlament potrivit art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Plafoane^{*)} privind soldul bugetar pe principalele bugete componente

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Sold buget general consolidat (% din PIB)	-5,7	-8,7	-7,6	-6,2	-5,1	-4,2
Sold structural (% din PIB)	-6,5	-9,0	-7,3	-5,4	-4,7	-3,9
Sold primar**) al bugetului general consolidat (mil. lei)	-60.147,6	-116.227,9	-95.535,0	-66.952,1	-44.645,8	-34.403,8
Sold buget general consolidat (mil. lei)	-90.060,7	-152.506,0	-146.033,2	-127.751,7	-111.080,1	-98.707,7
Sold buget de stat (mil. lei)	-91.954,4	-147.981,3	-149.485,0	-135.684,5	-122.456,9	-110.365,4
Sold buget asigurari sociale de stat (mil. lei)	-1.993,5	-2.809,9	164,9	220,6	160,1	154,5
Sold bugetul fondului pentru asigurari de sanatate (mil. lei)	-317,1	-1.185,1	-19,2	4.210,0	8.406,9	7.351,1
Sold bugetul fondului pentru somaj (mil. lei)	1.341,1	224,4	641,0	604,2	832,6	1.011,4
Sold bugetul institutiilor finante din venituri proprii (mil. lei)	1.450,6	3.452,8	3.222,8	1.862,8	1.858,8	1.858,8

*) Plafoanele se refera doar la perioada 2026-2028

**) Excluse platile de dobanzi

Având în vedere perspectivele de accelerare a relansării economice, evoluția datoriei guvernamentale (conform metodologiei UE) reflectă efortul financiar asumat pentru implementarea reformelor structurale și a proiectelor strategice de investiții, finanțate preponderent prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR). Depășirea temporară a pragului de 60% din PIB în intervalul 2026-2031 reprezintă, astfel, o pârghie necesară pentru generarea unei creșteri economice sustenabile pe termen lung, asigurând resursele pentru susținerea proiectelor care vor aduce valoare adăugată economiei, asigurând reducerea decalajelor de dezvoltare față de media europeană.

Începând cu anul 2026, se va resimți impactul operaționalizării produselor și mecanismelor de finanțare și garantare canalizate prin intermediul Băncii de Investiții și Dezvoltare, pentru a corecta deficiențele structurale de finanțare și a asigura atât susținerea proiectelor de investiții de interes public, cât și a celor din sectorul privat. Acestea vizează accelerarea modernizării prin investiții autohtone și mobilizarea strategică a capitalului intern pe termen lung către sectoare cu valoare adăugată mare, proiecte strategice de dezvoltare, asigurând premisele unei redresări economice reziliente și sustenabile pe termen lung.

Drept urmare, pentru perioada 2026 - 2028, propunem plafoane de până la 64,5% din PIB, în timp ce pentru diminuarea riscului bugetar rezultat din plățile ce ar trebui efectuate de MF și UAT în contul garanțiilor emise în conformitate cu OUG nr. 64/2007 privind datoria publică se propun plafoane conform tabelului de mai jos:

Plafoane pentru: datoria publică, împrumuturi contractate și garanții acordate

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Datoria publică (metodologie UE) - % din PIB -	49,3	54,8	59,6 **)	62,5	64,0	64,5
Finanțări rambursabile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale *) - mil. lei -	1.600,0	3.500,0	2.000,0	3.000,0	2.000,0	2.000,0
Trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale *) - mil. lei -	2.000,0	5.200,0	2.000,0	3.000,0	2.000,0	2.000,0
Garanțiile emise de Ministerul Finanțelor și unitățile administrativ teritoriale - mil. lei -	20.746,0	15.572,9	1.890,0	25.000,0	25.000,0	25.000,0

*) Nu sunt incluse finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

**) date operative, conform metodologiei UE, Ponderea datoriei în PIB s-a calculat luând în considerare suma PIB-urilor realizate în ultimele 4 trimestre (trim. I 2025 - trim. IV 2025) comunicate de către INS (Comunicat INS nr. 54 din 6 martie 2025 – date provizorii 1).

Plafoanele privind cheltuielile totale și cele de personal ale bugetului general consolidat exclusiv asistența financiară de la Uniunea Europeană și alți donatori, sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Plafoane*) privind cheltuieli de personal și cheltuieli totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau altor donatori

- mil. lei -

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Bugetul general consolidat	543.002,3	684.683,4	732.810,2	765.532,0	799.074,6	828.151,8
- cheltuieli de personal	132.691,2	164.589,3	167.715,9	168.317,6	173.397,2	178.345,4
- cheltuieli de personal % din PIB	8,3	9,4	8,8	8,2	7,9	7,7
Bugetul de stat	299.342,2	397.551,0	430.772,5	439.407,0	451.248,2	461.278,5
- cheltuieli de personal	68.498,8	89.392,8	89.706,8	89.814,7	92.967,9	95.888,2
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	119.679,9	154.048,7	164.059,6	168.206,4	153.579,3	159.514,4
- cheltuieli de personal	40.312,0	46.815,9	48.474,0	48.745,0	49.500,0	50.500,0
Bugetul asigurărilor sociale de stat	112.031,1	137.658,3	158.005,5	158.735,4	170.226,1	181.221,0
- cheltuieli de personal	436,9	522,3	529,3	512,2	538,9	556,1
Bugetul asigurărilor pentru somaj	1.691,5	1.969,3	1.984,4	2.446,5	2.146,5	2.178,6
- cheltuieli de personal	170,0	239,0	237,5	234,9	223,7	230,8
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	59.635,8	73.497,7	84.397,1	82.289,2	83.773,2	85.774,0
- cheltuieli de personal	307,8	498,0	497,6	485,0	516,5	533,1
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate din venituri proprii	42.296,6	57.248,0	60.678,1	57.580,9	57.180,6	59.741,6
- cheltuieli de personal	22.117,4	26.163,9	27.268,0	27.264,9	28.137,4	28.981,5
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat	16.143,4	24.002,8	27.248,1	29.835,1	29.017,8	22.633,6
- cheltuieli de personal	848,3	957,6	1.002,6	1.260,9	1.512,9	1.655,7

*) Plafoanele se referă doar la perioada 2026-2028

4.11 POTENȚIALE RISCURI FISCAL- BUGETARE ASOCIATE STRATEGIEI FISCAL-BUGETARE 2026-2028

Estimările bugetare și prognozele economice care stau la baza întocmirii Strategiei fiscal-bugetare 2026 - 2028 se pot abate de la nivelurile din scenariul de bază, ca urmare a posibilei materializări a numeroase riscuri ce pot apărea atât din surse externe cât și interne, cu implicații diferite pentru evoluția finanțelor publice.

Riscuri macroeconomice

Riscuri asociate perspectivei economice pentru România

- **Perspectivă economiei europene rămân incerte**, dar la un nivel mai scăzut decât în toamna anului trecut, această îmbunătățire datorându-se acordurilor comerciale dintre SUA și UE.
- **Riscurile la adresa prognozei provin, în principal, din intensificarea tensiunilor geopolitice, incertitudinea politică și fragmentarea globală.** De asemenea, perspectiva unor noi schimbări în politica comercială globală este îngrijorătoare.
- **O abatere semnificativă de la traiectoria de consolidare fiscală ar putea eroda încrederea și stabilitatea macroeconomică.** Implementarea completă a tuturor investițiilor din Mecanismul de Redresare și Reziliență rămâne o provocare, alături de incertitudinea legată de comerțul internațional. Întârzierile în implementarea acestor reforme și investiții limitează impulsul asupra creșterii economice.
- **Presiunile asupra prețurilor, întreținute de majorări salariale nesustenabile, de cererea internă robustă, perturbări ale lanțurilor globale de aprovizionare și de evenimente meteorologice nefavorabile, pot influența și mai mult dinamica inflației.** La acestea se pot adăuga riscuri provenite din liberalizarea prețurilor la gazele naturale sau renunțarea la plafonarea adaosului comercial pentru produsele alimentare de bază.
- **Dificultățile structurale în industria prelucrătoare europeană, în special în industria auto, continuă să fie semnificative și se datorează evoluțiilor din sectorul energetic, avansului tehnologic rapid, modificării preferințelor consumatorilor și competiției globale.**

Senzitivitatea unor proiecții bugetare la variația variabilelor macroeconomice-cheie

Senzitivitatea veniturilor bugetare pentru diferite scenarii și ipoteze

În condițiile în care încasările din impozite și taxe sunt strâns corelate cu evoluția ratei de ocupare în economie, a câștigului mediu și creșterea economică, în tabelul următor se prezintă impactul asupra veniturilor bugetare a variației cu 1 p.p. a variabilelor economice menționate.

Comparativ cu scenariul de bază din anul 2026, cel mai ridicat risc în cazul reducerii indicatorilor economici este asociat cu încasările din contribuții sociale și taxa pe valoarea adăugată.

Tabel. Senzitivitatea proiecțiilor bugetare pentru diferite scenarii și ipoteze

Categoria de impozite și taxe	Baza macroeconomică	Modificări ale bazei macroeconomice (puncte procentuale)	Modificări ale veniturilor (% din PIB) 2025
Impozitul pe venit	Câștig mediu brut	Redus cu 1 pp	-0,020
	Număr mediu de salariați	Redus cu 1 pp	-0,019
Contribuțiile sociale	Câștig mediu brut	Redus cu 1 pp	-0,106
	Număr mediu de salariați	Redus cu 1 pp	-0,106
Impozitul pe profit	PIB	Redus cu 1 pp	-0,022
Taxa pe valoarea adăugată	PIB	Redus cu 1 pp	-0,077

Sursa: calcule interne Ministerul Finanțelor

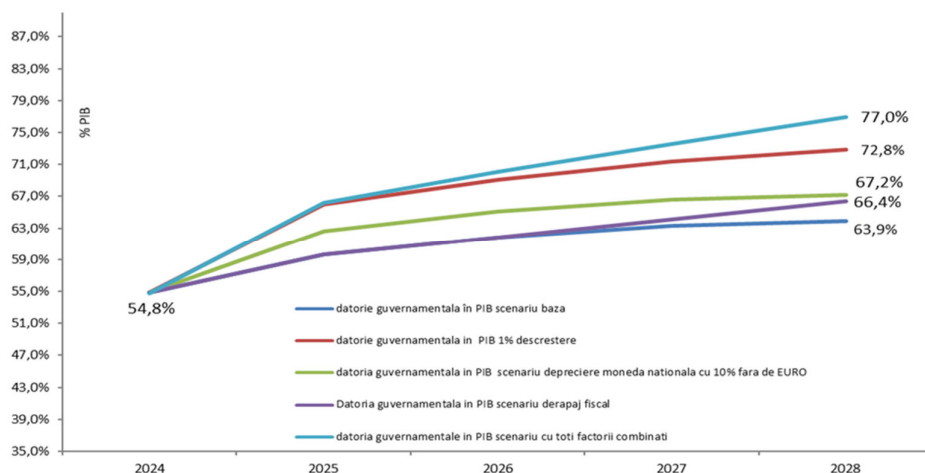
Senzitivitatea datoriei guvernamentale brute și a plăților de dobândă față de modificările unor variabile macroeconomice

Analiza de sensibilitate a datoriei publice⁴⁰

⁴⁰ Toți indicatorii utilizați în acest subcapitol sunt în conformitate cu metodologia UE

- ✓ influența creșterii economice, a deprecierei monedei naționale, precum și a derapajului fiscal asupra soldului datoriei guvernamentale, și
- ✓ influența deprecierei monedei naționale și a modificării ratelor de dobândă asupra plăților de dobânzi.

Factori de influență asupra datoriei guvernamentale

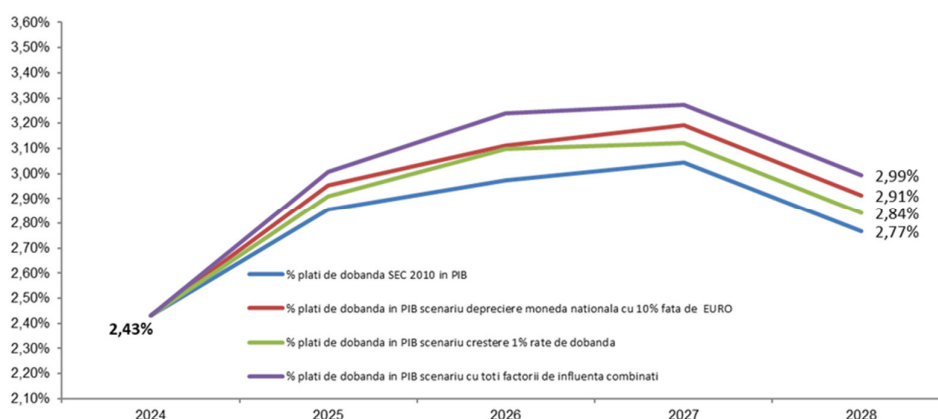


Sursa: Ministerul Finanțelor

În graficul de mai sus se observă că influența unei scăderi economice cu 1% din PIB ar avea un impact negativ asupra nivelului de îndatorare, de creștere cu 8,9 % din PIB la nivelul anului 2028, iar deprecierea monedei naționale cu 10% față de Euro, principala valută în care este denominată datoria guvernamentală în valută, ar determina creșterea ponderii datoriei guvernamentale în PIB de până la 3,3% din PIB în 2028.

Un derapaj fiscal transpus într-un deficit în numerar de finanțat de 5,9%⁴¹ din PIB începând din anul 2027, ar conduce la o creștere a nivelului de îndatorare cu până la 2,5 % din PIB în 2028, în timp ce influența combinată a acestor factori asupra ponderii datoriei guvernamentale în PIB determină o creștere a acestui indicator cu 13,1% din PIB în anul 2028.

Factorii de influență asupra plăților de dobândă⁴²



În graficul de mai sus se observă că deprecierea monedei naționale cu 10% față de Euro ar determina creșterea plăților de dobândă din PIB în anul 2028 cu până la 0,14%, creșterea ratelor de dobândă cu 1 punct procentual față de nivelul actual al ratelor de dobândă ar determina creșterea plăților de dobândă cu până la 0,07% din PIB. Influența

⁴¹ La determinarea acestui indicator s-a avut în vedere prognoza de toamna 2025 a CE care estimează pentru 2027 un deficit ESA2010 de 5,9% din PIB

⁴² La determinarea acestor indicatori s-au avut în vedere limitele anuale de cheltuieli cu dobânzile (2025-2027), cap.55.01, Titlul 30 - „Dobânzi” transmise de DGSPB

combinată a acestor factori asupra plăților de dobândă ar determina o creștere a acestor plăți cu 0,22% din PIB în anul 2028.

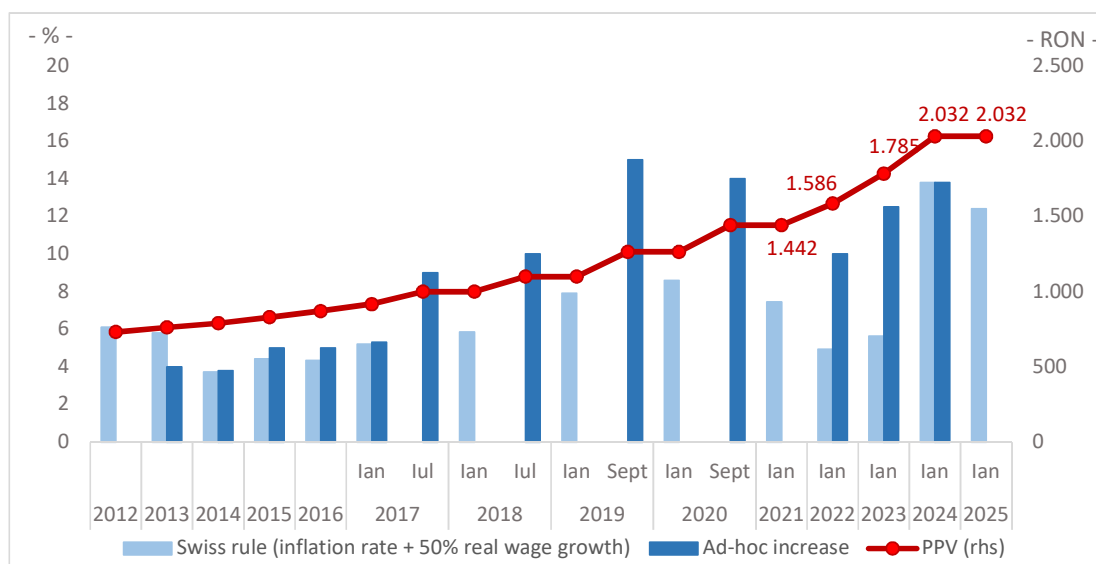
Sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice

Sustenabilitatea finanțelor publice pentru statele membre ale Uniunii Europene este analizată în detaliu o dată la trei ani, în cadrul Raportului de sustenabilitate fiscală și Raportului privind îmbătrânirea populației. Cea mai recentă ediție a Raportului privind îmbătrânirea populației a fost publicată în 2024, iar proiecțiile privind evoluția pe termen lung a sistemului de pensii din România au fost realizate plecând de la anul de bază 2022 și au înglobat prevederile noilor reglementări în domeniul pensiilor adoptate spre finele anului 2023.

Evaluarea situației României este influențată semnificativ de modificările legislației din domeniul pensiilor. După anul 2010, sistemul general de pensii din România a fost guvernat de Legea nr. 263/2010, care urma să fie înlocuită de la 1 septembrie 2021 de Legea nr. 127/2019. Totuși, aceasta a suferit mai multe prorogări de-a lungul timpului și nu a ajuns niciodată să intre în vigoare în totalitate, fiind înlocuită la finele anului 2023 de Legea 360/2023. Reforma sistemului de pensii din 2023 a făcut parte din Planul Național de Redresare și Reziliență, cu modificări specifice atât asupra sistemului general de pensii (inclusiv sistemul pensiilor private - Pilonul II), cât și asupra pensiilor speciale.

Noua lege a pensiilor a modificat formula de calcul a pensiilor prin eliminarea indicelui de corecție care avea dezavantajul de a cauza inechități între pensionari, prilejuind astfel recalcularea tuturor pensiilor aflate în plată începând cu luna Septembrie 2024, cu impact asupra cheltuielilor cu pensiile. Totodată, legea prevede aceeași formulă de indexare ca legea 127/2019 (100% din rata inflației plus 50% din creșterea salariului mediu brut real în anul precedent). Dacă unul dintre indicatorii menționați mai sus urmează să fie negativ, se va lua în considerare doar valoarea pozitivă (această prevedere rămâne neschimbată față de legislația anterioară). Punctul de pensie a fost majorat de la 1785 lei la 2032 lei la 1 ianuarie 2014. În anul 2025, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, indexarea pensiilor a fost suspendată, astfel că valoarea punctului de referință utilizat în calculul pensiilor a fost menținută la nivelul din 2024.

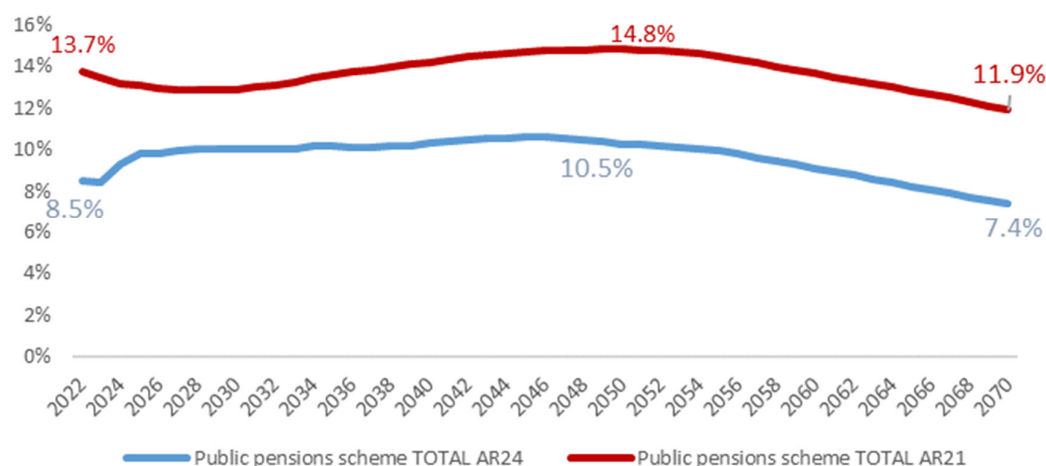
Grafic 14: Evoluții privind indexările punctului de pensie în România



Sursa: Raportul privind îmbătrânirea populației 2024

Comparativ cu proiecțiile realizate în contextul Raportului privind îmbătrânirea populației publicat în 2021 (care fusese realizat în conformitate cu reglementările aferente legii 127/2019, în vigoare la acel moment), ediția din 2024 indică o reducere a cheltuielilor cu pensiile, pe termen lung. Astfel, ponderea acestora ar urma să scadă de la 8,5% din PIB în anul 2022, la 7,41 % din PIB către finele perioadei de prognoză (anul 2070), în acord cu obiectivul reformei de întărire a sustenabilității fiscale a sistemului de pensii pe termen lung, cu un vârf de 10,5% din PIB înregistrat în anul 2044.

Grafic 15: Evoluția cheltuielilor cu pensiile pe termen lung

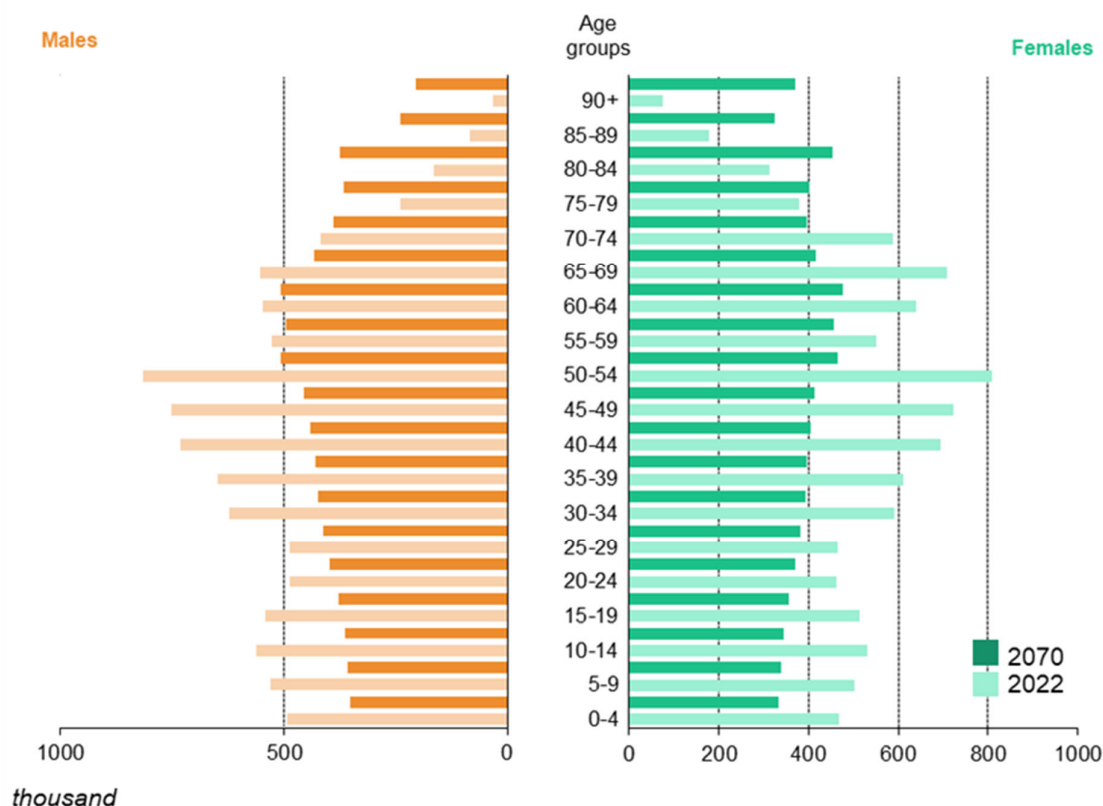


Sursa: Raportul privind îmbătrânirea populației 2024

Totodată, noile reglementări prevăd o serie de măsuri menite să asigure echitate pentru pensionari, adoptarea unor mecanisme împotriva indexării ad-hoc, reducerea semnificativă a posibilităților de pensionare anticipată, în paralel cu introducerea de stimulente pentru extinderea vieții profesionale, creșterea voluntară a vârstei standard de pensionare până la 70 de ani, în conformitate cu creșterea speranței de viață, precum și egalizarea vârstei de pensionare pentru bărbați și femei la 65 de ani, până în 2035. De asemenea, reforma inclusă în PNRR a avut ca scop revizuirea pensiilor speciale în conformitate cu principiul contributiv, creșterea gradului de adecvare a pensiilor minime, în special pentru cei sub pragul sărăciei și creșterea contribuțiilor la Pilonul II de pensii. În această privință, contribuția la Pilonul II a crescut cu 1pp, la 4,75%, începând cu 1 ianuarie 2024.

Dincolo de modificările legislative, dinamica cheltuielilor cu pensiile va fi influențată de modificările demografice, respectiv de o modificare accentuată a piramidei vârstelor. Schimbările demografice vor modifica structura populației României, cu implicații asupra cheltuielilor cu pensiile și inclusiv asupra pieței muncii. Amploarea și viteza îmbătrânirii populației depind de tendințele viitoare în ceea ce privește speranța de viață, fertilitatea și migrația.

Grafic: Structura populației României în perioada 2022-2070



Sursa: Raportul privind îmbătrânirea populației 2024

În perspectiva următorilor ani, sistemul public de pensii va avea resurse mai reduse în raport cu cheltuielile, ceea ce va pune presiune asupra soldului bugetar și asupra sustenabilității pe termen lung, în condițiile în care raportul dintre persoanele în vârstă de peste 65 de ani și cele în vârstă de muncă (15-64 de ani) va crește. Potrivit proiecțiilor demografice ale Eurostat, populația României este estimată în scădere, de la 19,04 milioane în 2022 la 15,02 milioane în 2070. Rata de dependență pentru bătrânețe, care este ponderea persoanelor în vârstă (cu vârsta de 65 de ani și peste) în raport cu populația activă (cu vârste între 20 și 64 de ani), se estimează că va crește de la 33,5% în 2022 la 55,8% în 2070, cu un vârf în 2056 din cauza cohortelor de baby-boomeri care vor atinge vârsta de pensionare în următorul deceniu, dar și ca urmare a creșterii speranței de viață. În perioada proiectată, speranța de viață la naștere va crește cu 12,4 ani pentru bărbați, de la 70,9 ani (în 2022) la 83,3 (în 2070) și 9,9 ani pentru femei, de la 78,6 ani (în 2022) la 88,5 (în 2070), aproape conform proiecțiilor anterioare.

Speranța de viață la 65 de ani este proiectată să crească continuu până în 2070, de la 14,2 la 22 de ani pentru bărbați și de la 18,1 la 25,4 ani pentru femei, ceea ce ar reprezenta o creștere de +7,8 ani și respectiv +7,3. Ratele de supraviețuire a populației se îmbunătățesc în timp atât pentru bărbați, cât și pentru femei, iar fluxul net de migrație este de așteptat să scadă până în 2040, după care va trece la intrări nete, pe un trend ascendent până în 2070, când va ajunge la 28,2 mii persoane.

Riscuri fiscal-bugetare specifice

Dimensiunea garanțiilor guvernamentale acordate conform legislației naționale

Soldul datoriei publice garantate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile administrativ teritoriale, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, se prezintă astfel:

	2024	2025 estim.	2026 prog.	2027 prog.	2028 prog.
--	------	-------------	------------	------------	------------

I. Soldul datoriei publice garantate la sfârșit de perioadă*)

- mld. Lei	59,0	55,0	52,0	51,0	50,0
- % din PIB	3,4%	2,9%	2,5%	2,3%	2,2%
II. PIB (mld. lei) ⁴³	1.759,2	1.909,0	2.045,2	2.182,7	2.323,8

*) proiecția garanțiilor a avut la bază valoarea estimată de Ministerul Finanțelor pentru emiterea de noi garanții de stat

Riscul bugetar rezultat din plățile ce ar putea fi efectuate de MF în calitate de garant, pentru garanțiile emise de stat

	2024	2025 est.	2026 prog.	2027 prog.	2028 prog.
--	------	-----------	---------------	---------------	---------------

I. Plăți MF în calitate de garant pentru garanțiile emise de stat*)

-mil. lei	553,4	1028,7	1.074,6	1.115,3	903,8
-% din PIB	0,03%	0,05%	0,05%	0,05%	0,04%
II. PIB (mld. lei)	1.759,2	1.909,0	2.045,2	2.182,7	2.323,8

*) Include toate plățile efectuate de Ministerul Finanțelor în calitate de garant, inclusiv cele din fondul de risc

Riscuri aferente absorbției fondurilor europene nerambursabile

În cadrul măsurilor de creștere a absorbției fondurilor europene nerambursabile, aferente Politicii de Coeziune - Cadrul Financiar Multianual 2021-2027, un accent deosebit va fi acordat evitării riscului de dezangajare prin monitorizarea lunară a stadiului implementării financiare a programelor operaționale.

Riscuri asociate sectorului companiilor de stat

Prezentele date au fost obținute pe baza situațiilor financiare pentru anul 2024, depuse până la data de 25.11.2025 la Ministerul Finanțelor de întreprinderile publice de subordonare centrală și locală, furnizate de CENTRUL NAȚIONAL PENTRU INFORMAȚII FINANCIARE.

A. Numărul întreprinderilor publice nefinanciare (operatori economici) care au depus situații financiare - total 1395

Întreprinderile publice au fost grupate astfel:

- **275** întreprinderi publice de **subordonare centrală**. Dintre acestea
 - * 205 întreprinderi publice au fost active și
 - * 70 întreprinderi publice aflate în diverse stadii de insolvență, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, conform Legii 85/2014, cu modificările și completările ulterioare;
 - **1120** întreprinderi publice de **subordonare locală**. Dintre acestea,
 - * 1019 întreprinderi publice au fost active și
 - * 101 întreprinderi publice aflate în diverse stadii de insolvență, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, conform Legii 85/2014, cu modificările și completările ulterioare;

⁴³ Conform CNSP prognoza de toamna -2025

B. Principalii indicatori economico-financiari raportați de întreprinderile publice nefinanciare (operatori economici)

1. Capitalul propriu al întreprinderilor publice nefinanciare a fost în sumă totală de 90,20 mld lei și reprezintă 5,13% din Produsul Intern Brut (P.I.B.) din care capitalul propriu al întreprinderilor publice de subordonare centrală a fost în sumă de 87,58 mld lei și reprezintă 4,98 % din P.I.B. iar capitalul propriu al întreprinderilor publice de subordonare locală a fost în sumă de 2,62 mld lei;

2. Activele totale ale întreprinderilor publice nefinanciare au fost în sumă totală de 367,33 mld lei din care activele totale ale întreprinderilor publice de subordonare centrală au fost în sumă de 311,64 mld lei, iar activele totale ale întreprinderilor publice de subordonare locală au fost în sumă de 55,69 mld lei.

3. Datoriile totale (sume ce trebuie plătite într-o perioadă de până la 1 an și peste 1 an) ale întreprinderilor publice nefinanciare au fost în sumă totală de 147,47 mld lei din care datoriile totale ale întreprinderilor publice de subordonare centrală au fost în sumă de 127,85 mld lei iar datoriile totale ale întreprinderilor publice de subordonare locală au fost în sumă de 19,62 mld lei.

Din totalul datoriilor, **plățile restante** ale întreprinderilor publice nefinanciare au fost în sumă totală de 21,39 mld lei și reprezintă 1,22% din Produsul Intern Brut (P.I.B.). Dintre acestea, plățile restante ale întreprinderilor publice de subordonare centrală au fost în sumă de 13,44 mld lei și reprezintă 0,76 % din P.I.B. iar plățile restante ale întreprinderilor publice de subordonare locală au fost în sumă de 7,95 mld lei și reprezintă 0,45 % din P.I.B.

Din totalul plăților restante ale întreprinderilor publice de subordonare centrală, suma de 6,56 mld lei a fost înregistrată de 205 întreprinderi publice active și suma de 6,88 mld lei a fost înregistrată de 70 întreprinderi publice aflate în diverse stadii de insolvență, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, conform Legii 85/2014;

Din totalul plăților restante ale întreprinderilor publice de subordonare locală, suma de 2,27 mld lei a fost înregistrată de 1019 întreprinderi publice active, suma de 5,68 mld lei a fost înregistrată de 101 întreprinderi publice aflate în diverse stadii de insolvență, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, conform Legii 85/2014.

4. Gradul de îndatorare calculat conform formulei (Total Datorii / Total Active) al întreprinderilor publice nefinanciare a fost de 40,15 % din care întreprinderile publice de subordonare centrală înregistrează un grad de îndatorare de 41,02 % iar întreprinderile publice de subordonare locală înregistrează un grad de îndatorare de 35,24 %.

5. Referitor la pierderea brută / profitul brut înregistrat de întreprinderile publice nefinanciare în anul 2024 din analiza datelor se desprind următoarele:

a). Din cele 275 întreprinderi publice de subordonare centrală un număr de 198 întreprinderi publice au înregistrat profit brut în sumă totală de 15,79 mld lei reprezentând 0,90 % din P.I.B. iar un număr de 77 întreprinderi publice au înregistrat pierdere brută în sumă totală de 2,42 mld lei reprezentând 0, 14 % din P.I.B.

b). Din cele 1120 de întreprinderi publice de subordonare locală un număr de 744 întreprinderi publice au înregistrat profit brut în sumă totală de 1,57 mld lei reprezentând 0,09 % din P.I.B. iar un număr de 376 întreprinderi publice au înregistrat pierdere brută în sumă totală de 0,78 mld lei reprezentând 0,04 % din P.I.B.

6. Valoarea participațiilor statului la întreprinderile publice nefinanciare de subordonare centrală care au depus situațiile financiare pentru anul 2024 au fost în sumă totală de 28,10 mld lei din care participațiile directe au fost în sumă de 25,74 mld lei și participațiile indirecte au fost în sumă de 2,36 mld lei;

C. Principalii indicatori economico-financiari raportați de întreprinderile publice financiare

Statul deține capital social în proporție majoritară sau integrală la 9 întreprinderi publice financiare

1. Capitalul propriu al acestora a fost în sumă totală de 11,97 mld lei și reprezintă 0,68 % din Produsul Intern Brut (P.I.B.);

2. Activele totale au fost în sumă totală de 134,59 mld lei;

3. Datoriile totale (sume ce trebuie plătite într-o perioadă de până la 1 an și peste 1 an) au fost în sumă totală de 122,41 mld lei;

4. Gradul de îndatorare calculat conform formulei (Total Datorii / Total Active) a fost de 90,94 %;

5. Profitul brut a fost în sumă totală de 1,15 mld lei și reprezintă 0,06 % din Produsul Intern Brut (P.I.B.);

6. Valoarea participațiilor statului la întreprinderile publice financiare de subordonare centrală a fost în sumă totală de 7,37 mld lei din care participațiile directe au fost în sumă de 7,27 mld lei și participațiile indirecte au fost în sumă de 0,10 mld lei;

P.I.B.-ul folosit este de 1759,183 mld lei (potrivit comunicatului de presă nr. 258/10.10.2025 - sursa Institutul Național de Statistică).

Riscuri generate de situații de urgență (dezastre naturale, accidente)

Sistemul de gestionare a riscurilor generate de situații de urgență din România

În România, sistemul de gestionare a riscurilor privind situațiile de urgență, cuprinde o serie de instituții aparținând administrației publice centrale precum și celei locale. Capacitatea instituțională și resursele acestora sunt importante datorită iminenței anumitor tipuri de situații de urgență, care au un model repetitiv în România și un impact important asupra oamenilor, mediului și stabilității socio-politice. Sistemul a fost creat pentru a asigura o gestionare eficientă a oricărui tip de situație de urgență și de asemenea, pentru a acoperi obligațiile pe care România le are ca parte a tratatelor și acordurilor internaționale, în special ca stat membru al Uniunii Europene. Acesta este în legătură și cu un sistem european de prevenire a riscurilor, având în vedere caracterul transfrontalier al riscurilor contemporane.

Ministerul Afacerilor Interne

Evaluarea impactului bugetar în cazul producerii unui eveniment de tip dezastru

A. Generalități

Conform legislației, în România sunt identificate **24 de tipuri de riscuri majore cu 55 de riscuri asociate**, care se pot manifesta pe teritoriul național, producând pierderi de vieți omenești, pagube materiale și de mediu.

Ținând cont de **evaluarea riscurilor făcută prin proiectul RO-RISK**, precum și de rapoartele de țară privind managementul riscurilor⁴⁴ elaborate și transmise, în perioada 2016-2020, către Comisia Europeană, în vederea îndeplinirii obligațiilor ce decurg din aplicarea Deciziei nr. 1.313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, modificată prin Decizia (UE) 2.019/420 a Parlamentului European și a Consiliului din 13.03.2019, **România este o țară cu factor mare de vulnerabilitate la producerea dezastrelor naturale și tehnologice.**

⁴⁴ Obligație de raportare conform art. 6 din Decizia nr. 1.313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, modificată prin Decizia (UE) 2.019/420 a Parlamentului European și a Consiliului din 13.03.2019.

În ceea ce privește contextul actual al riscului de dezastre din România, dezastrele geofizice și cele legate de climă reprezintă o amenințare considerabilă pentru eforturile țării de a atenua sărăcia și creșterea economică durabilă, pierderile în caz de dezastre crescând pe măsură ce apar schimbări climatice, cu efecte fizice, sociale și financiare semnificative în ultimele decenii.

România este predispusă la o serie de dezastre naturale, în special cutremure, inundații, secetă și vreme extremă, epidemii, dar și datorate omului și activității sale (incendii, accidente chimice, accidente de transport în care sunt implicate substanțe periculoase și accidente nucleare și radiologice).

Evaluarea riscurilor la nivel național a demonstrat faptul că în România practic întreg teritoriu național se află sub incidența unuia sau mai multor tipuri de dezastre, fapt ce face ca **expunerea populației să fie una dintre cele mai ridicate în Uniunea Europeană** (potrivit raportului INFORM din 2024, indicele de risc INFORM RISK INDEX corespunzător României este 2.6, peste media europeană de 2.23, iar indicele GAR - WRI corespunzător României, pe anul 2024, este 3.22).

B. Scenarii considerate

Având în vedere cele menționate, pentru estimarea impactului bugetar al dezastrelor s-au luat în considerare 4 scenarii aparținând atât riscurilor naturale, cât și celor tehnologice, care pot apărea pe parcursul perioadei, fără a se considera o legătură de dependență între ele.

Scenariile considerate sunt:

- Cutremur de tip vrâncean cu o perioadă medie de recurență de 1000 de ani;
- Accident nuclear la Centrala Cernavodă - Accident sever la Unitatea 1;
- Inundație pe Dunăre cu o perioadă medie de recurență de 1000 de ani;
- Pandemie de gripă.

I. Cutremur de tip vrâncean cu o perioadă medie de recurență de 1000 de ani

Scenariul prezentat presupune un cutremur puternic în zona Vrancei cu un interval mediu de recurență de 1000 ani și că declanșarea și producerea cutremurului ar avea loc noaptea, iar 95% din populație s-ar afla în clădirile rezidențiale.

I.1. EVALUAREA IMPACTULUI ECONOMIC

Cutremurul în sine, ca și celelalte dezastre geologice severe asociate, cum ar fi alunecările de teren, căderile de stânci sau ruperea de baraje, pot provoca în mod direct mari pierderi de vieți omenești, distrugerea infrastructurii (șosele, căi ferate, tunele de cale ferată, poduri, conducte de apă, petrol, gaze și comunicații, etc.), a clădirilor și a vehiculelor, ca și incendii sau explozii. Cutremurul poate afecta sau chiar distruge obiective industriale și/sau centre de afaceri.

Costurile directe includ pierderea de capital fizic și uman, costurile de asistență, precum și cele cu operațiunile de curățare, reabilitare, reconstrucție, de înlocuire, reconstruire, reparare sau întreținere.

Costurile indirecte sunt datorate impacturilor secundare, cum ar fi pierderea producției și a investițiilor. Dezechilibrele macroeconomice cauzate de dezastre conduc adesea la datorii și/sau sărăcie. Costurile indirecte includ toate celelalte costuri suportate în mod indirect, ca urmare a dezastrului. Acestea includ:

- reducerea valorii imobiliare în zonele amenințate de dezastre;
- pierderea veniturilor fiscale corespunzătoare proprietăților devalorizate ca urmare a dezastrului;
- pierderea productivității industriale, agricole și forestiere, precum și a veniturilor turistice ca urmare a deteriorării terenurilor sau a instalațiilor sau întreruperii sistemelor de transport;

- pierderea productivității umane sau cea a animalelor domestice din cauza decesului, leziunilor sau traumei psihologice;
- costurile măsurilor de atenuare a efectelor asociate potențialului dezastru, cum ar fi alunecările de teren și inundațiile;
- consecințele devierii cheltuielilor publice pentru acoperirea eforturilor de asistență, etc.

II.2. INDICATORII REZULTAȚI AFERENȚI SCENARIULUI⁴⁵

Costurile economice totale estimate, asociate riscului de cutremur - scenariul Vrancea 1.000 ani (milioane euro)

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect				Total general
				Pierderi de venit	Impact PIB	Reducere impact PIB prin investiții	Total	
2513,94	8139,40	0,00	3589,19	3203,21	1427,42	4170,89	967,68	13274,86

Încadrarea costurilor economice totale în clasele de impact

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect
Impact Foarte Mare	Impact Foarte Mare	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mare	Impact Foarte Mic

II. Scenariu accident nuclear la centrala nuclearo-electrică Cernavodă - Accident sever Unitatea 1 - Pierderea alimentării din exterior cu energie electrică și pierderea tuturor celorlalte surse de curent alternativ (generatoare electrice de rezervă și de avarie) - Station Black-Out (SBO)

Secvența de accident începe cu pierderea totală a alimentării cu energie electrică de Clasa IV, Clasa III iar încercarea de a pune în funcțiune sistemul de asigurare a energiei electrice în caz de avarie (EPS- Emergency Power System) eșuează. Aceste evenimente determină pierderea pompelor (debit) SPTC, răcirea moderatorului, răcirea protecțiilor de capăt, apa de alimentare la generatoarele de abur și pierderea apei tehnice de răcire (RCW și RSW).

II.1. EVALUAREA IMPACTULUI ECONOMIC

Evaluarea economică a costurilor legate de efectele asupra populației este realizată pe două categorii:

- ✓ Decese - evaluarea economică a deceselor a fost efectuată conform metodologiei prin metoda capitalizării veniturilor nete;
- ✓ Vătămări corporale - evaluarea economică a vătămarilor corporale ținându-se cont de numărul de zile pierdute și a câștigului mediu salarial net lunar, costurile îngrijirilor medicale pentru o perioadă medie de 5 zile de tratament, spitalizării și tratamentului aferent.

Costurile economice ale impactului asupra mediului au fost estimate în baza suprafețelor afectate necesar a fi decontaminate și a prețului mediu de decontaminare, precum și a costurilor de intervenție.

⁴⁵Conform raportului consolidat privind evaluarea riscului de cutremur – UTCB, URBAN INCERC și INFP și raportului consolidate impact economic al celor 10 tipuri de riscuri analizate în proiect -IPE

Evaluarea costurilor indirecte s-a efectuat ținându-se cont de veniturile pierdute de către companii din cauza producerii evenimentului, estimate în baza numărului de zile de întrerupere a activității și pierderea de energie electrică pentru o perioadă de doi ani, respectiv perioada de refacere a unei unități nucleare.

II.2. INDICATORII REZULTAȚI AFERENȚI SCENARIULUI⁴⁶

Costurile economice totale estimate, asociate scenariului de accident nuclear - Accident sever Unitatea 1 - Station Black-Out (SBO) (milioane euro)

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect				Total general
				Pierderi de venit	Impact PIB	Reducere impact PIB prin investiții	Total	
323,55	0,17	12538,02	0,13	137,63	3532,07	3330,93	3468,56	16330,45

Încadrarea costurilor economice totale în clasele de impact

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect
Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mic	Impact Mare

III. Scenariu eveniment extrem - Dunăre (cedare diguri) - Debitul maxim luat în considerare în dezvoltarea scenariului Dunăre (cedare diguri) pot fi asociate probabilității de depășire a debitului maxim de 0,1%

III.1. EVALUAREA IMPACTULUI ECONOMIC

a) **Costurile patrimoniale directe** reprezentând valoarea economică a pierderilor și pagubelor produse construcțiilor rezidențiale afectate, precum și a pagubelor și pierderilor suportate de infrastructură ca urmare a producerii evenimentului.

b) **Pierderile umane** au însumat pierderile de vieți omenești, costurile datorate spitalizării persoanelor rănite, pentru o perioadă medie de 10 zile de spitalizare.

c) **Costurile economice indirecte** sunt de două categorii:

- ✓ Pierderi de venituri determinate de pierderea producției agricole aferente terenurilor agricole afectate de inundații.
- ✓ Investițiile necesare pentru recuperarea daunelor patrimoniale produse au fost introduse în model prin intermediul creșterii ratei VAB pentru sectorul construcții în următorii doi ani, cât a fost considerată durata perioadei de recuperare.
- ✓ Pierderile de PIB (produs intern brut) sunt determinate de pierderile de venituri. Aceste pierderi sunt estimate cu ajutorul unui model CGE.

c) **Costurile generate de intervenția forțelor** - costuri de intervenție pentru persoanele evacuate sau sinistrate - însumează costuri legate de consultația medicală, hrană, cazare și alte servicii

⁴⁶Conform raportului consolidat privind evaluarea riscului de accident nuclear – ANDR și raportului consolidat impact economic al celor 10 tipuri de riscuri analizate în proiect – IPE.

III.2. INDICATORI REZULTAȚI AFERENȚI SCENARIULUI

Costurile economice totale estimate, asociate scenariului de inundație pe Dunăre (cedare diguri) (milioane euro)

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect				Total general
				Pierderi de venit	Impact PIB	Reducere impact PIB prin investiții	Total	
0,81	1221,75	0.00	1302,17	1127,09	1098,69	195,83	3520,31	4744,19

Încadrarea costurilor economice totale în clasele de impact

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect
Impact Foarte Mic	Impact Mare	Impact Foarte Mic	Impact Mic	Impact Mare

IV. Scenariu gripa pandemică

O pandemie de gripă este o epidemie globală ce implică o tulpină de virus care nu a circulat anterior în rândul populației umane.

IV.1. EVALUAREA IMPACTULUI ECONOMIC

Evaluarea economică a costurilor legate de efectele asupra populației este realizată pe două categorii:

- ✓ Decese - evaluarea economică a deceselor a fost efectuată conform metodologiei prin metoda capitalizării veniturilor nete;
- ✓ Cazurile de îmbolnăvire - evaluarea economică a vătămarilor corporale ținându-se cont de numărul de zile pierdute și a câștigul mediu salarial net lunar și costurile îngrijirilor medicale pentru o perioadă medie de 5 zile de spitalizare și tratamentul aferent.

Evaluarea costurilor indirecte s-a efectuat ținându-se cont de veniturile pierdute de către companii datorată producerii evenimentului, luându-se în considerare inclusiv orele-om pierdute pentru personalul de îngrijire al bolnavilor la domiciliu.

IV.2. INDICATORI REZULTAȚI AFERENȚI SCENARIULUI⁴⁷

Costurile economice totale estimate, asociate scenariului de gripă pandemică (milioane euro)

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect				Total general
				Pierderi de venit	Impact PIB	Reducere impact PIB prin investiții	Total	
3723,51	0,00	0,00	0,00	0,00	2564,57	0,00	2564,57	6288,11

⁴⁷ Conform raportului consolidate privind evaluarea riscului de epidemii-INSP ;I raportului consolidat impact economic al celor 10 tipuri de riscuri analizate în proiect - IPE

Încadrarea costurilor economice totale în clasele de impact

C2.1 Valoare pierderi umane	C2.2 Valoare pierderi materiale	C2.3 Valoare pierderi de mediu	C2.4 Valoare costuri intervenție	C2.5 Impact indirect
Impact Foarte Mare	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mic	Impact Foarte Mare

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

Estimarea impactului bugetar al producerii unui eveniment de tip dezastru, pentru perioada 2026 - 2028, pentru entitățile din subordinea/sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii :

			- mii lei -
Nr. crt	Direcție MTI/ entitate MTI	Explicații	Cost estimativ
Direcția Transport Aerian			
1	Autoritatea de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile (AIAS)	Catastrofă aeriană pe uscat;	30,930
		Catastrofă aeriană în apele teritoriale române;	175,000
2	SN Aeroportul Internațional Timișoara "Traian Vuia" - SA	Dezastre naturale	3,000
3	SN Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - SA	Dezastre naturale	154
4	CN Aeroporturi București	Asigurare cutremur de pământ, alunecări de teren, furtună, vijelii, tornade	13,229.00
Direcția Autorizații de Construire, Reglementări Tehnice și Mediu			
5	CNAIR - SA	Lucrări de reabilitare a sectoarelor de drumuri naționale, expres și autostrăzi afectate de fenomene meteorologice și hidrologice	106,695
		Impact cutremur asupra podurilor rutiere	424,130
Direcția Transport Naval			
6	RA AFDJ Galați	Resurse financiare necesare gestionării situațiilor de urgență	85,000
7	ARSVOM	Estimare impact bugetar dezastru	2,952
Direcția Transport Feroviar			
8	METROREX - SA	Estimare producere cutremur major care afectează întreaga rețea de metrou	9,507,652
Direcția Transport Rutier			
9	Spitale in subordine	Estimare impact bugetar producere dezastre	175,672
	TOTAL GENERAL		10,524,414

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

În ceea ce privește evaluarea unui impact bugetar pe care l-ar putea determina producerea unui eveniment de tip dezastru, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale acordă **ajutoare de urgență potrivit prevederilor art.27 (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat.**

Astfel, la alineatul menționat se precizează faptul că Guvernul, la propunerea Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, poate acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități natural, incendii, accidente, epidemii, precum și pentru alte situații deosebite datorate stării de sănătate ori altor cauze care pot conduce la riscul de excludere social, precum și în alte situații stabilite prin hotărâre a Guvernului, care va cuprinde și procedura și/sau condițiile de acordare.

Ministerul Educației și Cercetării

Evaluarea impactului bugetar pe care l-ar putea determina producerea unui eveniment de tip dezastru, a cărui prevenție și/sau management al efectelor se află în responsabilitatea MEC

Domeniul Educație

- Intervenția promptă, susținută prin alocarea de fonduri dedicate, contribuie la diminuarea semnificativă a costurilor totale de refacere, comparativ cu situațiile în care măsurile sunt adoptate cu întârziere sau într-un mod fragmentat.
- Producerea unui eveniment de tip dezastru poate genera un impact bugetar semnificativ asupra bugetului de stat, ca urmare a apariției unor cheltuieli neprevăzute, cu caracter urgent și dificil de estimat anterior producerii acestuia. Aceste cheltuieli vizează, în principal, intervenția imediată pentru gestionarea situațiilor de urgență, precum și limitarea efectelor economice și sociale asociate.
- Impactul bugetar se manifestă, totodată, prin necesitatea finanțării investițiilor destinate refacerii și reabilitării infrastructurii publice afectate, inclusiv a spațiilor de învățământ, de cazare și administrative. Experiența evenimentelor similare indică faptul că aceste costuri pot depăși rapid capacitatea fondurilor disponibile la momentul producerii dezastrului, în absența unor alocări bugetare dedicate.
- În acest context, evaluarea impactului bugetar are rolul de a fundamenta necesitatea includerii în bugetul de stat a unei sume distincte pentru gestionarea investițiilor în caz de dezastru. Alocarea sumei de 129,6 milioane lei este justificată de caracterul imprevizibil al acestor evenimente, de amploarea impactului bugetar potențial asociat și de necesitatea asigurării unui cadru financiar predictibil, care să permită intervenții rapide și eficiente. Utilizarea fondurilor dedicate contribuie, de asemenea, la limitarea degradării suplimentare a obiectivelor afectate și la accelerarea procesului de redresare.
- Având în vedere cele de mai sus, se apreciază că alocarea în bugetul de stat a sumei de 129,6 milioane lei reprezintă o măsură necesară și oportună pentru gestionarea impactului bugetar generat de producerea unor evenimente de tip dezastru, fără a crea presiuni bugetare neprevăzute și cu respectarea principiilor de eficiență și responsabilitate fiscal-bugetară.

5. CADRUL DE CHELTUIELI PE TERMEN MEDIU 2026-2028

Cheltuielile totale ale bugetului de stat pentru perioada 2023-2028, precum și cheltuielile agregate ale celor mai mari 10 ordonatori principali de credite în funcție de criteriul fondurilor alocate din bugetul de stat, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
BUGET DE STAT - CHELTUIELI TOTAL, din care:						
milioane lei	345.307 *)	435.196 *)	500.855 *)	527.413 *)	501.946 *)	506.265 *)
% din P.I.B.	21,52	24,74	26,24	25,79	23,00	21,79
CHELTUIELI TOTAL - 10 ministere						
mil lei	250.662	330.392	370.683	366.324	358.578	366.756
% din P.I.B.	15,62	18,78	19,42	17,91	16,43	15,78
Cheltuieli de personal						
mil lei	56.501	74.374	76.392	74.387	78.975	81.448
% din P.I.B.	3,52	4,23	4,00	3,64	3,62	3,50
Bunuri și servicii						
mil lei	8.919	11.074	10.881	10.964	11.383	11.747
% din P.I.B.	0,56	0,63	0,57	0,54	0,52	0,51
Dobanzi						
mil lei	16	11	7	7	11	11
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Subvenții						
mil lei	5.391	7.359	5.816	5.764	6.192	6.390
% din P.I.B.	0,34	0,42	0,30	0,28	0,28	0,27
Transferuri între unități ale administrației publice						
mil lei	46.373 *)	71.049 *)	87.280 *)	65.300 *)	69.550 *)	71.342 *)
% din P.I.B.	2,89	4,04	4,57	3,19	3,19	3,07
Alte transferuri						
mil lei	3.900	5.880	6.940	5.726	6.511	6.123
% din P.I.B.	0,24	0,33	0,36	0,28	0,30	0,26
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)						
mil lei	11.272	31.790	34.648	53.360	65.801	59.541
% din P.I.B.	0,70	1,81	1,81	2,61	3,01	2,56
Asistența socială						
mil lei	66.852	71.103	73.748	73.289	77.084	79.552
% din P.I.B.	4,17	4,04	3,86	3,58	3,53	3,42
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din Fondul de Modernizare						
mil lei	34.483	10.938	9.350	1.358	250	226
% din P.I.B.	2,15	0,62	0,49	0,07	0,01	0,01
Alte cheltuieli						
mil lei	4.274	9.853	8.708	8.743	9.424	9.725
% din P.I.B.	0,27	0,56	0,46	0,43	0,43	0,42
Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR						
mil lei	1.952	8.821	23.138	32.801	183	121
% din P.I.B.	0,12	0,50	1,21	1,60	0,01	0,01
Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR						
mil lei	3.677	13.080	12.648	11.299	1.255	993
% din P.I.B.	0,23	0,74	0,66	0,55	0,06	0,04
Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă						
mil lei	650	1.051	1.594	2.117	1.536	1.333
% din P.I.B.	0,04	0,06	0,08	0,10	0,07	0,06
Active nefinanciare						
mil lei	7.126	14.526	15.522	20.812	30.128	37.901
% din P.I.B.	0,44	0,83	0,81	1,02	1,38	1,63
Active financiare						
mil lei	117	696	4.389	264	160	165
% din P.I.B.	0,01	0,04	0,23	0,01	0,01	0,01
Împrumuturi						
mil lei	0	0	0	1	1	1
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rambursări de credite						
mil lei	123	119	62	131	135	138
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,00	0,01	0,01	0,01
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent						
mil lei	-963	-1.331	-442	0	0	0
% din P.I.B.	-0,06	-0,08	-0,02	0,00	0,00	0,00
CHELTUIELI TOTALE - ALȚI ORDONATORI PRINCIPALI DE CREDITE						
mil lei	94.645	104.804	130.172	161.089	143.368	139.508
% din P.I.B.	5,90	5,96	6,82	7,88	6,57	6,00

*) Sunt cuprinse sumele pentru echilibrare la Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și Ministerul Sănătății.

Bugetul agregat al celor 10 ordonatori principali de credite prezentați în strategie reprezintă aproximativ 70% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

Detalierea cheltuielilor pentru fiecare din cei 10 ordonatori principali de credite pe orizontul de referință este prezentată în Anexele 1 - 10 atașate Strategiei.

Anexa 1 - Cheltuielile Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	66.819 *)	81.901 *)	99.254 *)	91.800 *)	95.777 *)	99.020 *)
% din P.I.B.	4,16	4,66	5,20	4,49	4,39	4,26
Cheltuieli de personal						
milioane lei	437	524	591	570	612	631
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Bunuri și servicii						
milioane lei	314	317	337	335	357	368
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Subvenții						
milioane lei	0	0	64	60	64	66
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferuri între unități ale administrației publice						
milioane lei	12.560 *)	25.558 *)	40.647 *)	32.619 *)	35.849 *)	37.263 *)
% din P.I.B.	0,78	1,45	2,13	1,59	1,64	1,60
Alte transferuri						
milioane lei	8	6	7	8	8	9
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	0	2	28	1.330	1.119	1.110
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,07	0,05	0,05
Asistența socială						
milioane lei	53.189	55.238	56.932	55.800	57.510	59.307
% din P.I.B.	3,31	3,14	2,98	2,73	2,63	2,55
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din Fondul de Modernizare						
milioane lei	207	1	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	138	190	233	225	245	253
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR						
milioane lei	2	88	462	834	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,02	0,04	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR						
milioane lei	6	22	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Active nefinanciare						
milioane lei	12	6	9	19	14	14
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent						
milioane lei	-54	-52	-57	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
*) Sunt cuprinse sumele pentru echilibrare.						

Anexa 2 - Cheltuielile Ministerului Educației și Cercetării din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	36.196	52.797	57.172	57.518	54.051	55.852
% din P.I.B.	2,26	3,00	2,99	2,81	2,48	2,40
Cheltuieli de personal						
milioane lei	26.223	35.217	35.653	34.500	36.743	37.918
% din P.I.B.	1,63	2,00	1,87	1,69	1,68	1,63
Bunuri și servicii						
milioane lei	66	63	65	70	75	77
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferuri între unități ale administrației publice						
milioane lei	6.254	7.207	7.390	7.145	7.000	7.224
% din P.I.B.	0,39	0,41	0,39	0,35	0,32	0,31
Alte transferuri						
milioane lei	20	5	1.785	1.750	1.970	2.033
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,09	0,09	0,09	0,09
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	0	10	76	516	1.107	1.214
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,03	0,05	0,05
Asistentă socială						
milioane lei	285	536	604	710	650	670
% din P.I.B.	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din Fondul de Modernizare						
milioane lei	186	0	112	223	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,01	0,01	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	2.481	6.527	6.018	5.700	6.177	6.375
% din P.I.B.	0,15	0,37	0,32	0,28	0,28	0,27
Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR						
milioane lei	355	2.647	4.986	6.103	0	0
% din P.I.B.	0,02	0,15	0,26	0,30	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR						
milioane lei	149	402	193	500	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,02	0,01	0,02	0,00	0,00
Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă						
milioane lei	143	203	148	160	192	198
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Active nefinanciare						
milioane lei	117	120	142	140	138	143
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent						
milioane lei	-83	-140	0	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 3 - Cheltuielile Ministerului Transporturilor și Infrastructurii din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	23.530	36.099	43.213	42.014	34.295	29.324
% din P.I.B.	1,47	2,05	2,26	2,05	1,57	1,26
Cheltuieli de personal						
milioane lei	58	63	67	65	69	71
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bunuri si servicii						
milioane lei	10	13	10	12	13	13
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dobanzi						
milioane lei	16	11	7	7	11	11
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Subventii						
milioane lei	2.977	3.760	3.631	3.504	3.728	3.847
% din P.I.B.	0,19	0,21	0,19	0,17	0,17	0,17
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	3.339	4.665	4.793	4.902	5.219	5.385
% din P.I.B.	0,21	0,27	0,25	0,24	0,24	0,23
Alte transferuri						
milioane lei	489	507	457	600	639	659
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,02	0,03	0,03	0,03
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	1.469	11.620	13.862	19.600	22.743	17.635
% din P.I.B.	0,09	0,66	0,73	0,96	1,04	0,76
Asistenta sociala						
milioane lei	683	771	1.135	800	1.200	1.023
% din P.I.B.	0,04	0,04	0,06	0,04		0,04
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	10.520	2.668	1.893	300	0	0
% din P.I.B.	0,66	0,15	0,10	0,01	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	55	22	31	34	38	40
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiara nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	1.106	3.534	4.893	5.944	0	0
% din P.I.B.	0,07	0,20	0,26	0,29	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	2.601	7.667	9.760	5.000	0	0
% din P.I.B.	0,16	0,44	0,51	0,24	0,00	0,00
Cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila						
milioane lei	235	109	561	1.000	500	500
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,03	0,05	0,02	0,02
Active nefinanciare						
milioane lei	1	1	1	1	1	1
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Active financiare						
milioane lei	13	626	2.050	114	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,04	0,11	0,01	0,00	0,00
Rambursari de credite						
milioane lei	123	119	62	131	135	138
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,00	0,01	0,01	0,01
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-164	-56	0	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 4 - Cheltuielile Ministerului Apărării Naționale din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	23.026	34.820	38.283	44.287	56.132	65.027
% din P.I.B.	1,44	1,98	2,01	2,17	2,57	2,80
Cheltuieli de personal						
milioane lei	7.744	10.378	11.827	12.289	12.945	13.359
% din P.I.B.	0,48	0,59	0,62	0,60	0,59	0,57
Bunuri si servicii						
milioane lei	2.217	3.074	3.037	3.141	3.338	3.445
% din P.I.B.	0,14	0,17	0,16	0,15	0,15	0,15
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	1.338	1.720	1.806	1.820	2.300	2.400
% din P.I.B.	0,08	0,10	0,09	0,09	0,11	0,10
Alte transferuri						
milioane lei	253	430	756	720	757	781
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,04	0,04	0,03	0,03
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	0	0	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Asistenta sociala						
milioane lei	5.010	5.891	6.107	6.529	7.500	8.000
% din P.I.B.	0,31	0,33	4,00	0,32	0,34	0,34
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	10	26	17	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	16	30	27	39	41	42
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiaraa nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	0	3	1	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	0	0	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Active nefinanciare						
milioane lei	6.547	13.370	14.705	19.749	29.251	37.000
% din P.I.B.	0,41	0,76	0,77	0,97	1,34	1,59
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-109	-102	0	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 5 - Cheltuielile Ministerului Afacerilor Interne din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	27.770	32.762	33.426	34.762	35.087	35.267
% din P.I.B.	1,73	1,86	1,75	1,70	1,61	1,52
Cheltuieli de personal						
milioane lei	15.257	20.323	20.413	19.600	20.874	21.542
% din P.I.B.	0,95	1,16	1,07	0,96	0,96	0,93
Bunuri si servicii						
milioane lei	1.130	1.768	1.396	1.200	1.278	1.319
% din P.I.B.	0,07	0,10	0,07	0,06	0,06	0,06
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	343	413	441	600	681	938
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03	0,04
Alte transferuri						
milioane lei	8	20	5	8	14	14
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	3	261	423	1.700	1.624	733
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,02	0,08	0,07	0,03
Asistenta sociala						
milioane lei	7.684	8.666	8.970	9.450	10.224	10.551
% din P.I.B.	0,48	0,49	0,47	0,46	0,47	0,45
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	3.119	117	15	25	0	0
% din P.I.B.	0,19	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	14	16	16	13	14	14
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiara nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	0	0	698	928	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,04	0,05	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	38	365	466	488	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,02	0,02	0,02	0,00	0,00
Cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila						
milioane lei	78	217	246	370	227	0
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,01	0,02	0,01	0,00
Active nefinanciare						
milioane lei	281	644	336	380	152	156
% din P.I.B.	0,02	0,04	0,02	0,02	0,01	0,01
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-186	-48	0	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 6 - Cheltuielile Ministerului Sănătății din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	21.687 *)	20.135 *)	26.069 *)	22.278 *)	20.417 *)	20.381 *)
% din P.I.B.	1,35	1,14	1,37	1,09	0,94	0,88
Cheltuieli de personal						
milioane lei	2.290	2.620	2.734	2.500	2.554	2.581
% din P.I.B.	0,14	0,15	0,14	0,12	0,12	0,11
Bunuri si servicii						
milioane lei	4.743	5.371	5.561	5.699	5.800	5.986
% din P.I.B.	0,30	0,31	0,29	0,28	0,27	0,26
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	14.142 *)	10.637 *)	13.437 *)	6.320 *)	7.300 *)	7.500 *)
% din P.I.B.	0,88	0,60	0,70	0,31	0,33	0,32
Alte transferuri						
milioane lei	8	9	10	12	11	11
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	0	174	877	2.000	4.279	3.816
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,05	0,10	0,20	0,16
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	327	6	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	23	20	23	26	26	26
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiaraa nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	80	1.101	2.912	4.500	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,06	0,15	0,22	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	0	0	255	800	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,01	0,04	0,00	0,00
Cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila						
milioane lei	120	247	362	400	426	440
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02
Active nefinanciare						
milioane lei	24	19	7	20	21	22
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-70	-70	-109	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	-0,01	0,00	0,00	0,00
*) Sunt cuprinse sumele pentru echilibrare.						

Anexa 7 - Cheltuielile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	22.302	27.261	26.324	26.504	25.287	25.566
% din P.I.B.	1,39	1,55	1,38	1,30	1,16	1,10
Cheltuieli de personal						
milioane lei	771	898	899	826	880	908
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,04	0,04	0,04
Bunuri si servicii						
milioane lei	88	103	108	110	117	121
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Subventii						
milioane lei	2.254	3.598	2.121	2.200	2.400	2.477
% din P.I.B.	0,13	0,20	0,11	0,11	0,11	0,11
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	3.121	5.553	3.404	3.441	3.355	3.462
% din P.I.B.	0,19	0,32	0,18	0,17	0,15	0,15
Alte transferuri						
milioane lei	232	234	96	100	107	110
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	5.513	12.529	13.069	19.566	18.186	18.245
% din P.I.B.	0,34	0,71	0,68	0,96	0,83	0,79
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	10.365	4.326	6.605	106	98	96
% din P.I.B.	0,65	0,25	0,35	0,01	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	45	43	40	49	54	56
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiara nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	0	0	16	35	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	1	4	8	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Active nefinanciare						
milioane lei	31	46	63	70	90	90
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Imprumuturi						
milioane lei	0	0	0	1	1	1
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-117	-73	-104	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	0,00	-0,01	0,00	0,00	0,00

Anexa 8 - Cheltuielile Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	9.723	24.530	28.492	22.496	11.449	10.265
% din P.I.B.	0,61	1,39	1,49	1,10	0,52	0,44
Cheltuieli de personal						
milioane lei	110	121	112	107	114	118
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Bunuri și servicii						
milioane lei	8	8	7	8	8	8
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Subvenții						
milioane lei	160	0	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferuri între unități ale administrației publice						
milioane lei	5.273	15.292	15.123	8.300	7.682	7.000
% din P.I.B.	0,33	0,87	0,79	0,41	0,35	0,30
Alte transferuri						
milioane lei	2.881	4.645	3.600	2.500	3.000	2.500
% din P.I.B.	0,18	0,26	0,19	0,12	0,14	0,11
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	19	31	82	284	290	275
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01
Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din Fondul de Modernizare						
milioane lei	65	30	2	4	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	3	17	1	3	3	3
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR						
milioane lei	262	1.153	8.403	9.453	0	0
% din P.I.B.	0,02	0,07	0,44	0,46	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR						
milioane lei	860	2.883	806	1.500	0	0
% din P.I.B.	0,05	0,16	0,04	0,07	0,00	0,00
Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă						
milioane lei	74	275	278	187	192	196
% din P.I.B.	0,00	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01
Active nefinanciare						
milioane lei	78	154	147	150	160	165
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent						
milioane lei	-69	-79	-70	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 9 - Cheltuielile Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	13.872	11.410	7.331	12.627	13.922	13.920
% din P.I.B.	0,86	0,65	0,38	0,62	0,64	0,60
Cheltuieli de personal						
milioane lei	114	42	31	30	32	33
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bunuri si servicii						
milioane lei	5	4	3	4	4	4
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	0	0	236	150	160	165
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri						
milioane lei	1	24	222	23	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	4.233	6.498	4.475	4.700	12.132	12.470
% din P.I.B.	0,26	0,37	0,23	0,23	0,56	0,54
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	9.578	3.742	704	699	152	130
% din P.I.B.	0,60	0,21	0,04	0,03	0,01	0,01
Alte cheltuieli						
milioane lei	2	5	3	4	4	4
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiara nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	0	0	497	4.518	183	121
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,03	0,22	0,01	0,01
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	22	1.735	1.159	2.500	1.255	993
% din P.I.B.	0,00	0,10	0,06	0,12	0,06	0,04
Active nefinanciare						
milioane lei	1	0	1	1	1	1
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-84	-640	0	0	0	0
% din P.I.B.	-0,01	-0,04	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexa 10 - Cheltuielile Ministerului Finantelor din bugetul de stat pe perioada 2023-2028						
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
CHELTUIELI TOTAL						
milioane lei	5.737	8.677	11.119	12.039	12.162	12.134
% din P.I.B.	0,36	0,49	0,58	0,59	0,56	0,52
Cheltuieli de personal						
milioane lei	3.496	4.189	4.066	3.900	4.154	4.286
% din P.I.B.	0,22	0,24	0,21	0,19	0,19	0,18
Bunuri si servicii						
milioane lei	339	352	357	386	394	407
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Transferuri intre unitati ale administratiei publice						
milioane lei	3	3	2	4	4	5
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte transferuri						
milioane lei	1	1	1	4	5	5
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
milioane lei	36	666	1.756	3.663	4.323	4.044
% din P.I.B.	0,00	0,04	0,09	0,18	0,20	0,17
Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 si din Fondul de Modernizare						
milioane lei	105	22	2	1	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte cheltuieli						
milioane lei	1.497	2.980	2.317	2.651	2.822	2.913
% din P.I.B.	0,09	0,17	0,12	0,13	0,13	0,13
Proiecte cu finantare din sumele reprezentand asistenta financiara nerambursabila aferenta PNRR						
milioane lei	148	297	270	486	0	0
% din P.I.B.	0,01	0,02	0,01	0,02	0,00	0,00
Proiecte cu finantare din sumele aferente componentei de imprumut a PNRR						
milioane lei	0	0	0	511	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00
Active nefinanciare						
milioane lei	34	166	112	283	301	310
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Active financiare						
milioane lei	105	70	2.339	150	160	165
% din P.I.B.	0,01	0,00	0,12	0,01	0,01	0,01
Imprumuturi						
milioane lei	0	0				
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plati efectuate in anii precedenti si recuperate in anul curent						
milioane lei	-27	-70	-102	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	-0,01	0,00	0,00	0,00

6. DECLARAȚIE DE RĂSPUNDERE

Se atestă corectitudinea și integralitatea preluării și prelucrării de către Ministerul Finanțelor a informațiilor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2026-2028.

Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2026-2028 a fost elaborată pe baza informațiilor fiscal bugetare furnizate de către factorii implicați în procesul bugetar, precum și cu luarea în considerație a conjuncturii interne și internaționale cunoscute la această dată.

**PRIM - MINISTRU,
Ilie - Gavril BOLOJAN**

**MINISTRUL FINANTELOR,
Alexandru NAZARE**